

# 关于印发《旌德经济开发区安全生产工作管理 实施方案》的通知

园区各企业、各部门：

现将《旌德经济开发区安全生产工作管理实施方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

2023年5月25日

# 旌德经济开发区安全生产工作 管理实施方案

为切实加强经开区安全生产工作，坚决防范和遏制安全生产事故发生，制定本方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产的重要论述和指示批示精神，按照党中央、国务院及省、市、县委、政府关于安全生产重大决策部署，坚持人民至上、生命至上，建立健全安全生产工作机制，强化全流程、全链条安全管理，深入推进解决制约经开区安全发展重点难点问题，促进经开区安全生产形势持续稳定向好。

## 二、工作任务

### （一）强化安全基础设施建设

根据《中华人民共和国安全生产法》、《安徽省安全生产条例》等法律法规，健全经开区安全生产监管网络；明确各部门安全生产工作职责，强化责任落实；完善安全生产基本制度，健全安全生产管理台帐，全面提升经开区安全生产监管工作水平。

### （二）突出重点领域监管

**1.危险化学品安全。**督促企业做好防火防爆、防泄漏、防中毒为重点的事故隐患整治工作，监督非法从事危险化学品生

产、经营、储存、运输、使用等行为；制定、完善事故应急救援预案，提高事故应急救援能力。

**2.建筑施工安全。**以建筑施工安全设施和劳动防护用品配备、施工人员安全意识为重点，严格落实建设施工安全监管机制；监督企业新建、改建、扩建工程项目的安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用，严格按照规定办理设计审查和竣工验收情况。

**3.企业生产安全。**加强动火、临时用电、有限空间、检维修等危险作业安全管理，企业要严格落实安全生产主体责任，相关责任人要指导和督促企业逐步提升安全管理工作的科学性，探索建立安全生产工作长效机制。

**4.消防安全。**加强违规住人、违规存放易燃易爆危险品、使用大量可燃材料装修、使用可燃夹心彩钢板搭建分隔、违规动火动焊作业、封堵疏散通道安全出口、违规改建分包分租、消防设施损坏停用、电动自行车违规停放充电等隐患排查整治，杜绝先天性火灾隐患的产生。企业配备必要的消防器材，制定灭火预案并加强演练，确保一旦发生火灾能及时开展自救。加强企业新建、改建、扩建工程项目的消防设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用，以及按规定办理设计审查和竣工验收情况。

**5.特种设备安全。**加强对企业特种设备安全检查和隐患排查。对特种设备定期检验情况进行监督检查，对特种设备操控人员持证上岗情况进行监督检查。

### 三、工作措施

#### (一) 全方位压实安全责任

1.企业是生产经营活动主体，应当依照法律、法规规定，履行安全生产法定职责和义务。主要包括但不限于：

(1) 公司文件任命安全生产管理机构或专兼职安全员。

(2) 建立健全并落实全员安全生产责任制，组织制定并落实各项安全生产规章制度、岗位操作规程和生产安全事故应急救援预案，每半年组织至少 1 次应急演练。

(3) 每年制定安全生产费用投入计划，完善安全生产费用提取和使用台帐，确保资金投入满足安全生产条件需要。

(4) 每年制定安全生产教育和培训计划，扎实开展员工安全生产公司、车间、班组三级安全教育培训，教育培训合格后方可上岗操作，每年经常性进行复训，如：复工复产前安全教育培训，培训内容主要包括企业全员安全生产责任制、规章制度、操作规程、应急预案、告知岗位安全风险及应急处置措施等事项。企业主要负责人、安全员及特种作业人员经主管部门安全培训考核合格后，持证上岗，杜绝“三违”现象。

(5) 为员工发放符合国家标准的劳动防护用品，监督教育从业人员正确佩戴使用，做好日常维护保养，人员着装要符合安全要求。

(6) 加强动火、临时用电、吊装、登高作业、有限空间、检维修等危险性较高的作业安全管理，严格落实危险性作业审批手续。

(7) 组织建立并落实安全风险分级管控和隐患治理双重预防工作机制，每年至少开展 1 次风险安全辨识并落实管控措施，在危险场所或设备上设置明显的安全警示标志；企业主要负责人每季度主持安全生产会议，每季度带队开展安全检查，主要检查安全生产工作落实情况；企业安全员、车间主任、班组及员工每天分别针对全公司、车间、班组、岗位进行安全检查，主要检查人的不安全行为、物的不安全状态、环境的不安全因素和管理缺陷，及时消除生产安全事故隐患。

(8) 定期检查维护安全设施、装备和关键设备、装置，行车、叉车等特种设备投入使用前或投入使用后 30 日内办理特种设备登记证，特种设备及安全附件应定期检验。

(9) 杜绝违规住人、违规存放易燃易爆危险品、使用大量可燃材料装修、使用可燃夹心彩钢板搭建分隔、违规动火动焊作业、封堵疏散通道安全出口、违规改建分包分租、消防设施损坏停用、电动自行车违规停放充电等行为。

(10) 从源头上防范化解重大安全风险，保证新建、改建、扩建工程项目依法实施安全设施“三同时”工作，按照安全生产条件和实施综合分析、安全设施施工过程管理和安全设施竣工验收程序按时高标准完成相关工作。

(11) 统一协调管理承包、承租单位安全生产工作，签订安全生产管理协议，或在承包、承租合同中约定安全生产管理职责，定期进行安全检查。

(12) 依法参加工伤保险或商业险（无法缴纳社保人员），

为从业人员缴纳保险费。

(13) 做好安全生产资料整理归档工作。完善全员安全生产责任制、操作规程、生产安全事故应急预案及演练、安全生产教育培训、劳动防护用品发放、安全费用提取和使用、建立安全隐患排查治理等台帐记录。

(14) 按要求上报生产安全事故，做好事故抢险救援，妥善处理伤亡事故。

**2.按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，建立健全经开区安全生产责任体系，细化举措、压实责任，推深做实经开区安全生产属地监管责任。**

(1) 组织领导：成立由党工委书记、管委会主任傅世恩任组长、班子其他成员任副组长、局室负责人任成员的安全生产工作领导小组，班子成员每季度结合分管领域带队开展安全生产检查至少 1 次，将安全生产工作纳入党工委重要议事日程，每季度研究部署安全生产工作至少 1 次，研究解决安全生产重点难点问题，班子成员履行安全生产工作责任情况列入年度考核述职内容，领导小组下设办公室，办公室设在安监局，分管安全的副主任兼办公室主任，负责日常事务。

(2) 分类监管：由安监局牵头针对园区所有生产企业进行安全监管；建设管理局牵头针对园区所有在建工地及市政设施进行安全监管；社会事务局牵头针对园区所有道路交通安全监管；建立健全经开区项目信息共享机制，投资服务中心负责提供新建项目信息，经济发展局负责提供改、扩建项目信息，

持续推进项目施工事前、事中、事后安全生产管理。

**(3) 干部联系包保：**建立健全经开区安全生产干部联系包保制度，包保人加强安全法律和业务学习，常态化走访企业，排查企业建立健全全员安全生产责任制、安全生产规章制度、操作规程和应急预案等情况，查找企业安全现场管理和“三违”突出问题，提醒并督促企业及时整改、落实防范措施。

### **3.明确第三方机构责任，建立年度测评考核机制。**

聘请第三方机构提供安全技术服务，年初按照行业类别、风险状况和安全生产管理现状，制定分类分级监督检查计划，主要检查企业全员安全生产责任制、安全生产规章制度和操作规程、安全生产投入、隐患排查体系、应急救援体系、安全教育培训、人员资质配备、生产设备设施管理、电器设备管理、消防设备设施管理、危化品仓库和现场安全管理、危险性作业安全管理、职业卫生管理等内容，每月开展安全生产检查2次，建立安全隐患检查台帐，协助落实隐患闭环管理，实现全年全覆盖检查；协助经开区在建工程安全检查；定期开展安全管理知识培训、安全咨询服务，协助开展应急演练等工作。年末对第三方机构履约情况进行测评，测评结果作为合同金额支付依据。

## **(二) 全覆盖开展安全生产检查**

**1.日常工作检查：**班子成员每季度应当结合分管领域工作开展至少1次安全生产检查。安监局每月应当联合第三方机构按照年度企业安全生产和消防检查计划至少开展2次安全生产

检查。

**2.重点时段检查：**在元旦、春节、五一、十一、重要会议等关键时间节点，经开区班子成员应当带队开展重点企业、行业领域安全生产隐患排查。

**3.自然灾害检查：**在雨雪冰冻、汛期、高温、台风等自然灾害来临时，应提前开展安全隐患排查。

**4.事故防范检查：**国内外发生重大事故（事件）或影响较大的典型事故（事件）后，应当针对事故（事件）暴露出的问题，举一反三，开展隐患排查，防范类似事故（事件）在本地发生。

### （三）全覆盖开展安全隐患整治

1.牢固树立“隐患就是事故、预防重于泰山”的观念，认真推动经开区安全生产隐患大排查大整治工作，指导监督企业隐患排查治理工作，及时掌握工作动态，建立事故隐患清单，实行动态管理、闭环管理，推动事故隐患整改到位。

2.突出重点整治重大安全隐患，做到重大隐患整改措施、责任、资金、时间和预案“五落实”，坚决防范遏制重大事故发生。

### （四）常态化开展安全生产教育培训

1.持续推进企业制定安全生产培训计划，开展安全生产“三级”教育培训，如实记录安全生产教育和培训情况。督促企业主要负责人、安全员和特种作业人员积极参加上级主管部门组织的培训考核，做到持证上岗。

2.利用公众号、微信群、讲座、横幅、电子屏、宣传栏等多种方式，开展经常性、系统性安全生产宣传教育活动，形成集中宣传声势。开展安全宣传“五进”、“安全生产月”、网络安全知识竞赛、“青年安全生产示范岗”创建、“消防安全月”“交通安全日”等主题活动，营造浓厚宣传氛围。

3.加强安全生产法治宣传教育，强化落实普法责任制，开展法治文化建设，努力营造浓厚的安全生产法治氛围。

4.强化事故警示教育，及时宣传典型事故案例教训，提高全员安全意识。

#### （五）高标准推进应急处置能力建设

1.经开区结合园区实际，强化节假日、重要会议等重要时间节点应急值守，严格落实24小时在岗值班和领导带班制度，全体干部职工保持24小时通讯畅通，安排专人进行安全生产日报工作，进一步强化突发事件应急处置能力。

2.加强应急救援处置能力测试，及时制定经开区生产安全事故救援预案和防汛抢险救援预案等，定期开展应急救援处置能力测试，及时发现存在问题并妥善解决，强化应急救援处置能力建设。

3.组织企业认真开展各类应急演练，完善应急物资、预案、人员配备等，进一步增强各类人员安全意识、安全知识和安全技能，提高职工应急自救能力。

#### （六）持续推进部门联动协作

1.积极对接县应急、消防大队、住建、公安、市场监管、

气象等部门，加强会商研判、学习交流、数据共享，深入推进安全生产重大隐患整治和安全生产执法行动，消除监管盲区、隐患死角。

2.工投公司加强安全管理，对科技孵化器内甲级危化库、消防控制室、园区消防给水管道等进行维护管理；统一协调管理承包、承租单位安全生产工作，签订安全生产管理协议，或在承包、承租合同中约定安全生产管理职责，定期开展安全检查；履行在建工程建设方安全管理职责。

#### 四、工作要求

（一）提高认识，加强领导。各部门、各企业要充分认识安全生产工作的极端重要性，强化底线思维和红线意识，高度重视，强化领导。认真开展安全隐患排查，明确责任人，限期闭环整改。

（二）突出重点，注重实效。各部门、各企业要针对实际情况，明确重点监管部位和重点区域，对易发生事故的薄弱环节和关键问题，登记建档，重点监督，切实杜绝各类安全事故发生。

（三）强化责任，失职追责。各部门、各企业要全面履行安全生产监督职责和主体责任，消除薄弱环节，完善安全生产工作。负有安全生产监督管理职责的工作人员失职失责的，将严肃追究相关责任。生产经营单位有违法行为导致发生生产安全事故的，将由相关部门依法追究企业、主要负责人、直接负责的主管人员和直接责任人法律责任。