

# 政府工作报告

——2024 年 1 月 15 日在旌德县第十八届人民代表大会第四次会议上

旌德县人民政府县长 张旗会

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2023 年工作回顾

2023 年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，认真落实中央及省、市部署要求，紧扣县委“1136”工作思路，以实干作答、靠奋斗出彩、凭实绩交卷，经济社会保持平稳健康发展。

**一年来，我们坚持稳中求进，在拼经济、促发展中彰显了旌德速度。**预计，全年地区生产总值增长 8%、规上工业增加值增长 11%、固定资产投资增长 14%，三项指标稳居全市前列；社会消费品零售总额增长 10%；一般公共预算收入持续增长；城乡居

民人均可支配收入高于经济发展水平。获评省制造业发展增速 10 快县。

**一年来，我们携手砥砺前行，在争位次、创一流中彰显了旌德亮度。**生态环境、就业创业、城镇老旧小区改造三项工作获省政府督查激励。提前完成“6543”计划目标任务，地区生产总值增速连续三个季度全市第 1，前三季度经济运行分别位列全省第 7、第 17、第 13 位。

**一年来，我们激活发展引擎，在优平台、强招引中彰显了旌德力度。**经开区空间规模提升至 4.72 平方公里，主园区经营销售收入、规上工业总产值、实体经济税收、亿元企业数较 2021 年翻一番；在省级经开区考评中前进了 10 位。3C 电子显示元器件项目的签约投产，标志我县 20 亿元级项目实现零突破。

**一年来，我们牢记人民至上，在惠民生、优服务中彰显了旌德温度。**创新开展“一把手问民生”活动，办结群众诉求、12345 政务服务热线 2838 件。积极推动惠企政策免申即享、即申即享，兑现奖补资金 4265 万元。常态化开展政商恳谈会暨企业家沙龙、开发区现场办公，办结企业诉求 589 个、满意率 99%以上。

一年来，我们主要做了以下工作：

**（一）聚焦主题主线抓实“三大工程”，综合实力显著增强**  
**大力实施工业强基补链工程。**持续开展规上企业培育，新增规上企业 13 家、产值超 10 亿元企业 1 家，预计规上企业总产值突破 40 亿元，增长 31%左右。强化科技创新引领，深入实施专精特新企业梯度培育，新增省级专精特新企业 5 家，新认定高新

技术企业 5 家。云乐灵芝科技成果获省科学技术进步奖二等奖，万方日用品获评省消费品工业“三品”示范企业，菁科生物获省企业研发中心认定，飞翔电器获市政府质量奖。成功举办中国科大生物医药产业创新要素对接会。稳步推动 32 家企业数字化转型，黄山台钻 5G+云数控平台通过验收。

**深入实施农业产业带动工程。**抓牢粮头食尾，建设高标准农田 0.9 万亩，粮食种植面积、产量实现双提升。抓实农头工尾、畜头肉尾，签约绿色食品产业链项目 12 个，协议总投资 12.8 亿元。新增规上农业企业 3 家、市级龙头企业 6 家，创成长三角农产品生产加工供应基地 4 个，白地镇入选首批国家农业产业强镇。旌德灵芝入选首批国家现代农业全产业链标准化示范基地创建名单；黄牛全产业链屠宰车间建成投产，入列安徽省肉牛发展重点县。深入实施“互联网+”农产品出村进城工程，培育电商主体 77 家，杨博士线上销售皖南土鸡超 300 万只。全年农产品加工总产值、规上农业总产值分别增长 23%、25%。

**聚力实施旅游融入大黄山工程。**坚持“上黄山看风光，来旌德看星光”的差异化发展思路，谋划皖南不夜城等文旅项目 64 个，国寿堂等 6 个项目成功签约，启辰滑翔伞等 16 个项目稳步推进。强化周边区域联动，加入长三角红色文化城市联盟，推出大黄山特色旅游线路 10 条，入选“十大长三角自驾游线路”1 条；成功举办第七届灵芝文化旅游节暨宣砚文化艺术节、皖南星 7 天·艺术鳊山嘉年华等特色活动。完善旅游配套服务，整县推进新能源汽车充电桩全覆盖；完成“双微”提升点 50 个，江村入

选省级精品主题村，培育精品民宿 26 家。开展传统村落集中连片保护，入选中国传统村落 4 处、省级传统村落 11 处。全年接待游客人次、旅游综合收入分别增长 28%、34%。

## **（二）聚焦堵点难点破解发展瓶颈，潜能活力全面激发**

**项目建设提速发力。**谋划储备亿元以上项目 81 个，计划总投资 453 亿元；向上争取项目 59 个、到位资金 2.2 亿元；成功入库非标专项债项目 5 个、总投资 20.02 亿元。6 个项目通过第二轮增发国债初筛，建议安排资金 4.95 亿元；体育中心体育馆项目获皖南国际文化旅游示范区建设专项资金 500 万元。建立“指挥部+专班”推进体系，65 个县重点项目年度完成投资 18.46 亿元。招大引强实现新突破，全县新建亿元以上省外投资项目 25 个，到位资金 48.2 亿元。新签约 5 亿元以上项目 6 个，智能家居等 10 个亿元以上制造业项目当年签约、当年投产。

**要素保障提优赋能。**坚持“筑巢引凤”，全面启动“管委会+公司”改革，新建标准化厂房 22 万余平米，健康用品、电子信息产业园投入使用，3 个乡镇产业园全部交付。实施“腾笼换鸟”，全县盘活批而未供、低效闲置工业用地 3493 亩，闲置厂房 6.1 万平米。注入“金融活水”，国元证券旌德营业部开业；创新亩均英雄贷、专精特新贷等金融产品，普惠型小微企业贷款较年初增加 5 亿元。打造“零工市场”，开展招聘会 370 场、解决用工 1500 余人。厚植“人才沃土”，建成省级博士后工作站 1 家，市级博士创新工作站 2 家。

**营商环境提档升级。**出台创新提优营商环境 20 条，加速破

除行政壁垒、数据壁垒，助企“轻装上阵”。设置“跨省通办”长三角“一网通办”专窗，全年办理事项 1000 余件。大力推进政务服务事项“全县一单”，调整镇村清单 2630 项；全程代办+并联审批招商项目 61 个，企业开办日结率 100%。着力优化招标投标领域营商环境，推行各类保证金非现金全替代，清退各类历史沉淀保证金 1200 余万元。持续优化办税流程，精简容缺事项 25 项，缓减退免税费 6700 万元；纳税人满意度位居全省第 1。

### **（三）聚焦宜居宜业优化基础设施，城乡面貌持续改善**

**推动交通服务能力提升。**强力推进“交通建设会战年”活动，实施重点项目 29 个，完成投资 8.3 亿元。安旌高速征迁工作如期完成，拉满全面建设进度条；旌绩高速前期工作有序推进；绩谭路旌德段建设如火如荼；G330 旌嘉至兴隆段美丽公路主体完工；完成“四好农村路”24 公里，升级改造县乡公路 15.5 公里，养护提升农村公路 49 公里；加速推进通用机场、客运综合枢纽站等项目。城乡公交 105 线获评年度“全国新能源公交高品质线路”、全省唯一，创成安徽省城乡交通运输一体化示范县，入围第三批全国城乡交通运输一体化示范创建县名单、全市唯一。

**推动城市功能品质提升。**紧抓整县推进基础设施建设试点县契机，全面启动城市更新三年提升行动。实施年度重点项目 11 个、总投资 5.94 亿元。围绕“畅”起来，完成环城东路延伸段改造；优化公交线路 6 条；新增城市停车泊位 2205 个。围绕“绿”起来，完成城区 3 条道路、11 个片区污水管网提升改造；徽水河西岸绿道建成开放。围绕“亮”起来，完成文庙水街、河心洲

公园及徽源河坊街夜景亮化工程；完成智慧路灯项目；出台《小城烟火十条》，打通便民惠商“最后一公里”。围绕“净”起来，完成 10 个小区垃圾分类试点；城区改厕如期完工。

**推动乡村发展能级提升。**启动实施“千村引领、万村升级”工程，43 个村完成村庄规划编制；建成省级中心村 4 个，柳溪村入选全省首批精品示范村。完成 3 个镇污水处理厂提质增效、5 个村污水治理任务；整治提升自然村 20 个、改厕 217 户。总投资 4.36 亿元的城乡供水一体化工程全面开工。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，在 2022 年度省对县考核中排名第 13 位，创历年最好成绩。安排财政衔接补助资金 6275 万元，实施到村到户项目 52 个；实施乡村振兴示范片区项目 65 个、总投资 11.8 亿元。农村居民人均可支配收入增长 8%；50 万元以上集体经济强村达 41 个，占比超 60%。

#### **（四）聚焦守绿活绿推动绿色发展，生态底色愈发鲜亮**

**生态保护成效显著。**全面完成 34 个“1+1+N”突出生态环境问题整改；立案查处环境违法案件 14 件、关闭“散乱污”企业 4 家；依法否决“两高”项目 5 个。为蓝天、碧水、净土加上“美颜滤镜”，PM2.5 平均浓度 20.4 微克/立方米，全省第二。与绩溪县签订丁家山水库有关事项备忘录，强化饮用水水源地保护跨界监管与水质监测，地表水国控断面全年均值保持Ⅱ类标准以上。持续巩固砂石整治成果。大力开展殡葬整治“百日攻坚”行动，集中整治墓穴 4882 穴，新建公益性公墓 31 处。严守耕地保护红线，恢复耕地 2100 亩；200 亩补充耕地项目通过验收。

**生态机制日趋完善。**以深化新一轮林长制改革为抓手，全力推进全国林业改革发展综合试点工作。完成人工造林 1500 亩，封山育林 1.67 万亩、退化林修复 6400 亩、森林抚育 3.2 万亩。核发全省首本《林下空间经营权证》；新增“两山银行”试点村 4 个，实施股份制经营林地面积 2.3 万亩，核发《生态资源受益权证》2804 户，入股农户受益 622 万元。为好山好水估价，完成 2022 年度 GEP 核算，结果纳入各镇林长制考核。与南京市溧水区检察院建立“司法碳汇异地认购”生态检察机制，相关做法入选市林长制改革典型案例。

**生态价值有效转化。**聚力产业用绿，重点打造四大林业特色产业，发展木本油料 3.2 万亩，林下中药材 6.5 万亩，实现林业经济总产值 39 亿元。创成省级特色林业高质量发展示范园 1 个，悠然谷获评“宣城市十佳森林康养基地”。聚力项目带绿，成功引进国内木竹深加工头部企业，投资佰世达新材料产业链项目。聚力金融活绿，国储林项目有序推进，完成县林权收储中心划转，落实林权抵押贷款 5780 万元；开出商业性山核桃种植保险首单。

#### **（五）聚焦为民惠民办好实事要事，民生福祉不断增进**

**办好提升获得感的事。**用于民生支出 14 亿元，集中力量完成 46 项民生实事，民生保障更加充分。新增城镇就业 4486 人；入选全市首批“无欠薪”城市创建示范县。发放低保、特困、临时救助等资金 3697 万元，保障人次、标准“双提升”。新增老年食堂（就餐点）10 个，新建、改造提升村级养老服务站 11 个、精神障碍社区康复站 1 个。全省首创整县购买应急救援灾“守护

保”，防灾减灾救灾能力全面提升。支持刚性和改善性住房需求，发放购房补贴 155 万元。发放电子消费券 220 万元，带动消费 1339 万元。

**办好提升幸福感的事。**持续扩大普惠托育服务供给，实现托育服务再延时；义务教育集团化办学改革顺利实施；完成高铁新区梓阳分校初中部改扩建，新增学位 525 个；宣城旅游学校通过中等职业学校 B 类办学水平评估。在全市率先设立县委卫健发展工委，一体推进“三医联动”改革。全力推进基层卫生健康综合试验区建设，县域医疗卫生服务次中心门诊人次增长 7.7%，县内就诊率提升至 77.3%。成功入选市级非遗代表性传承人 3 位，建成市级非遗传习基地 2 家。表彰选树旌德县道德模范、身边好人 34 人，获评“宣城好人”8 人，建成中国好人公交停靠站。

**办好提升安全感的事。**持续深化社会面防控“四项机制”和“1、3、5 分钟”快速反应机制，化解矛盾纠纷 935 起，案件数量同比下降 2%，群众安全感指数位列全省第五。信访积案化解有力，保成时代完成破产重整并实现重启复工。创新打造“老管家”“老支书”等个性化调解品牌，里仁村获评第三批全国乡村治理示范村。圆满完成重大节日、重要节点、杭州亚运会等安保维稳任务。全面推进法治旌德建设。质量强县建设成果落到实处，食品药品安全日常监管得到加强，安全生产形势持续平稳。圆满完成征兵任务。此外，工会、妇女儿童、退役军人、共青团、科协、工商联、文联、残疾人、红十字等事业进一步发展，档案、民族宗教、台侨、外事、电力、通讯等工作持续加强。



**办好承诺的 10 件实事。**一是 2 个片区（两河、梓山市场）老旧小区改造春节前竣工验收；二是丰千里绿道口袋公园建成，河东樱慢园口袋公园即将完工；三是城市货运停车场完成可研报批，前期工作有序推进；四是完成浣溪水库进场道路，启动主体工程建设；五是完成体育馆主体工程，配套设施建设有序推进；六是完成县示范幼儿园总园主体工程，将新增学位 540 个；七是全面完成全县农村中小学运动场跑道塑化改造；八是天然气气源引入管线顺利开工建设；九是完成 S207 华丰桥、西阳桥等 8 处危旧桥梁改造；十是文化馆、图书馆和融媒体中心项目春节前完成主体工程。

与此同时，我们切实加强政府自身建设，以学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，以实际行动衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”。自觉接受县人大法律监督、工作监督和县政协民主监督，全年办结人大代表议案建议、政协委员提案 269 件。高质量完成省委巡视及市委巡察审计阶段性整改任务。

各位代表！事非经过不知难，成如容易却艰辛。一年来，我们走过了风雨，经历了彩虹，见证了阳光，旌德所取得的每项成绩、收获的每份硕果、实现的每次进步，都离不开习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，离不开县委的坚强领导，离不开县人大、政协的监督支持，离不开全县干群、社会各界同心同德、同舟共济、同甘共苦。在这里，我谨代表县人民政府，向全县人民，向全体人大代表、政协委员，向所有关心支持旌德发

展的各界朋友们，表示最衷心的感谢和最崇高的敬意！

各位代表！思危方能居安，知忧才能克难。我们清醒地看到，当前旌德的发展，正处于爬坡越坎、滚石上山、逆水行舟的关键阶段，仍存在一些问题和短板：部分经济指标增速与县十八届人大二次会议确定的目标任务尚有差距；工业经济基础尚不牢固，支撑赶超发展的动能还不够足；主导产业集群还存在产业链层级不够高、创新能力不够强等问题，对优质项目和优秀人才的承载力、吸附力有待提升；政府系统精准性、前瞻性识别和抵御新风险的能力还需进一步加强。对此，我们必须直面困难和问题，采取必要措施，有效解决。

## 二、2024 年主要工作安排

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实施“十四五”规划目标任务的关键一年，做好今年的工作，意义重大、影响深远。按照县委十六届六次全会总体部署，**今年全县经济社会发展的总体要求是：**深入贯彻落实中央和省市部署要求，坚持县委提出的“1136”工作思路，即以学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，以“双百双十”为目标，把握新型工业化、千万工程、文旅融合三条路径，做好融入长三角、项目攻坚、生态转化、优化环境、改善民生、作风建设六项重点工作，朝着建设现代化美好旌德的目标奋勇前行。

综合各方面因素，**建议今年经济社会发展主要预期目标是：**

地区生产总值增长 7.5%，规上工业增加值增长 8.5%，固定资产投资增长 14%，社会消费品零售总额增长 10%，一般公共预算收入增长 5%，城乡居民人均可支配收入与经济增长同步，节能减排完成市下达任务。

围绕上述目标，我们将重点实施“五大”攻坚行动：

### **（一）高质量实施“工业向新”攻坚行动，在加快形成新质生产力上稳扎稳打**

**强化科技创新引领。**建强平台载体，支持科讯新材料等科技型企业以“委托研发+共建共享”方式与科研院所开展合作，力争搭建科创平台不少于 2 个，推动德泽药研“非人灵长类疾病动物模型”等项目取得关键突破并延长产业链。培育创新主体，指导华荣环保等 5 家企业参加高新技术企业申报，完成 48 家科技型中小企业备案；推动瑾琳科技、墨药制药等 5 家企业申报 2024 年度省专精特新中小企业，黄山胶囊申报省制造业单项冠军企业。集聚创新动能，推动中小型制造业企业开展机器换人等数字化改造，积极申报数字化车间、工业精品、绿色工厂等制造强省项目；大力推进人才大厦建设，新建博士工作站 2 家。

**强化园区平台建设。**持续推进“一区四园”建设，实现规划、政策有效衔接；基本完成电子信息产业园二期、现代农业产业园二期，启动科技孵化器四期、高端制造产业园建设。强化园区基础设施配套，开展“园区环境整治攻坚年”活动，完成新桥园区景观绿化提升改造、篁嘉园区“两纵一横”及新桥园区“新桥大道”白改黑等项目，推进东外环路全线贯通。深化经开区管理体

制机制改革，全面实施“管委会+公司”“全员聘任制”“薪酬制度”“财政管理体制”四项改革。确保2024年主园区固定资产投资较上年增长20%以上，经营销售收入、规上工业总产值、产值亿元企业数、实体经济税收较2022年再翻一番；新增产值5亿元以上企业1家、规上工业企业9家以上，主园区总产值超40亿元。在省级经开区考评中持续进位。

**强化主导产业培育。**建立小升规、高成长、领军型企业库，分层分类分级加强企业培育。开展新一轮规上工业企业培育三年行动，推进京茗药业、铠麦斯电子等企业升规纳统，力争全年培育规上企业15家以上。深耕生物医药首位产业，发挥黄山胶囊龙头企业领军作用，扩大空心胶囊等药用辅料生产规模；瞄准透皮给药领域，推动巴布剂等项目投产达效。引领智能制造产业链向高端延伸，支持飞翔电器电机铁芯总成开发，提升电机制造产业附加值；加快万方柔纸巾项目前期工作，力争一季度开工；推进简星科技等项目投产达效，拓展消费类电子光学显示新领域。做大做强新材料产业，推动铝材新材料向新能源铝箔等下游产业延伸；加快活性炭、竹炭等碳基材料项目建设。

各位代表，科技创新是增强工业跃升动力的关键。我们要以科技创新推动产业创新，在企业心中播下创新的种子，开出科研的花，结出制造业转型升级的果，以科技创新之“进”，拓产业发展之“路”。

**（二）高质量实施“开放融入”攻坚行动，在深入推进长三角一体化发展上敢闯敢为**

**加快区域交通互联。**加速打通区域交通“动脉”，全速推进安旌高速、绩谭路建设，加快旌绩高速前期工作；完成通用机场、客运枢纽站等交通枢纽工程；积极跟进大黄山旅游轻轨延伸事项，争取纳入国家长三角多层次轨道交通规划。写好交旅融合“文章”，围绕黄山东大门至皖南“川藏线”道路基础设施建设全力争项目、抢资金，加快推进徽水河旅游复线等项目前期工作；完成5座乡镇综合服务站建设。聚焦景点串联，持续推进美丽公路建设，巩固提升通景旅游道路20.7公里。加快推进普通国省道5座危旧桥梁改造工程，完成G205灾害防治工程等6个国省道养护项目，实施农村公路提质改造、养护工程87.6公里。落实全国城乡交通运输一体化示范创建任务，积极争取绿色低碳交通强国专项试点，争创“四好农村路”示范县。

**打造一流营商环境。**以“服务效能提升年”为抓手，全面推进政务服务综合窗口改革，由“一门式”向“一窗式”转变。深化要素保障改革，积极探索“共享厂房”新模式；开展闲置和工业低效用地“百日攻坚”行动，力争盘活闲置低效用地不少于500亩、厂房10万平方米。充分发挥政府性融资担保作用，加大小微企业、新型农业经营主体担保支持力度，力争500万元以下客户占比超40%；持续加大落实“无还本续贷”政策力度，力争中小微企业贷款新增投放5亿元，中长期项目贷款新增投放15亿元。常态化组织政商恳谈会，创新开展“政企夜话”，积极推动惠企政策免申即享、即申即享，让市场主体投资放心、创业顺心。

**主动承接产业转移。**以“项目建设会战年”为突破，全力以赴争项目、铆足干劲抓招商，积极承接长三角地区产业转移。建立项目谋划储备库、机构库、人才库，“三库”联动谋划亿元以上项目不少于 100 个；争取中央及省级资金、政策开发性金融工具、特别国债等债券资金不少于 5 亿元。创新开展“百企荐百商”活动，紧盯头部企业上下游，重点跟进新材料铝箔等大项目、好项目，加快推进旌安国际等外资项目，力争引进亿元以上省外投资项目不少于 30 个，到位资金不少于 60 亿元，20 亿元级项目和外资项目取得新突破。充分发挥重大项目压舱石作用，计划实施重点项目 115 个，总投资 467 亿元，年度投资 69 亿元；“一项目一专班”保障数字旌德新基建、佰世达新材料、储能电站等重点项目有序推进。

各位代表，要融圈、先接链！我们要以长三角一体化为契机，在交通链、数据链、信息链等方面主动靠上去、精准接上去、全力融进去，积极承接产业转移，加速融入长三角“生态圈”。

### **（三）高质量实施“全域提质”攻坚行动，在主动融入大黄山发展战略上先决先行**

**增加中心城区承载力。**树立泛旅游功能指导下的城市建设理念，把整个县城作为一个“大景区”来建设。持续开展城市更新三年提升行动，加快河东路、解放街等道路施工，逐步推进高铁新区支路网、兔儿山东路等道路建设，进一步拉伸城市框架。以“所见皆景”为导向，推进徽水河、白沙河沿河两岸建筑立面改造；实施主次干道绿化提升、沿河绿线整治、口袋公园、街头游

园等项目，打造最有意境的美丽县城。以“住有宜居”为目标，着力盘活徽水岸等存量资产，探索太空舱、高端度假村、自助酒店等新兴住宿模式，力争新增床位 2000 个。

**增添和美乡村吸引力。**深入实施“千村引领、万村升级”工程，做强农旅融合硬支撑。坚持治乱建美，积极申报 2024 年度改厕长效管护示范县项目，完成 20 个重点自然村整治提升。坚持各美其美，加快建设柳溪村省级精品示范村，实施种养一体化循环示范园、“两山”实训基地等重点项目，着力打造农文旅融合发展综合示范区；打造省级中心村 4 个、创建省级精品示范村不少于 2 个。坚持美美与共，深入推进乡村旅游高质量发展，建设“双微”提升点 50 个，力争打造省级以上精品主题村不少于 2 个；深挖传统村落资源，推动江村景区、朱旺景区等存量资源市场化、专业化运作，争创国家传统村落保护集中连片示范县。

**增强全域旅游竞争力。**以打造大黄山建设发展先行突破区为目标，全力争创省级全域旅游示范区。加快推进在建在谈鳊山文旅度假区等 37 个项目，积极招引小三线厂工业遗产文创园等特色文旅项目，力争打造 2-3 个差异化明显、引流能力强的精品 IP。谋建皖南不夜城，推出一批沉浸式夜游路线和夜游产品，串联长三角黄金旅游线路 2 条，力争皖南黄金（旌）线创成省级旅游风景道。培育文旅消费业态，开发药膳、斋饭等餐饮新模式，力推文庙水街、徽源河坊街争创省级、国家级旅游休闲街区，稳步推进皖南农特汇、名贵中药材加工等工业游项目，新增限上商贸企业 10 家以上。统筹宣城旅游学校资源，推动会展会务经济更好发

展。依托“文房、非遗、红色”等特色文化资源，每月一主题开展各类节庆活动，力争接待游客人次、旅游收入均增长 20%以上。

各位代表，全域美、旅游火！我们要将旅游版块作为旌德对外发展的核心竞争力，做实城市建设的“里子”，夯实和美乡村的“底子”，走出一条全域旅游助推全域振兴的特色发展之路。

#### **（四）高质量实施“绿美生态”攻坚行动，在探索打通“两山”转化新路径上见行见效**

**提升生态环境含“绿”量。**加强重点领域环境风险防控，有序推进 2024 年度突出生态环境问题整改工作。让天更蓝，加大秸秆禁烧力度，启动建设智能化颗粒物扫描溯源系统，提升大气精细化管理水平。让水更清，加快推进农村污水治理，完成 4 个行政村污水治理工程建设；谋划编制饮用水水源地规范化建设项目，持续推进城乡供水一体化建设，确保饮用水安全。让土更净，加大危险废物监管力度，持续开展机动车维修行业废旧矿物油等危险废物专项整治。提高非化石能源消费比重，推进 38MW 屋顶分布式光伏项目建设进度，指导更多的机关、企事业单位合理利用屋顶建设光伏。

**提升农村改革含“新”量。**以“林长制”促“林长治”，持续推进全国林业改革发展综合试点，加快推进国储林项目；全面推动集体林权制度改革和绿美江淮行动，加强森林碳汇计量监测，开发一批碳汇林项目基地。统筹国储林、文旅资源，成立“两山”公司，以统一化的生态资源联合体促进资源转化。以农业综合改革夯实粮食安全根基，全力推进农业生产设施确权登记和抵



押贷款试点，金融助力解决“谁来种地”的问题，确保粮食种植面积、产量稳中有增。鼓励联村抱团发展，进一步巩固农村集体产权制度改革成果，确保农村集体经营性收入增长 10%以上，50 万元以上强村占比达 65%以上，100 万元以上强村超 6 个。

**提升特色产业含“金”量。**开展特色产业“十百千”行动，推进灵芝、黄精等中药材“三无一全”基地建设，做大做强农产品精深加工，拓宽健康食品产业链，力争农产品加工总产值、规上农业总产值分别增长 9%、10%。实施十大产业振兴项目，规划灵芝适种区域 1 万亩，争创省级种质资源保护单位；新建黄牛核心生产基地 10 个，建成黄牛标准化屠宰加工项目，实施黄牛提纯复壮工程，建成黄牛核心育种场 1 处；打造景观茶园 2600 亩，提升“天山真香”茶品牌影响力。开展百名“新农人”培训，大力培育乡村产业带头人，新增新型农业主体 25 家、市级以上龙头企业 2 家。建设千户名优土特产供应点，依托供销系统，让道地农产品更地道；发挥杨博士、土爷驾到等头部电商联农带农作用，构建线上线下一体化销售模式，电商销售额力争突破 7 亿元。

各位代表，生态好、产业兴！我们要始终坚持“绿水青山就是金山银山”，大力发展生态产业，不断完善生态产品价值实现机制，在探索“两山”转化的具体实践中当标兵、作示范。

### **（五）高质量实施“初心为民”攻坚行动，在持续增进民生福祉上用情用力**

**社会保障要兜底暖心。**聚焦群众所想所盼，扎实推进省定民生实事，持续开展“一把手问民生”活动。坚持就业优先战略，

突出返乡民工、退役士兵、高校毕业生等重点群体，持续推进“三公里”就业圈建设，新增城镇就业数不少于 3200 人。加大劳动保障监察力度，持续巩固“无欠薪”城市创建成果。兜牢社会底线民生，加强脱贫人口、监测对象及低收入人口动态管理，做好低保、残疾人等救助供养。探索医保多元支付方式改革，提高医保公共服务能力。改造提升村级养老服务站 12 处；探索推进养老机构“公建民营”；开展“银发护卫”行动，保障老年人出行安全。全面落实殡葬整治三年行动计划，推动殡葬改革常态长效。

**社会事业要聚力凝心。**推动教育事业优质均衡发展，加快示范幼儿园新园建设，确保秋季投入使用，创成国家学前教育普及普惠县；在全市率先实施义务教育学校办学机制改革；积极应对新高考改革，持续提升教育教学质量；筹建旌德教育基金会，把社会优质资源引入教育事业。推动医疗卫生事业高质量发展，持续加强紧密型县域医共体建设，完善“长三角名医工作室”工作机制，加快推进县域公共医疗服务能力提升项目，进一步巩固基层卫生健康综合试验区建设成果，向“小病不出村、常见病不出镇、大病不出县”目标迈进。

**社会治理要干群同心。**统筹推进全面依法治县工作，全力争创省级法治政府示范县。推进“八五”普法向纵深发展，全面启动民主法治示范村（社区）建设三年行动，年度创建不少于 15 个；打造个性化调解室，擦亮“握手言和”调解品牌。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进信访工作法治化，开展信访问题源头治理三年攻坚行动，创建全国信访工作示范县。高质量完

成第五次全国经济普查、第三次全国土壤普查。强化底线思维，持续有效化解重点领域风险。谋划启动天网五期项目，常态化、机制化推进扫黑除恶斗争；统筹抓好应急管理能力提升和安全生产、食品药品安全监管；积极防范应对极端灾害天气，做好突发公共事件处置，全力保障人民群众生命财产安全。

2024 年，我们仍将在扎实做好省定民生实事的基础上，继续办好 10 件实事：**一是**启动皖南黄金线一期（白地镇至旌阳镇段）道路沿线环境综合整治；**二是**实施绿色交通旅游畅行提升工程（以高铁站为中心，打造直通黄山东大门及主城区范围的区间摆渡车、共享电动汽车、充电桩全覆盖的一体化交通体系）；**三是**完成县域商贸供配中心（蔬菜批发市场）建设；**四是**实施环城路闭环建设（梓山路二期、城东路改造等）；**五是**完成 24 个老旧小区改造；**六是**实施城区机非道路分离一期（城东路）改造；**七是**实施传统古村落保护工程；**八是**完成高铁新区市民健身运动中心（梓阳学校初中分部运动场）建设；**九是**完成 10 个和美乡村精品示范村建设；**十是**完成 4 个村生活污水收集处理设施建设。

各位代表，民心暖、社会安！我们要听取一线“真声音”，掌握基层“实情况”，解决群众“急事情”，既要办好民生大事，也要办好群众有得有感的 key 小事。

### 三、不断加强政府自身建设

建功新时代，奋进新征程，对政府工作提出了更高要求。我

们将忠诚履行职责使命，始终同全县人民站在一起、想在一起、干在一起，努力建设人民满意的有为政府。

**（一）锻造忠诚之“魂”。**深学细悟党的二十大精神，带头用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”，自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格落实全面从严治党主体责任，压实意识形态工作责任制，认真贯彻落实中央和省、市、县委各项重大决策部署，以实绩实效践行对党忠诚。

**（二）尊崇法治之“信”。**自觉践行习近平法治思想，以“依法行政、执法为民”为核心宗旨，全面落实行政执法“三项制度”，不断提升政府执行力和公信力。强化行政规范性文件制定管理，加大政务公开、审计监督力度。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，认真办好人大常委会审议意见、人大代表议案建议和政协委员提案，确保权力始终在阳光下运行。

**（三）增益干事之“能”。**始终践行以人民为中心的发展思想，继续弘扬“四下基层”优良作风，走好新时代党的群众路线。拓宽社情民意渠道，打造为民服务“直通车”，持续推动“民呼我应”渠道综合服务改革，全面提升12345政务服务热线办理质效。落实为群众办实事、为企业解难题、为基层减负担和问需于民、问计于民长效机制，全面打造服务型政府。

**（四）砥砺担当之“志”。**全面推行清单式交办、项目化推进、节点式督查，树牢“今日事今日毕”意识，杜绝“把说了当成做了、把做了当成做成”，让苦干实干、以干得助蔚然成风。坚

持在斗争中争取团结，以政府敢闯、干部敢为带动企业敢干、群众敢首创，与人民群众一道团结奋斗、砥砺前行，形成千帆竞发、万马奔腾的生动局面。

**（五）严守廉政之“纲”。**坚决扛起党风廉政建设的主体责任，坚决落实“一岗双责”。严格执行党章党规党纪，强化公共资源交易全过程监管，从严防范国有资源资产管理、重大政府投资项目等重点领域的廉政风险。常态化抓好省委巡视反馈问题整改。坚持过紧日子，严格控制压减“三公”经费和一般性支出，切实兜牢基层“三保”底线。

各位代表，同志们！百舸争流，破浪者领航；千帆共进，奋楫者当先！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，咬定青山不放松、风雨无阻向前行，全力谋实策、出实招、求实效，为建设长三角休闲养生后花园、打造高质量绿色发展新旌德作出新的更大贡献！

## 《政府工作报告》名词解释

（按出现先后顺序排列）

**“6543”计划：**2023年，市委市政府坚持工业强市战略不动摇，大力实施“6543”计划（即签约亿元以上工业项目600个、开工500个、投产400个，新增规模以上工业企业300户）。

**“双微”提升点：**聚焦村落、田园、道路、建筑、植物、设施、夜景以及整体风貌等八大重点，开展“微创意、微改造”，促进“精提升”，打造辨识度高、文化特色明、主题形象佳的乡村门户、重要点位和主客共享空间等。

**政务服务事项“全县一单”：**对镇村政务服务事项名称、事项类型、申请材料、承诺时限、办理流程和办理深度等要素进行全面梳理，形成标准统一、场景一致的镇村政务服务事项清单，实现镇村两级政务服务事项在全县范围内无差别受理、同标准办理，便利全县企业和群众办事。

**“千村引领、万村升级”工程：**2023年，省委省政府出台实施“千村引领、万村升级”工程的《意见》，“千村引领”就是每年建设200个精品示范村，到2027年建设1000个以上的精品示范村；“万村升级”就是在已建的7395个省级中心村基础上，每年再建设800个省级中心村，到2027年总数达到1万个以上。

**“1+1+N”突出生态环境问题：**第一个“1”指中央和国家层面交办的问题；第二个“1”指省级层面发现的问题；“N”指聚焦新阶段、新形势、新要求，各县区和市直行业主管部门开展“回头看”排查和持续推进滚动排查出的问题。

**“三医联动”改革：**即卫生体制改革、医保体制改革与药品流通体制改革联动，医疗、医保、医药改革联动。

**社会面防控“四项机制”：**即重点要害部位定点武装执勤、人员密集场所高峰勤务、公安特警屯警街面动中备勤、公安武警联勤武装巡逻“四项机制”。

**“1、3、5分钟”快速反应机制：**在主城区，接报涉恐涉暴袭击和个人极端暴力犯罪等重特大警情时，1分钟快速反应，重点区域3分钟赶到现场处置，人员密集场所5分钟赶到现场处置。

**新质生产力：**2023年9月，习近平总书记在黑龙江考察调研期间首次提到的新词汇，强调整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。

**“共享厂房”：**为促进土地资源节约集约利用，提升低效闲置企业亩均效益，通过全面摸排梳理园区工业低效闲置厂房和存量闲置土地，掌握企业真实发展情况，鼓励和引导符合产业政策的项目嫁接入驻，盘活低效闲置厂房和存量闲置土地，降低企业发展成本，打造共享经济新生态。

**“三无一全”基地：**即中药材高质量发展示范种植基地，“三无”指无硫加工、无黄曲霉素污染、无公害，“一全”指实现全程可追溯。

**行政执法“三项制度”：**即行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。