

旌公管委〔2023〕3号

## 关于规范农村工匠参与旌德县镇村小额零星工程交易活动的指导意见（试行）

各镇人民政府，县直各单位：

为切实拓宽我县小额零星工程交易活动参与主体，增加小额零星工程项目的竞争性，结合项目特点和各镇工作实际，现就规范农村工匠参与交易活动提出以下指导意见。

### 一、基本原则

立足于基层工作实际，从利于充分竞争的角度出发，进一步放宽竞争主体，提高交易效率，建立健全建筑企业和农村工匠均可参与我县小额零星工程项目建设的竞争体系。

### 二、适用范围

工程建设项目原则上应由相应资质企业参与竞争，但对于控制价 30 万元以下安全系数低、工艺简单、施工难度小的小额零

星工程施工项目（包括包工不包料的包清工项目），允许符合要求的农村工匠参与竞争。

### 三、运行机制

#### （一）组织领导。

各镇根据工作实际，成立农村工匠交易领导组，建立健全相关管理制度，负责农村工匠库组建、动态管理和交易监督，组织开展项目履约检查。

#### （二）农村工匠库的设立。

1、入库农村工匠需具备相应的施工技能，必备的施工设备及施工机具，具有独立完成承包项目的经济能力，未被各级行政机关单位列入失信被执行人名单。鼓励各镇将符合条件的村级集体服务实体纳入农村工匠库。

2、各镇负责建立所在镇的农村工匠库，建立村（社区）预审、镇终审的农村工匠资格两级审核机制。符合入库要求的农村工匠自愿申请，经所在村（社区）预审通过后报所在镇审核同意方可入库，镇农村工匠交易领导组核发入库证书（附件一），并与农村工匠签订《农村工匠入库协议书》（附件二），明确相关的权利和义务。农村工匠申请进入库，原则上每半年新增征集一次。鼓励各镇间合作实现农村工匠跨区域竞争。

（三）交易机制。允许农村工匠参与竞争的项目，由建设单位或委托招标代理机构编制完善的交易文本，发布交易公告，项目所在镇线下组织交易。各镇根据项目实际选择适当的交易办法，可以采取定价摇号法、最低价法、中位值法等方法，实行总

价包干或清单计价等计价方式。符合要求的农村工匠凭入库证书自愿报名，在规定的时间内携带入库农村工匠证书及报价函等相关材料参与竞争。

（四）结算机制。农村工匠参与竞争的项目原则上采用固定总价合同，不得随意进行工程变更。合同履行中，确需变更追加与合同标的同类工程的，在不改变合同其他条款的前提下，可以与农村工匠协商签订补充合同，但所有补充合同的金额不得超过原合同金额的百分之十。承建的农村工匠按照合同约定的付款方式据实结算并开具相应税票。

#### （五）管理机制。

1、各镇要强化项目安全管理，项目签订合同时，成交的农村工匠需提供施工班组等相关人员人身伤害意外险等相关保险证明，做好相关安全措施降低施工安全、履约等风险。

2、各镇要做好对农村工匠承建的项目施工登记备案工作，严格控制在施工期内，单个农村工匠超越自身能力范围同时承建多个小额零星工程项目，单个农村工匠同时承揽在建项目数原则上不宜超过两个。

3、各镇原则上每年对入库农村工匠开展一次培训，重点学习施工质量、安全防范等内容，切实提高农村工匠的安全施工技能、管理水平等方面的能力。

4、各镇要建立农村工匠库考核机制，加强交易活动、施工安全、项目履约等工作的监管，实行能进能出的动态管理机制。严禁入库农村工匠出租、转让、借用资格证明，严厉打击串通、

弄虚作假等违反公平竞争的行为，对未按规定施工，不配合镇农村工匠交易领导小组或其他行业主管部门检查等行为进行处理，情节严重的取消其入库资格，构成犯罪的，移送司法机关处理。

#### 四、其他要求

1、本意见与《关于将小额零星工程类项目纳入徽采商城·宣城采购平台的通知》（政办〔2020〕80号）和《关于旌德县小额零星工程交易有关情况的通知》（〔2022〕52号）不一致的，以本意见为准。

2、各镇在本意见实施过程中，若有问题和建议，请及时向县公管办或相关行业主管部门反馈。县公管委或相关行业主管部门将根据本指导意见发布后的运行情况，适时调整或修改本意见。县直各单位根据工作需要，参照执行。

附件：1. 入库资格证书（参考样本）

2. 农村工匠入库协议书（参考样本）

旌德县公共资源交易监督管理委员会

2023年11月9日

## ××镇农村工匠交易领导小组

# 资格证书



姓名：\_\_\_\_\_

性别：\_\_\_\_\_

出生年月：\_\_\_\_\_

身份证号码：\_\_\_\_\_

本证书由××镇农村工匠交易领导小组核发,证明持证人员通过资格认定,具备参与本镇小额零星工程施工项目交易竞争的资格。

证书编号： ××××××××

(签章)

## ××镇农村工匠入库协议

甲方：××镇农村工匠交易领导小组

乙方：

根据《中华人民共和国民法典》、《关于规范农村工匠参与旌德县镇村小额零星工程交易活动的指导意见》等相关文件规定，结合实际，遵循平等、自愿、公平和诚实信用的原则，甲乙双方就农村工匠入库事项达成一致，订立本协议。

### 一、甲方权利与义务

1. 甲方将根据相关文件规定中界定的农村工匠参与 30 万元以下小额零星工程项目的交易纳入管理范围。

2. 甲方根据《关于规范农村工匠参与旌德县镇村小额零星工程交易活动的指导意见》等相关文件规定，审核确定乙方为本镇农村工匠。

3. 甲方根据《关于规范农村工匠参与旌德县镇村小额零星工程交易活动的指导意见》等相关文件规定对入库农村工匠动态管理，定期吸纳符合条件的工匠入库；对农村工匠参与小额零星工程项目交易进行监督管理，随时清除不合格工匠。

4. 如遇国家法律法规或上级文件对农村工匠参与小额零星工程项目交易有明确限制要求的，甲方有权单方终止本协议。

5. 乙方若出现下列情形之一的，甲方将根据考核机制，对乙方进行不良行为记录；情节严重的，取消其农村工匠资格：

(1) 无法定事由，成交人放弃成交资格的；或者不在约定的时间内与招标人签订合同的；

(2) 在履约期内未按承诺进行履约的，或发生安全质量问题或延误施工工期。

(3) 未按照施工合同承诺派驻管理人员或者管理人员未按约定在施工现场工作；未按照承诺投入机械设备的；

(4) 出租、转让、借用入库农村工匠资格，串通、弄虚作假等违反公平竞争的行为，损害国家利益、社会公共利益或者他人的合法权益的。

(5) 非法转包分包。

(6) 其他违法违规行为。

6. 乙方参与并成交的小额零星工程项目，若因违约造成赔偿的，甲方将按照交易文件或施工合同的规定，从乙方所缴纳的保证金中进行相应的扣除。在协议有效期内，乙方应在五个工作日内补齐保证金扣除部分，逾期不交，视为放弃入库农村工匠资格。

7. 协议期满或协议有效期内乙方主动退出的，办理协议保证金退款手续时，乙方须将此协议有效期区间所成交的项目合同全部履约完毕，乙方核实无误后五个工作日办理退款，所有协议保证金均无息退还。退款当日，本协议即自行解除。

## 二、乙方权利与义务

1. 乙方自愿向甲方一次性缴纳入库保证金人民币（小写）（大写）\_\_\_\_\_，作为参与甲方组织的 30 万元以下镇小额零星工程农村工匠项目交易活动的交易保证金、履约保证金、施工

质量保证金及安全生产保证金等资金保证。（备注：保证金金额建议 3-5 万元，各镇根据实际自行决定具体金额。）

2. 缴纳保证金并签订本协议后，在有效期内，乙方参与甲方组织的小额零星工程农村工匠项目交易活动，可不再提交其他保证金。

3. 乙方必须满足甲方的所有入库要求，且提供的证明材料真实、准确，不得有隐瞒和弄虚作假行为。否则，将自行承担由此引起的一切法律风险。

4. 若乙方相关信息变更，应提前一周将变更后的信息送甲方登记备案。

5. 乙方应服从甲方组织的检查、约谈等管理。

6. 乙方有退出入库农村工匠的权利。乙方可以随时申请退出，但退出后在协议有效期内不得再申请加入。

### **三、乙方违约责任**

1. 在镇组织的小额零星工程农村工匠项目交易活动中，一年内出现 2 次成交后无故放弃成交行为的，取消其入库资格。

2. 出租、转让、借用入库农村工匠资格，串通、弄虚作假等违反公平竞争的行为，损害国家利益、社会公共利益或者他人的合法权益的，一经发现，取消其入库资格，一年内不得再次申请入库，入库保证金将不予退还。

3. 受到行政部门或司法机关处罚的，取消其入库资格，两年内不得再次申请入库。



#### 四、争议解决途径

双方就本合同规定的事项发生争议的，由双方当事人协商解决，协商不成而需通过诉讼处理的，由旌德县人民法院管辖。

#### 五、合同效力

本合同双方法定代表人或其授权代表人签字并加盖公章，自年\_\_月\_\_日起生效，至\_\_年\_\_月\_\_日结束。甲方根据实际情况可以适时调整延长或续签。本合同正本一式贰份，甲乙双方各执壹份，具有同等法律效力。

#### 六、其他

入库农村工匠登记备案资料是本协议不可分割的组成部分，与本协议具有同等法律效力。

甲方（签章）：

乙方（签字）：

法定代表人或代理人（签字）：

身份证号码：

地 址：

地 址：

联系电话：

联系电话：

年 月 日

年 月 日