

版书镇镇级防汛防台灾害防御预案

版书镇位于县城南 7.5 公里， 217 省道穿境而过。镇域面积 84.6 平方公里，耕地面积 11425 亩，辖 6 个村委会，79 个村民组。

一、机构的组成

为切实做好 2023 年防汛抗旱工作，确保全镇水利设施安全度汛。经研究，决定对版书镇防汛抗旱工作领导小组进行调整，具体组成人员名单如下：

组 长：方 明 潘小辉

副组长：陈 波

成 员：宣典开 陈欣迪 李军松 张文颖 胡夏斌 殷明军 程双纲

领导小组办公室设在镇农服中心，陈波兼任主任，办公室成员由吴 彬、黄力智人、尹 珏组成，具体负责处理日常事务。

二、行政首长职责

防御洪灾工作实行人民政府行政首长负责制。行政首长的主要职责：

1、负责组织制订本地区防御洪灾的规章、政策和制度。组织做好宣传和思想动员工作，增强各级干部和广大群众防御洪灾的意识。

2、根据流域总体规划，动员本行政区域内的力量，广泛筹集资金，加快本辖区防洪工程建设，不断提高抗御洪灾的能力。负责督促本地区重大清障项目的完成。

3、负责组建本辖区常设防汛办事机构，协调解决防汛抗洪经费和物资等问题，确保防汛抗洪工作顺利开展。

4、组织有关部门制订本辖区防御山洪灾害各项预案，并督促各项措施的落实。

5、根据本地汛情，及时做出防御洪灾工作部署，组织指挥当地群众参加抗洪抢险，坚决贯彻执行上级防汛调度命令。

6、洪灾发生后，要立即组织各方面力量迅速开展救灾工作，安排好群众生活，尽快恢复生产，保持社会稳定。

7、对本辖区的防御洪灾负总责，确保安全度汛，防止发生重大灾害。

三、镇级防汛抗旱领导组职责与分工

版书镇防汛抗旱领导组在县委、县政府和县防汛抗旱指挥部的统一领导下，负责全镇防御洪灾指挥工作，为保障人民群众的生命财产安全，最大限度地减少山洪灾害造成的人员伤亡和财产损失，确保社会安定，确保经济稳定发展。

（一）版书镇防汛抗旱领导组主要职责

1、在上级防指统一组织指挥下，负责本地区防汛防台与抢险救灾避险的具体工作；

2、负责组织落实各村级防汛防台负责人，明确职责，与巡查员、预警员等责任人签订责任书，组织培训和演练；

3、按照管理权限，负责组织开展本地区小型水库、山塘、堤防、堰坝等设施的安全检查，发现安全隐患，及时处置；

4、按照上级要求，配合民政、建设等部门开展农村住房防灾能力调查和避灾场所建设及认定，督促指导农户对存在安全隐患、防灾能力偏低的住房进行加固维修、重建或搬迁，并加强避

灾场所维护管理；

5、负责做好监测预警工作，补充加密监测预警网络，做到监测预警全覆盖，及时将灾害性天气预报和水雨情预警信息传递到村级防汛领导小组负责人和有关责任人；

6、负责组织落实群众转移和安置工作，按照预案和“不漏一处、不存死角”的要求，做好人员避险转移和安置工作；

7、负责辖区内山洪与地质灾害易发区特别是在山区和沿河岸修路、建房等在建工程和洪涝台影响期间乡村公路的安全监管工作，负责已发生山洪与地质灾害或乡村公路因灾中断等危险区域警示牌设置，并组织人员监管；

8、负责组建防汛防台抢险救灾队伍，按规定储备防汛防台物资，并开展抢险救援和自我防范知识培训；

9、负责洪涝台灾情及有关信息的统计、核实和上报；

10、负责防灾减灾知识宣传教育，向易受洪涝台和地质灾害影响的群众发放明白卡，组织开展防灾救灾演练，提高群众的防灾减灾意识和自救互救能力；

11、法律、法规和规章规定的其他职责。

（二）版书镇防汛抗旱领导小组办公室主要职责。

1、负责本级防指日常工作，贯彻执行上级有关防汛防台政策法规和指令；

2、负责组织起草本级防汛总体预案及山洪灾害防御与水库防洪等专项应急预案；

3、协调联络有关成员单位做好防汛防台工作，具体组织防汛防台检查，督促各行政村落实防汛防台安全措施，会同有关单位查处督办各类威胁防汛防台安全事件；

4、负责汛期防汛值班工作，掌握雨情、水情、工情、灾情

和防汛防台工作动态，当好本级防指领导参谋；

5、负责本级防汛物资储备、管理和调度；

6、负责本级洪涝台灾害统计、核查、上报和总结评估；

7、做好本级防指及上级交办其他工作。

（三）版书镇防汛抗旱领导小组其他工作组主要职责。

1、监测预警组：负责建立本辖区监测预警网络，负责接收上级防指及水利、气象、国土资源等部门发送的有关防汛防台预警信息，掌握辖区内有关防汛防台信息，及时发布预警信息，并为本级防汛抗旱领导决策提供依据。

2、转移安置组：按照本级防指和上级指令，负责将危险区域群众按预案组织转移到安全的避灾场所，并做好安置工作。

3、险情抢护组：负责抢险队伍、物资的调配，根据险情、灾情，组织抢险救援。

4、工程技术组：负责制定险情抢护方案，撰写险情发展和处置情况报告。

（四）镇级防汛抗旱责任人主要职责

1、镇级防汛抗旱领导小组组长：全面负责本级防汛抗旱工作，主持本级防指工作，研究落实防汛抗旱措施，负责召集成员会议、会商会议，签发防汛防台指令。

2、镇级领导：按照镇级防汛抗旱领导小组职责分工，负责分管工作，协助所分包区域内的村（居）主要负责人开展防汛防台工作。

3、镇级防汛抗旱办公室主任：负责镇级防指日常工作，当好镇级防指参谋，并贯彻落实上级和本级防指指令。

4、镇级水利员：负责镇级水库、堤防等水利工程的安全运

行监管，管理联系水利工程巡查员、山洪灾害预警员；掌握雨情、水情、工情，当出现异常情况时，按预案发布预警信息，及时处置，并报告本级防指和上级水行政主管部门。

5、镇级地质灾害防灾责任人：组织本辖区内地质灾害隐患点巡查，督促村级地质灾害监测责任人开展隐患点日常监测，协助上级主管部门开展地质灾害汛前排查、汛中检查、汛后核查；在出现地质灾害前兆时，开展临灾预报和预警；发现地质灾害险情或接到报告时，按预案组织做好危险区域群众避险转移、应急救援等工作。

6、镇级气象协理员：负责接收气象部门发布的灾害性天气预报预警信息，传递至镇级及以下防汛抗旱责任人，并在辖区内向公众发布；负责气象预警接收、发布设施的维护管理；负责辖区内灾害性天气、特殊气象现象的观测、记录和报告。

四、防汛纪律和值班制度

（一）防汛纪律

在汛期和洪灾防御工作中，防汛人员要牢固树立防汛意识，加强组织纪律观念，确保政令畅通，各负其责，严格执行防汛纪律，认真开展防汛工作。

1、镇防汛办实行 24 小时值班，确保通讯畅通。

2、暴雨天气，镇党政主要领导、镇防汛办及驻村干部未经批准，不得离岗外出。

3、严格执行病险水库和塘坝控制蓄水，一天一巡坝，大雨暴雨天气 24 小时巡坝制度。

5、暴雨天气，监督洪灾重点防范区居民做到日不入户，夜不入睡。

6、洪灾重点防范区每年组织开展水库、塘坝防汛和洪灾避灾演练。

7、洪灾防御常识宣传做到进村、入户、到人。

8、对山洪灾害防御工作失职、渎职、脱岗离岗、不听指挥的，追究相应责任，情节严重的，追究法律责任。

（二）防汛值班制度

1、汛期镇防汛抗旱办公室实行昼夜值班，值班室 24 小时不离人。

2、值班人员必须坚守岗位，忠于职守，熟悉业务，及时处理日常事务。要严格执行领导带班制度，汛情紧急时，主要领导要亲自值班。

3、积极主动抓好情况搜集和整理，认真做好值班记录，全方位掌握情况。

4、重要情况及时逐级报告，做到不延时、不误报、不漏报，并随时落实和登记处理结果。

5、上级防指领导的指示及重要会议精神的贯彻落实情况，镇级汛期应急办公室须在规定时间内按要求上报和下达，不得推诿和拖延。

6、按要求认真完成好各项任务和领导交办的其他任务。

五、预警系统

（一）预警系统的组成

预警系统由全自动雨量观测站点及气象、水文已建的人工雨量观测站、手机短信群发、播音喇叭、手提喇叭、铜锣、口哨等组成。

（二）预警标准的规定

山洪预警标准划分表

警报等级	临界降雨量 (mm)			警报颜色
	1 小时	3 小时	24 小时	
三级警报	30 ~ 40	40 ~ 60	60 ~ 100	橙色 (暴雨预警)
二级警报	45 ~ 60	60 ~ 100	100 ~ 150	黄色 (准备撤离)
一级警报	≥ 60	≥ 100	≥ 150	红色 (立即撤离)

(三) 预警发布办法及程序

1、镇防汛抗旱领导小组办公室在收到三级预警降雨信息后，报告镇防汛抗旱应急领导小组组长，通知各村防汛领导小组负责人。

2、镇防汛抗旱办公室在收到二级预警降雨信息时，报告镇防汛抗旱领导小组组长，通知各村防汛领导小组负责人。按照镇防指领导签发的意见，通知各应急抢险工作组成员。

3、镇防汛抗旱办公室在收到一级预警降雨信息时，立即报告镇防汛抗旱领导小组组长，通知各村防汛领导小组负责人。根据镇防汛抗旱领导小组召开防汛会商会的情况和组长签发的预警命令，及时发布预警。情况紧急时，应直接通知有关村领导和驻村干部。

4、预警程序。三级预警信息：镇防汛抗旱领导小组办公室→镇防汛抗旱领导小组→各村防汛领导小组负责人；二级预警信息：镇防汛抗旱领导小组办公室→镇防汛抗旱领导小组组长→各村防汛领导小组负责人→应急抢险工作组；一级预警信息：镇防汛抗旱

办公室→镇防汛抗旱领导小组组长→各村防汛领导小组负责人→发布预警。

（四）预警信号的设定

1、预警信号

预警信号为有线电视、电话。镇防办在接到雨情、水情信息后，按防指领导签发的意见，通过有线电视向全镇播放或电话通知各村。情况紧急时，镇防汛办用预警电话直接通知到村。村再用预定的报警信号发送到全村各户。

2、报警信号

报警信号为有线喇叭、手提喇叭、铜锣、口哨。如有险情出现，由各报警点和信息员发出警报信号。警报信号设置为：

连续敲击铜锣或鸣哨 2 分钟，停 1 分钟，再连续 2 分钟，停 1 分钟，……表示险情可能出现，动员全体村民提高警惕，做好一切准备。危险区人员开始转移。

持续敲击铜锣或鸣哨，表示险情出现，危险区、警戒区的人员必须立即按预定路线有次序地转移至安全地带。

六、预警信息处理办法

（一）镇防汛抗旱领导小组

1、镇防汛抗旱领导小组在收到降雨信息后，按照预警标准的规定及预警发布办法及时处理。

2、在出现一级预警时，镇防汛抗旱领导小组成员及镇领导应及时掌握各村降雨及水情情况，有必要时应深入至各村。

3、如出现镇村通信中断，镇防汛抗旱办公室必须立即通知镇防汛抗旱领导小组成员及镇主要领导，并会同有关人员深入各有关村，指挥群众进行抢险救灾工作。

(二) 镇防汛抗旱领导小组办公室

1、在收到县防汛办的信息后，处理办法：

三级预警：将信息通知至镇防汛抗旱领导小组全体成员和村防汛领导小组，镇防汛抗旱领导小组副组长上岗指挥；镇防汛抗旱领导小组监测预警组投入工作，其他各应急组集结待命。

二级预警：将信息通知至镇防汛抗旱领导小组全体成员和村防汛领导小组，镇防汛抗旱领导小组领导上岗指挥；镇汛期应急领导小组加强值班，监测预警组密切掌握情况，其他各应急组进入村组，做好人员转移等一切准备工作。

一级预警：将信息通知到村、组、农户，启动预案；各责任人到岗到位，深入到各村组，做好群众转移安置，投入抢险救灾工作。

2、如与县防汛抗旱指挥部信息中断，处理办法：镇防汛抗旱领导小组根据当地的降雨情况，自行启动预案，并设法从相邻镇村与县防指取得联系。

3、如与村组信息中断，处理办法：各责任人直接下到村组，组织指挥避灾、抢险、救灾。

(三) 村防汛领导小组

1、在收到县、镇防汛机构信息后，处理办法：

三级预警：将信息及时通知至村主要干部。村防汛领导小组组长及各成员上岗指挥，巡查员密切注意天气变化，加强巡查和信息联系；其他各应急队人员进岗待命。

二级预警：将信息及时通知到所有村干部、各应急工作组和危险区、警戒区内各农户，巡查预警组加大巡查密度和信息联系，做好人员转移等各项准备工作。

一级预警：将信息及时通知到所有村干部、各应急队工作组

和危险区、警戒区内各农户，启动预案；各责任人到岗到位，各应急队投入抢险救灾，做好群众转移安置工作。

2、如与县防指机构、镇防汛抗旱领导小组信息中断，处理办法：

根据降雨情况通知到所有村干部和各应急工作组、农户，各村自动启动预案；各责任人到岗到位，各应急工作组投入抢险救灾，做好群众转移安置工作。

七、人员避险转移

防汛安全隐患人员视险情程度实行分二批转移。转移人员一般 3-5 户为一组，每组由联户责任人负责转移通知和协助转移对象转移。转移遵循先人员后财产，先老弱病残人员后一般人员的原则。不服从转移命令的人员按防汛条例采取强制转移措施。转移路线和安置地点的确定遵循就近、安全的原则。

1、第一批人员转移

第一批转移的是最容易受到灾害威胁的人员。原则上是居住在严重地质隐患点下方和极易遭受山洪、泥石流、滑坡点灾害的人员。

2、第二批人员转移

第二批人员转移对象是山洪灾害防御相对比较重要区域中的人员，即灾情进一步发展时需要转移的人员。原则上是居住在较严重危房和易受泥石流威胁的人员。

本镇所有人员，在超常规汛情发生时，都应密切注意水雨情的发展和自身的安全，及时主动转移到安全地区。