

# 关于推动行政机关主要负责人出庭应诉工作 提质增效的意见

为做好行政机关主要负责人出庭应诉工作，有效发挥“关键少数”在化解行政争议中的“头雁”效应，根据《安徽省人民政府关于印发〈安徽省推进法治政府建设率先突破三年行动计划（2022-2024年）〉的通知》（皖政〔2022〕69号）和《安徽省推进依法行政工作领导小组关于印发〈安徽省人民政府2023年依法行政重点工作安排〉的通知》（皖府法领〔2023〕1号）的要求，现就推动我市行政机关主要负责人出庭应诉工作提质增效提出以下意见，请认真贯彻执行。

## 一、强化示范引领

被诉行政机关主要负责人应当出庭应诉的案件为：（一）除县（市、区）人民政府以外的行政机关本年度第一件开庭审理的行政诉讼代理人；（二）涉及食品药品安全、生态环境和资源保护、重大安全事故、公共卫生安全等社会公共利益的案件；（三）社会高度关注或者可能引起群体性事件的案件；（四）原告人数在十人以上的共同诉讼案件；（五）因责令停产停业，或者因暂扣、撤销、吊销经营许可证导致企业停产停业或者公民丧失生活主要经济来源的案件；（六）检察机关提起公益诉讼的案件；（七）上级行政机关、本级政府行政复议应诉机构、

人民法院要求行政机关主要负责人出庭应诉的案件。

各县、市、区人民政府应统筹做好本地区行政机关负责人出庭应诉工作的组织领导，督促本级政府部门、下级人民政府按要求做好主要负责人出庭应诉工作，市政府各部门、各直属机构应加强本系统行政机关主要负责人出庭应诉工作的指导，确保本地区本部门行政机关主要负责人出庭应诉率逐步提升并保持在稳定水平。

## 二、提升应诉质效

(一) 切实主动担当。行政机关主要负责人出庭应诉，应严格依照相关要求，做到“出庭出声出解出治”，推动行政争议得到实质性化解，进一步规范行政执法行为。对于行政败诉案件，确系因违法或不当行政行为给当事人造成损害的，行政机关主要负责人要敢于担当，勇于纠错，真诚向当事人道歉。其中，当庭宣判的，可以由行政机关主要负责人当庭向原告方道歉，并表态限期纠正行政违法行为。未当庭宣判的，可以由行政机关主要负责人采取主动登门、书面签署信函、或者主动召集矛盾纠纷化解协调会议等方式道歉，并表态限期纠正行政违法行为。

(二) 营造良好氛围。进一步加强行政机关主要负责人出庭应诉宣传教育引导，突出抓好关键少数在彰显法治精神和示范带动法治政府建设中的作用。各地各部门要有意识培育和挖掘

行政机关负责人特别是主要负责人出庭应诉的典型人物和事迹，并加大宣传力度，切实发挥好示范引领作用，推动形成行政机关主要负责人主动出庭应诉的良好氛围。各单位培育和选树典型情况要及时报市依法行政领导小组办公室。

(三)加强能力建设。各地各部门要将行政机关主要负责人出庭应诉能力建设作为主要负责人以法治思维抓工作落实和提高依法行政能力的重要组成部分，开展多层次、多形式的培训。每年开展行政机关负责人出庭应诉工作培训应不少于一次，对行政机关负责人开展庭审礼仪、庭审技巧等方面内容的培训，提升各级行政机关负责人出庭应诉的能力。

行政机关主要负责人出庭应诉的，所在机关应当组织本机关副职负责人、法制工作人员以及行政执法人员旁听庭审，当年有应诉案件的至少组织1次。对典型行政诉讼案件，同级司法行政机关可以同时组织其他部门负责人旁听观摩。

### **三、加强指导监督**

(一)加强协调指导。市县两级司法行政部门负责本行政区域内行政机关主要负责人出庭应诉工作的指导、协调和监督，建立行政机关主要负责人出庭应诉通报制度，全面掌握部门主要负责人出庭应诉情况和行政争议实质性化解效果，并在全市范围内进行通报。

各县、市、区人民政府，市政府各部门、各直属机构应每

月向市司法局报送本月本部门、本地区行政机关主要负责人出庭应诉情况，以及下月行政机关主要负责人出庭应诉安排。市司法局对各地、各部门上报的情况进行分析汇总，进行必要的调度和指导。

（二）强化考核问责。行政机关主要负责人出庭应诉工作纳入年度法治政府建设考核，并作为重点考核内容之一。各地各部门要以解决实际问题为导向，建立本地区、本部门的行政机关负责人出庭质效评价体系，将行政机关负责人出声、出解、出治的情况作为核心评价指标，通过人民法院提供有关情况、委托第三方调查，抽查出庭视频、案件处理结果回访等方式，对行政机关负责人出庭效果进行综合评价。对行政机关主要负责人出庭应诉质效较高的，要及时予以适当考核激励。

（三）及时约谈通报。市政府各部门、各直属机构主要负责人未按照本意见要求出庭应诉的，由市司法局提请市人民政府予以通报批评，对相关负责人进行约谈。县、市、区人民政府各部门、各直属机构和乡镇人民政府主要负责人未按照本意见规定出庭应诉的，由所在的县（市、区）司法局提请本级人民政府予以通报批评，并对相关负责人进行约谈。

本意见自印发之日起实施。上级部门对行政机关主要负责人出庭应诉有新规定的，按新规定执行。

