

各镇党委、政府，县直各单位：

《旌德县城市更新“三年提升行动”实施方案》已经县委常委会议研究同意，现印发给你们，并提出如下要求，请一并抓好贯彻落实。

**一要加强组织领导。**成立由县委、县政府主要领导担任组长，县政府分管领导担任副组长的城市更新“三年提升行动”领导小组，下设3个工作专班。各镇各单位要把城市更新“三年提升行动”纳入重要议事日程，做到“一把手”亲自部署、亲自推进，并确定专人分管、专人负责，扎实推进城市更新“三年提升行动”各项重点任务。

**二要细化工作举措。**各镇各单位要严格对照项目清单，坚持项目化、清单化推进，统筹好整体和局部、当前和长远的关系，全面做好城市规划、建设和管理各项工作，切实把实事办实、好事办好。

**三要强化工作调度。**领导小组及各工作专班要发挥统筹协调作用，加强条块联动、协同配合，形成高效运转的责任闭环。原则上领导小组每季度开展1次全面调度，各工作专班根据需要随时开展专题调度。各镇各单位要坚持全县“一盘棋”，加强协调配合，确保城市更新“三年提升行动”取得实实在在成果，推动全县高质量发展不断取得新突破。

- 附件： 1.旌德县城市更新“三年提升行动”实施方案
- 2.旌德县城市更新“三年提升行动”项目表
- 3.旌德县 2023 年城市建设提升年行动项目表
- 4.旌德县城市更新“三年提升行动”领导小组成员名单

中共旌德县委办公室

旌德县人民政府办公室

2023 年 4 月 21 日

## 附件 1

# 旌德县城市更新“三年提升行动”实施方案

为完善城市功能，提升城市品质，统筹城市空间布局的经济、生活、生态和安全需要，统筹地上地下空间综合利用，统筹城市基础设施建设，加快推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，让城市畅起来、绿起来、亮起来、美起来、净起来。根据《安徽省实施城市更新行动推动城市高质量发展实施方案》，结合我县实际，制定本方案。

## 一、工作目标

按照“五个起来”的总要求，深入贯彻“紧凑城市、精明增长”城市建设理念，坚持系统观念、统筹推进，坚持政府主导和市场主体，坚持规划引领、建管并重，坚持生态修复、城市修补，坚持“补短板、拉长板、筑底板”，突出“改造好老城区、建设好新城区、发展好高铁新区”，实施城市更新“三年提升行动”，做到“一年有提升，两年上台阶，三年大变样”，力争到 2025 年，完成项目 31 个，总投资 26.22 亿元。其中 2023 年启动项目 23 个，县住建局重点推进实施项目 11 个（含续建项目 2 个）。城市更新取得明显成效，城市结构、功能、布局逐步优化，人居环境持续改善，治理水平全面提升，人民群众获得感幸福感安全感明显增强。

## 二、主要任务

### （一）实施市政道路畅通行动，让城市畅起来

**一是健全路网体系。**加快环城东路、祥云路南延段和城东路改造建设，推进篁嘉园区与城东新区的产城融合，启动梓山路二期建设，贯通环城路网，尽快打通乔亭路，构建河西河东快速路，实施好高铁新区支路网项目，畅通微循环。提升城市“三横三纵”（S207、城西路、城东路、G330、江村大道、和平路）通行能力，构建主次干道和支路级配合合理的城市路网体系。2023 年重点实施城东路改造。**二是方便群众出行。**不断优化公共交通服务供给，新增公交首末站 5 个，新增客运综合枢纽站一个，优化现有公交线路 6 条。实施解放北路、滨河路、河西路、河东路、营坎路等主次干道改造提升和“白改黑”工程。2023 年重点实施解放街白改黑。**三是完善配套建设。**合理规划停车场布点，保障停车用地指标。加快建设大货车停车场，利用空闲地建设临时停车场，到 2025 年再新增公共停车泊位 1800 个。

## （二） 实施生态功能修复行动，让城市绿起来

**一是提升园林绿化水平。**按照“立体化、特色化、多样化、园林化”绿化思路，以“300 米见绿、500 米见园”为目标，加快实施主次干道绿化提升、口袋公园、街头游园等项目，形成以城市林荫路为绿网框架，以绿道、公园、广场、游园为亮点，以小区和单位庭院绿化为依托，点、线、面有机结合的绿地系统，到 2025 年，公园绿地服务半径覆盖率不低于 80%。2023 年完成河东社区和营坎路两个口袋公园建设。**二是加快地下管廊建设。**统筹用好 PPP 项目和开发性金融资金，在全覆盖、高标准、快实

施三个方面下功夫，力争城区污水收集率达到 90%以上。实施城区供排水管网维修、跑冒滴漏治理和城乡一体化供水管网更新改造，做到污水管网渗漏率控制在 15%左右、供水管网漏损率降低到 6%，城镇居民生活、工业用水保证率均达 95%以上。 **三是推进海绵城市建设。**全面落实海绵城市建设要求，综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，打造生态、安全、可持续的城市水循环系统。编制排水防涝设施建设规划，为彻底解决城东片区洪涝积水，配合城东路改造，实施云盘山截洪沟工程。有序推进排水防涝管网改造，推进实施“两河”水环境提升工程，对徽水河、白沙河城区段进行生态防护和修复。到 2025 年，基本形成“源头减排、管网排放、蓄滞削峰、超标应急”的城市排水防涝体系。

### （三）实施城市品质提升行动，让城市亮起来

**一是提升亮化水平。**根据我县城市建筑特点，开展广场和道路、商业街、新建办公楼、住宅楼亮化建设，对临街商店、宾馆、酒店等商业建筑设置泛光灯，对主次道路两侧新建的公用、民用建筑、高层建筑物、广场内安装景观灯、照树灯、草坪灯。统筹实施好智慧路灯、交通信号灯项目。**二是发展绿色低碳建筑。**有序控制县城建筑密度和强度，合理限制建筑高度，有效控制建成区的建筑总面积与建设用地面积比。因地制宜实施既有居住建筑和公共建筑绿色改造，推广绿色建造方式。推进绿色节约型基础设施建设，降低建设和运维成本。 **三是推进新城建工程。** 抓好以城市燃气、桥梁、供水、排水防涝等为重点的城市生命线安全工

程建设，到 2025 年实现城市生命线安全工程全覆盖。结合“数字旌德”智慧城市建设，加快对城市传统基础设施进行数字化、网络化、智能化升级改造，有效整合城市管理领域信息系统和数据资源，提高基础设施智能化水平，逐步实现城市运行管理“一网统管”。

#### （四）实施改造整治提升行动，让城市美起来

**一是实施老旧小区提升型改造。**按照应改尽改的原则，以完善功能为主，坚持“先地下、后地上”，优先改造供水、供气、排水、电讯等地下管线及二次供水设施，推进无障碍、“适老化”改造，支持符合条件的既有建筑加装电梯，完善道路、消防、安防、停车、充电、照明、养老、智能信包（快件）箱等公共基础设施及社区服务设施。坚持片区化改造，鼓励“一次改到位”。2025 年前重点完成南门社区、北门社区、瑞市社区及河东社区四个社区 89 个老旧小区改造提升工作。2023 年投资 2000 万元，完成两河、梓山两个片区 13 个小区改造。**二是逐步推进城区风貌整治。**根据旌德县城市空间肌理、生态涵养、文化传承，坚持连片开发和“留改拆”并举，逐步实施城区景观风貌提升、“两河”水环境提升。将城区划分为老城区、城东新区、高铁新区、篁嘉园区和新桥工业园区五大风貌区，重点加强江村大道、和平路、城西路及城东路四条主次干道两侧沿街风貌管控，推进徽水河、白沙河沿河两岸建筑立面改造和水街二期项目，积极做好背街小巷、城乡结合部城市风貌整治工作，不断塑造城市良好形象。**三是稳**

**步推进老城区改造。**依据“十四五”棚改规划和年度实施计划，积极推进城镇棚户区改造，采取货币化安置方式推进保障性租赁住房、征迁安置房和人才公寓建设，满足群众需求、稳定房地产市场。结合自建房屋安全专项整治行动，采取房票方式化解城区一级控制区近期城市建设内 D 级（危房）自建房管控问题，确保居住使用安全。

#### **（五）实施精细化管理提升行动，让城市净起来**

**一是加强市容管理。**实施沿街市容秩序整治，规范设置便民疏导站点，深入推动废品收购站治理、门前五包工作，实施扬尘治理攻坚，加强餐饮油烟管理和噪音管控。**二是推动环卫一体化。**持续推进生活垃圾分类试点工作，推动环卫一体化进小区，实现“一把扫帚”扫到底。全面整治背街后巷环境卫生。规范建筑垃圾处置场运营，实现城市生活建筑垃圾“零填埋”和生活垃圾无害化处理。**三是强化综合执法。**持续开展违章建筑“清零”行动，保持违法建设零增长。常态化开展巡查管控，持续推动联合执法进小区。

### **三、保障措施**

**（一）加强组织领导。**成立以县委、县政府主要领导任双组长的旌德县城市更新“三年提升行动”领导小组，统筹推进城市更新“三年提升行动”各项工作，领导小组办公室设在县住建局。同时设项目资金统筹专班，由发改委牵头。设水网建设专班，由农业农村水利局牵头。设城市管理专班，由城管局牵头。各成员单位要各司其职，紧密协助，共同推进各项任务的落实。领导小组

要定期召集相关部门，研究上级相关政策，顶格推进项目提升年，统筹加快项目实施，及时向县委、县政府上报工作进展情况。

（二）健全体检机制。按照“体检先行、统筹推进”的原则，建立完善体检评估标准和机制，全面开展城市体检。县农水、住建、城管等各职能部门要以问题为导向，重点对城区供排水、老旧小区、市政道路、绿化亮化、防洪排涝设施等进行体检，针对存在的“城市病”提出“诊疗”方案，为城市更新提供政策建议，形成近期更新规划实施项目库。

（三）强化资金保障。项目推进要服从于全县资金调度部署，发改委要统筹资金安排，保障建设资金。充分发挥市场作用，抢抓开发性金融支持“整县推进”基础设施建设专项试点的政策机遇，采取改革的举措、市场的办法、项目的方式，集聚政策扶持、金融产品、社会资本共同发力推进我县城市基础设施建设。县发改、财政、自规、住建、农水等部门要加强与上级主管部门的衔接，积极争取国家、省、市项目和资金支持，国有企业给予承贷支持。

（四）加强宣传引导。要将人民城市人民建和共建共治共享理念贯穿城市更新工作全过程，制定城市更新三年提升行动宣传方案，加大对城市更新政策的宣传力度，采用多种形式，收集民生诉求和市民建议，鼓励公众参与，营造良好舆论氛围。



附件 2

## 旌德县城市建设三年提升行动项目表

序号	行动类别	项目名称	项目内容
1	畅化行动	环城东路	主要包括道路工程、交通工程、排水工程、照明工程、绿化工程等。建设范围为环城东路北延（北一路—老 S323）、环城东路南延（云盘山路—乔亭东路）、乔亭东路（云盘山路—环城东路）等三条路，全长 2063.768 米。
2		城东路改造	对城东路、乔亭路、原 S323 等 3 条市政道路的排水、道路、景观、绿化、照明灯设施进行改造。
3		梓山路（二期）	本项目包括旌德县 S217、S323 连接线公路的道路工程、排水工程、边坡工程等。
4		乔亭路	道路工程 600.37 米，路宽 24 米，桥梁 150.13 米，桥宽 30 米。征地 9250 平方米，拆迁 19523 平方米。含道路排水、给水、强弱电、绿化、照明、交通等配套附属工程。
5		高铁新区支路网	经一路、经二路均为高铁新区支路，规划建设道路总长 838 米，红线宽度 12 米。
6		公共交通服务供给优化	新增公交首末站 5 个，新增客运综合枢纽站一个，优化现有公交线路 6 条。
7		城区道路白改黑	对现状河东路、解放街约 1800 米进行道路改造，包括道路工程、交通工程、排水工程、照明工程、绿化工程。
8		城市停车场综合规划	合理规划停车场布点，保障停车用地指标。

9		旌德县城市停车场（二期）	计划新桥选址建设大货车停车场和物流中转中心。新建货车停车场用地面积为13202平方米，公共配送中心建筑面积19760平方米。
10	绿化行动	旌德县城区道路绿化提升	城区5万平方米绿化工程提升改造，包含道路绿化、片区绿化、景观小品等。
11		口袋公园建设	对10处城区零星闲置空地充分利用，打造精品功能性景观口袋公园，包含健身、景观、休闲、亮化等内容。
12		云盘山公园	10万平方米云盘山公园建设、包含绿化提升工程、绿道工程、排水工程、照明工程、景观节点工程等。
13		旌德县城区污水管网提升改造	对城区14条道路、47个片区进行改造，主要包含道路、排水、照明、绿化在线监测等。
14		旌德县城区供水管网漏损治理	老城区内6公里老旧管网进行升级改造，新桥园区3.6公里老旧管网升级改造，城区外网5.2公里管网新建及泵站等。
15		城乡供水一体化	孙村镇、云乐镇、蔡家桥镇、三溪镇、兴隆镇、白地镇、庙首镇、版书镇8镇入户管网De32PE管306.25千米，村内De32PE-De63PE管172.13千米和8个镇自来水厂站1.1万t/d。
16		云盘山截洪沟	工程涉及范围为环城东路与江村大道交口至环城东路与云盘山路交口段、环城东路与云盘山路交口至乔亭路段、乔亭路至和平路北侧段及和平路北侧至张家牌路北侧段、张家牌路至白沙河段。新建雨水管道约831米。
17		水环境提升改造	徽水河、白沙河、篁嘉河、板桥河城区段堤防加固、清淤、护坡护岸完善提升城区水安全，丰富城区水资源，通过水生态修复提升水体自净能力，通过沿岸水环境提升沿河景观和绿道升级，完善智能化管理，保护沿河两岸历史文化带动文化发展，推动水旅游、发展水产业。

18	亮化行动	城区亮化提升改造	结合我县城市建筑特点，对广场和道路、商业街、新建办公楼、住宅楼亮化建设，对主次道路两侧新建的公用、民用建筑、高层建筑物、广场内安装景观灯、照树灯、草坪灯。
19		绿道沿线亮化提升	南北绿道 14 公里沿线照明设施提升、景观节点的亮化改造。
20		智慧路灯	旌德县建成区（主次干道、背街小巷、公园广场、开发区等）近 7000 盏照明路灯的节能改造、智慧控制系统建设，老城区 32000 米电缆更新及入地。照明设施日常维护等。
21		数字旌德	基础设施建设（智慧城市数据采集前端、网络、安全、云平台等）、数字旌德运营管理中心、智慧应用（智慧应急、智慧城管、智慧文旅、智慧环保、智慧教育、智慧交通、智慧社区、智慧园区、智慧公安、智慧人社、智慧医疗和智慧能源等）。
22	美化行动	老旧小区改造	将城区需要改造的老旧小区划分 6 个片区，每年实施两个片区改造。主要改造内容为：屋面改造，增设监控设施，绿化改造、停车位改造、增设充电棚、增设燃气管道、路灯改造、自来水管网改造、道路排水改造、外立面改造、增设物业用房、社区用房、养老服务用房、加装电梯等。
23		旌德县经开区园区景观提升	对新桥园区、篁嘉园区两条道路及 5 个节点进行改造，包含道路绿化提升、节点改造、亮化美化等。
24		白沙河左岸风貌改造	2 公里白沙河左岸提升改造，包含立面改造、河道护岸、绿化工程、亮化工程等。
25		水街二期	沿徽水河沿岸 2.8 公顷范围内 12 个地块的建筑风貌提升、道路改造、强弱电入地、灯饰亮化、新建滨河公园及停车场。

26		保障房建设	聚焦保障性租赁住房、征迁安置、人才引进等住房需求，面向社会、分年度进行市场化采购，主要通过购买存量商业公寓和住房，在较短的时间内形成房源供给，满足当前轮候对象住房需求，同时助力去库存，盘活存量。十四五期间，计划通过政府集中采购各类住房及商业公寓约 500 套左右。
27		便民驿站项目	计划建设 4 处便民驿站， 配套免费公共饮水点及免费雨衣（雨伞）自取点等便民设施。
28	净化行动	城区改厕（一期）	对县城现有对外开放的 31 座厕所内外部设施进行升级改造。包括洗手池、增设无障碍厕位、增设或改造卫生器具，对屋面防水改造及部分公厕进行改徽、外墙及通道涂料改造、外墙粘贴标识牌等。计划对老党校公厕、台钻厂公厕 2 座公厕进行拆除重建。
29		生活垃圾分类定点投放	生活垃圾分类进小区工作，2023 年完成 7—8 个小区垃圾分类工作，力争十四五期间完成城区有物管小区垃圾分类工作。
30		城区路面提升及标线改造项目	计划对西门老路、河西老路、梓山汶、云盘山路等路段进行路面提升改造，完善排水设施， 摊铺沥青，改造总面积约 30000 平方米。考虑到减速带相关投诉较多，计划对城区目前设置的减速带进行改造， 更换为震荡热熔线， 并对现有标线进行出新。
31		城市生命线工程	建成符合技术规范的城区范围内包含供水、排水、燃气、桥梁、通信等设施的城市生命线安全工程数据库和监管平台；包含前段物联感知、网络传输、数据服务、应用软件及用户交互等，实现城市生命线安全工程监测网络的省市县互联互通。

附件 3

## 旌德县 2023 年城市建设提升年行动项目表

序号	行动类别	项目名称	项目内容
1	畅化行动	环城东路	主要包括道路工程、交通工程、排水工程、照明工程、绿化工程等。建设范围为环城东路北延（北一路—老 S323）、环城东路南延（云盘山路—乔亭东路）、乔亭东路（云盘山路—环城东路） 等三条路， 全长 2063.768 米。
2		城东路改造	对城东路、乔亭路、原 S323 等 3 条市政道路的排水、道路、景观、绿化、照明灯设施进行改造。
3		梓山路（二期）	本项目包括旌德县 S217、S323 连接线公路的道路工程、排水工程、边坡工程等。
4		高铁新区支路网	经一路、经二路均为高铁新区支路， 规划建设道路总长 838 米， 红线宽度 12 米。
5		公共交通服务供给优化	新增公交首末站 5 个，新增客运综合枢纽站一个，优化现有公交线路 6 条。
6		旌德县城市停车场（二期）	计划新桥选址建设大货车停车场和物流中转中心。新建货车停车场用地面积为 13202 平方米， 公共配送中心建筑面积 19760 平方米。
7	绿化行动	旌德县城区道路绿化提升	城区 5 万平方米绿化工程提升改造，包含道路绿化、片区绿化、景观小品等。
8		口袋公园建设	对 10 处城区零星闲置空地充分利用， 打造精品功能性景观口袋公园， 包含健身、景观、休闲、亮化等内容。

9		旌德县城区污水管网提升改造	对城区 14 条道路、 47 个片区进行改造，主要包含道路、排水、照明、绿化在线监测等。
10		旌德县城区供水管网漏损治理	老城区内 6 公里老旧管网进行升级改造，新桥园区 3.6 公里老旧管网升级改造，城区外网 5.2 公里管网新建及泵站等。
11		城乡供水一体化	孙村镇、云乐镇、蔡家桥镇、三溪镇、兴隆镇、白地镇、庙首镇、版书镇 8 镇入户管网 De32PE 管 306.25 千米，村内 De32PE-De63PE 管 172.13 千米和 8 个镇自来水厂站 1.1 万 t/d。
12	亮化行动	绿道沿线亮化提升	南北绿道 14 公里沿线照明设施提升、景观节点的亮化改造。
13		智慧路灯	旌德县建成区（主次干道、背街小巷、公园广场、开发区等）近 7000 盏照明路灯的节能改造、智慧控制系统建设，老城区 32000 米电缆更新及入地。照明设施日常维护等。
14		数字旌德	基础设施建设（智慧城市数据采集前端、网络、安全、云平台等）、数字旌德运营管理中心、智慧应用（智慧应急、智慧城管、智慧文旅、智慧环保、智慧教育、智慧交通、智慧社区、智慧园区、智慧公安、智慧人社、智慧医疗和智慧能源等）。
15	美化行动	老旧小区改造	城区 46 个老旧小区涉及 192 栋居民楼的屋面、给排水、强弱电以及室外停车绿化等设施进行改造，满足生活功能性需求的同时，提高居住品质。
16		白沙河左岸风貌改造	2 公里白沙河左岸提升改造， 包含立面改造、河道护岸、绿化工程、亮化工程等。
17		水街二期	沿徽水河沿岸 2.8 公顷范围内 12 个地块的建筑风貌提升、道路改造、强弱电入地、灯饰亮化、新建滨河公园及停车场。

18		保障房建设	聚焦保障性租赁住房、征迁安置、人才引进等住房需求，面向社会、分年度进行市场化采购，主要通过购买存量商业公寓和住房，在较短的时间内形成房源供给，满足当前轮候对象住房需求，同时助力去库存，盘活存量。十四五期间，计划通过政府集中采购各类住房及商业公寓约 500 套左右。
19		便民驿站	计划建设 4 处便民驿站，配套免费公共饮水点及免费雨衣（雨伞）自取点等便民设施。
20	净化行动	城区改厕（一期）	对县城现有对外开放的 31 座厕所内外部设施进行升级改造。包括洗手池、增设无障碍厕位、增设或改造卫生器具，对屋面防水改造及部分公厕进行改徽、外墙及通道涂料改造、外墙粘贴标识牌等。计划对老党校公厕、台钻厂公厕 2 座公厕进行拆除重建。
21		生活垃圾分类定点投放	生活垃圾分类进小区工作，2023 年完成 7—8 个小区垃圾分类工作，力争十四五年期间完成城区有物管小区垃圾分类工作。
22		城区路面提升及标线改造	计划对西门老路、河西老路、梓山汶、云盘山路等路段进行路面提升改造，完善排水设施，摊铺沥青，改造总面积约 30000 m <sup>2</sup> 。考虑到减速带相关投诉较多，计划对城区目前设置的减速带进行改造，更换为震荡热熔线，并对现有标线进行出新。
23		城市生命线工程	建成符合技术规范的城区范围内包含供水、排水、燃气、桥梁、通信等设施的 城市生命线安全工程数据库和监管平台；包含前段物联感知、网络传输、数据服务、应用软件及用户交互等，实现城市生命线安全工程监测网络的省市县互联互通。

## 附件 4

# 旌德县城市更新“三年提升行动”领导小组

为深入推进旌德县城市更新“三年提升行动”，决定成立旌德县城市更新“三年提升行动”工作领导小组，同时设立 3 个工作专班，人员名单如下：

### 一、领导小组成员名单

**组 长：** 储德友 县委书记

吴忠梅 县委副书记、县长

**副组长：** 胡兴华 县委常委、常务副县长

解 浩 县政府副县长

柴长宏 县政府副县长

刘乐乐 县政府副县长

**成 员：** 潘智星 县发改委主任

鲍童德 县财政局局长

高庆华 县自然资源规划局局长

朱园园 县住建局局长

包忠平 县农业农村水利局局长

贺懿华 县文旅局局长

汪世友 县城管执法局局长

张 峰 县生态环境分局党组书记

江 宾 县国控集团董事长



朱永建	县工投公司董事长
朱茂林	县旅发公司董事长
何艳华	旌阳镇镇长
潘小辉	版书镇镇长
陈 愿	俞村镇镇长
叶 飞	云乐镇镇长
李晨光	蔡家桥镇镇长
陈 浩	三溪镇镇长
王 啸	兴隆镇镇长
胡葆华	孙村镇镇长
王书华	庙首镇镇长
龚 幸	白地镇镇长

领导小组下设办公室，办公室设在县住建局，朱园园同志兼任办公室主任。

## 二、领导小组设立 3 个工作专班

### （一）资金统筹专班

**组 长：** 潘智星 县发改委主任

**成 员：** 鲍童德 县财政局局长

杨 杰 县审计局局长

江 宾 县国控集团董事长

朱永建 县工投公司董事长

朱茂林 县旅发公司董事长

(二) 水网建设专班

**组 长：** 包忠平 县农业农村水利局局长

**成 员：** 朱园园 县住建局局长

杨 杰 县审计局局长

江 宾 县国控集团董事长

朱永建 县工投公司董事长

朱茂林 县旅发公司董事长

(三) 城市管理专班

**组 长：** 汪世友 县城管执法局局长

**成 员：** 朱园园 县住建局局长

潘智星 县发改委主任

鲍童德 县财政局局长

杨 杰 县审计局局长

叶显兵 县征迁办主任