

# 旌德县“十四五”农业和农村经济 发展规划



旌德县农业农村局  
二〇二一年六月



# 目 录

序 言 .....	6
第一章 总 论 .....	7
一、规划背景 .....	7
二、规划意义 .....	9
三、规划的依据 .....	10
（一）会议精神 .....	10
（二）文件精神 .....	10
（三）领导讲话 .....	11
（四）相关规划 .....	12
（五）相关调研报告 .....	12
（六）相关统计数据 .....	13
四、规划期限 .....	13
第二章 “十三五” 农业和农村经济发展主要成就和基本经验 .....	13
一、“十三五” 农业农村经济发展主要成就 .....	13
（一）农业发展动能加速提升。 .....	13
（二）农业发展品质全面提升。 .....	14
（三）农业基础设施不断完善。 .....	14
（四）农村改革实现重要突破。 .....	15
（五）农村人居环境全面改善。 .....	15
（六）农村水利事业长足发展。 .....	16
（七）脱贫攻坚取得决定性进展。 .....	16
（八）乡村治理水平显著提升。 .....	17
二、旌德县“十三五” 农业主要经济指标实绩对比表 .....	17
三、“十三五” 农业农村经济发展基本经验 .....	19
（一）政策支持是加快农业农村经济发展的基本前提。 .....	19
（二）资金项目是加快农业农村经济发展的助推器。 .....	19
（三）融合发展是提升农业价值链的的切实之举。 .....	20
（四）科技服务是提升现代农业发展水平的重要支撑。 .....	21
（五）农村改革是加速农业农村经济发展的内生动力。 .....	22
第三章 “十四五” 农业农村经济发展环境 SWOT 分析 .....	23
一、有利条件（Strengths） .....	23
（一）农业生态环境十分优良。 .....	23
（二）特色产业体系初步形成。 .....	24
（三）市场经营主体逐步扩大。 .....	24
（四）政策支持将持续加大。 .....	25
二、制约因素（Weaknesses） .....	25
（一）主导优势特色产业规模仍然较小。 .....	25
（二）现代农业产业发展资金不足。 .....	25
（三）农业抗御各类灾害能力还很弱。 .....	26
（四）农产品价格波动大效益增加缓慢。 .....	26

(五) 少数村发展集体经济难度大。 .....	27
(六) 加快发展的体制机制还不够健全。 .....	27
(七) 农村人居环境整治基础配套不够完善。 .....	27
(八) 新增高标农田建设等难度加大。 .....	28
三、发展机遇 (Opportunities) .....	28
(一) 长三角一体化的时代背景给我们带来了发展的“天时”。 .....	28
(二) 与生而来的优越自然禀赋让我们占据了充足的“地利”。 .....	29
(三) 脱贫攻坚取得决定性成果为我们汇聚了坚定的“人和”。 .....	29
四、面临挑战(Threats) .....	30
(一) 资源要素流动障碍挑战。 .....	30
(二) “两板挤压”的持续挑战。 .....	30
(三) 乡村产业转型升级的挑战。 .....	30
(四) 区域发展不平衡的挑战。 .....	31
(五) 乡村发展人才匮乏的挑战。 .....	31
第四章 “十四五” 农业和农村经济发展总体思路与目标 .....	32
一、指导思想 .....	32
二、基本原则 .....	33
三、发展思路 .....	34
四、总体目标 .....	35
五、旌德县“十四五” 农业和农村经济发展主要预期目标 .....	35
旌德县“十四五” 农业和农村经济发展主要预期目标 .....	35
第五章 “十四五” 现代生态农业产业化布局与主导特色产业规划 .....	38
一、总体布局 .....	38
二、重点布局与规划 .....	38
(一) “一区”，即三溪路西田园综合体精致农业园区。 .....	38
(二) “一带”：即国省道沿线休闲农业观光带。 .....	40
(三) “六地标”：即旌德灵芝、旌德天山真香、旌德黄牛、乔亭小籽花生、旌德青蔗、旌德梅花鳖 .....	41
1、旌德灵芝： .....	41
2、旌德天山真香茶叶： .....	45
3、旌德黄牛： .....	48
4、乔亭小籽花生： .....	52
5、旌德青蔗： .....	53
6、旌德梅花鳖（中华鳖）等特种水产： .....	56
(四) 三特色：旌德大米、旌德皇菊、旌德黄精 .....	58
1、旌德大米： .....	58
2、旌德皇菊、黄精等中药材： .....	60
(五) 其他产业：蔬菜、水果、烟叶、生猪、家禽 .....	62
1、蔬菜产业： .....	62
2、水果产业： .....	63
3、烟叶生产： .....	64
4、生猪产能： .....	65
5、家禽产业： .....	65

第六章 “十四五”重点工作任务	66
一、实施农业产业升级行动，夯实乡村物质基础。	66
（一）选准产业发展方向，构建完善产业体系。	67
1、围绕精致精品农业做强一产：	67
2、围绕“五个一批”工程提升二产：	68
3、围绕新产业新业态延伸三产：	71
（二）突出社会化服务，健全现代农业生产体系。	77
1、健全农业社会化服务体系。	77
2、强化农业科技支撑。	78
3、提高农业装备智能化水平。	78
4、强化农产品质量安全。	79
（三）突出构建全产业链，完善提升经营体系。	81
1、培育壮大产业化龙头企业。	81
2、培育农业产业化联合体。	81
3、培育新型经营主体。	81
4、培育新型职业农民。	82
5、培育创新创业主体。	82
二、实施乡村建设提速行动，补齐产业发展短板。	83
（一）突出高标农田提升补短板。	83
1、规划目标与布局：	83
2、主要任务：	84
（二）突出农村人居环境整治补短板。	84
1、建立厕所粪污治理长效机制。	85
2、持续推进美丽乡村建设。	85
3、开展美丽乡村自然村庄整治。	85
4、深入开展村庄清洁行动。	86
5、实施农村人居环境整治项目。	86
三、实施乡村治理巩固行动，引领乡村文明建设。	86
（一）持续开展农业面源污染治理。	87
1、推进秸秆粪污“两利用”。	87
2、推进化肥农药“两减量”。	87
3、推进废弃农膜和农药包装物“两回收”。	88
（二）强化行业重点领域监管。	88
1、坚决打赢长江十年禁渔攻坚战。	88
2、严厉打击生猪私屠乱宰违法行为。	89
3、严厉打击制售假劣农资违法违规行为。	89
（三）强化示范带动，深入开展乡村治理试点示范创建。	89
四、实施农村改革突破行动，激发乡村内生动力。	90
（一）深化土地经营制度改革。	90
1、完善承包地“三权分置”制度。	90
2、深化农村宅基地管理和闲置住宅盘活利用。	91
（二）深化农村集体产权制度改革。	91
（三）实施农民收入提升工程。	92
1、着力挖掘经营性收入增长潜力。	92

2、稳住工资性收入增长势头。 .....	92
3、释放财产性收入增长红利。 .....	92
4、拓展转移性收入增长空间。 .....	93
(四) 梯次推进乡村振兴。 .....	93
1、创建示范片区。 .....	93
2、创建示范点。 .....	94
3、点线面结合。 .....	94
第七章 “十四五” 重点项目实施 .....	95
一、旌德县“十四五” 农业产业升级行动重点项目表（一二三产发展） .....	96
二、旌德县“十四五” 农业产业升级行动重点项目表（生产、经营体系） .....	99
三、旌德县“十四五” 乡村产业建设行动重点项目表(基础设施类) .....	100
第八章 推进与保障措施 .....	104
一、强化组织保障，把责任落到位。 .....	104
二、强化政策保障，把措施落到位。 .....	104
三、强化智力保障，把人才落到位。 .....	105
四、强化法治保障，把规范落到位。 .....	105
五、强化安全保障，把机制落到位。 .....	106

# 序 言

“十四五”时期是我国“两个百年”奋斗目标的历史交汇期，也是精准脱贫与乡村振兴衔接、供给侧结构性改革深化的重要历史节点期，党的十九大提出实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央着眼于党和国家事业全局、顺应亿万农民对美好生活向往，对“三农”工作的重大战略决策，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代做好“三农”工作的总抓手。党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。而乡村产业发展、产业兴旺则是乡村振兴的前提和首要任务，也是推进减贫工作的基础。科学编制我县“十四五”农业和农村经济发展规划，确定奋斗目标、重点任务、项目布局、推进措施，确保务实管用，为农业稳产保供，持续促进农民增收，实现乡村全面振兴提供有力支撑。

为科学指导和有效推进全县“十四五”农业和农村经济发展工作。根据县委“关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议”（旌发[2020]17号）和全县“十四五”规划编制调研座谈会精神，县农业农村水利局“十四五”规划编制组根据省市县等上级有关“十四五”规划的总体部署，通过自下而上的方式，多方调研征求意见，在完成前期“十四五”农业农村改革有关课题调研的基础上，汇聚各有关单位、股室的意见和集体智慧，编制了《旌德县“十四五”农业和农村经济发展规划》

(征求意见稿)，根据征求的意见，最终完成了修改、定稿。

《规划》总结了“十三五”时期，我县农业和农村经济发展工作取得的主要成就和基本经验；采用 SWOT 方法，科学分析了“十四五”时期我县农业农村经济发展有利、不利的方面及面临的机遇、挑战。在此基础上，提出了我县“十四五”农业和农村经济发展指导思想、总体思路、主要预期目标。《规划》围绕“精致农业、绿色发展”理念，并根据全县“加快建设长三角休闲养生后花园、打造高质量绿色发展新旌德”总目标，对全县农业和农村经济发展优势主导特色产业等进行了科学布局，提出了“12349”行动计划，并谋划了一批关系长远、意义深远、牵动和带动性强的重大(重点)项目。

《规划》是《旌德县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》的重要专项规划之一，是指导今后一个时期全县农业和农村经济发展的纲领性文件，也是编制未来五年年度计划的重要依据。《规划》描绘了“十四五”农业和农村经济发展的宏伟蓝图，体现了科学性、时代性、前瞻性、系统性、可操作性和可评价性。对做好我县“十四五”时期农业和农村经济发展工作具有很强的导向和重要的指导作用。各镇各有关单位要依据《规划》和职责要求抓好贯彻落实。

## 第一章 总 论

### 一、规划背景

产业振兴是乡村振兴的首要任务，是农业农村现代化的

重要标志。必须牢牢抓住机遇，顺势而为，乘势而上，加快发展乡村产业，促进乡村全面振兴。当前，我国即将全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，发展乡村产业意义重大。

发展乡村产业是乡村全面振兴的重要根基。乡村振兴，产业兴旺是基础，也是乡村振兴的核心。要聚集更多资源要素，发掘更多功能价值，丰富更多业态类型，形成城乡要素顺畅流动、产业优势互补、市场有效对接格局，乡村振兴的基础才牢固。

发展乡村产业是巩固提升全面小康成果的重要支撑。全面建成小康社会后，在迈向基本实现社会主义现代化的新征程中，农村仍是重点和难点。发展乡村产业，让更多的农民就地就近就业，把产业链增值收益更多地留给农民，农村全面小康社会和脱贫攻坚成果的巩固才有基础、提升才有空间。

发展乡村产业是推进农业农村现代化的重要引擎。农业农村现代化不仅是技术装备提升和组织方式创新，更体现在构建完备的现代农业产业体系、生产体系、经营体系。发展乡村产业，将现代工业标准理念和服务业人本理念引入农业农村，推进农业规模化、标准化、集约化，纵向延长产业链条，横向拓展产业形态，助力农业强、农村美、农民富。

2020年3月27日，农业农村部召开“十四五”专项建设规划编制推进会，会议研究了农业农村部“十四五”专项建设规划编制工作方案。会议要求，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持改革创新、遵循规律，着眼长远、统筹兼顾，在全面总结“十三五”工作基础上，科学



分析当前和今后一个时期农业农村发展面临的新形势、新任务，围绕重点领域、关键环节、突出短板，聚焦基础性、长远性、战略性重大工程，科学提出“十四五”规划建设目标、重点任务、项目布局、保障措施，确保务实管用。

2020年10月26日至10月29日，党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

为加快农业农村现代化，全面推进乡村振兴，省市县各级相继召开农业农村工作会议，研究部署新时期农业农村工作，相继出台了《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》。强调在宏观上，要科学编制农业和农村经济发展“十四五”规划，为“十四五”农业和农村经济持续健康快速发展提供强有力的政策指导。

## 二、规划意义

《旌德县农业和农村经济发展第十四个五年规划》是《旌德县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》的一个重要专项规划，也是全县规划的最基础性规划之一，是指导今后一个时期全县农业和农村经济发展的纲领性文件，也是编制未来五年农业农村经济发展各类规划和年度计划的重要依据。规划描绘了“十四五”农业农村经济发展的宏伟蓝图，体现了科学性、时代性、前瞻性、系统性、可操作性和可评价性。规划的实现程度情况可量化、能评估，可以有效发挥规划的引领指导作用。对做好我县“十四五”时期农业和农村经济发展工作具有很强的导向和重要的指导作用。对于全面贯彻落实省市县各级农业和农村经济工作重大战

略部署，科学应对各种挑战，全面提升农业农村经济发展水平，实现“加快建设长三角休闲养生后花园、打造高质量绿色发展新旌德”总目标具有重大深远的意义。

### **三、规划的依据**

#### **（一）会议精神**

1、2019年9月8日，全省推进乡村产业振兴暨“五个一批”工程调度会。

2、2019年10月10日，第28次县政府常务会“关于全市乡村产业振兴现场会精神及我县贯彻落实意见”

3、2020年10月26日至29日，党的十九届五中全会。

4、2020年12月28日至29日，中央农村工作会议。

5、2021年2月4日，省委农村工作会议。

6、2021年2月24日，市委农村工作会议暨全市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作会议。

7、2021年3月17日，县委农村工作会议暨全县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作会议。

#### **（二）文件精神**

1、2021年中央一号文件：中共中央 国务院《关于全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化的意见》

2、《中共宣城市委 宣城市人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》（宣发〔2021〕1号）

3、《中共旌德县委 旌德县人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》（旌发〔2021〕2号）

4、安徽省农业农村厅《关于印发 2021 年全省农业农村工作要点的通知》（皖农办〔2021〕1 号）

5、2021 年 3 月 15 日，农业农村部办公厅关于印发《农业生产“三品一标”提升行动实施方案》的通知

6、《安徽省人民政府办公厅关于促进畜牧业高质量发展的实施意见》（皖政办〔2021〕5 号）

7、《安徽省人民政府办公厅关于推动茶产业振兴的意见》（皖政办秘〔2021〕28 号）

### **（三）领导讲话**

1、2020 年 12 月 30 日，县委书记储德友在县委十五届十一次全会第二次全体会议上的讲话。

2、2020 年 12 月 30 日，县长吴忠梅在县委十五届十一次全会上的讲话。

3、2021 年 1 月 8 日，县长吴忠梅在县第十七届人民代表大会第五次会议上所做的《政府工作报告》

4、2021 年 2 月 4 日，省委书记李锦斌在省委农村工作会议（电视电话会）上的讲话。

5、2021 年 2 月 20 日，省委农办主任、省农业农村厅厅长 卢仕仁在全省农业农村系统视频会议上的讲话

6、2021 年 2 月 24 日，市委书记陶方启在市委农村工作会议暨全市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作会议上的讲话。

7、2021 年 3 月 17 日，县委书记储德友在县委农村工作会议暨全县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作会议上的讲话。

8、2021 年 6 月 3-4 日，安徽农业大学教授、博士生导师

师奕敬东在旌德县基层农技推广补助项目农技人员能力提升培训班上的授课内容“安徽省“十四五”农业农村现代化发展思考及全省规划编制工作情况解读”。

#### **（四）相关规划**

- 1、《全国乡村产业发展规划(2020-2025 年)》
- 2、安徽省人民政府关于印发安徽省国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知（皖政〔2021〕16 号）
- 3、宣城市农业农村“十四五”规划（征求意见稿）
- 4、旌德县乡村振兴战略规划（2018-2022 年）
- 5、中共旌德县委《关于制定国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（旌发〔2020〕17 号）
- 6、旌德县“十四五”水利发展规划报告（征求意见稿）
- 7、《旌德县村级集体经济发展专项规划(2019-2022 年)》
- 8、旌德县“十四五” 茶叶、灵芝等 12 个主导及特色产业专项规划

#### **（五）相关调研报告**

- 1、2020 年 8 月，旌德县“十四五”规划编制调研座谈会交流材料
- 2、2020 年 4 月，旌德县脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接的有效路径调研报告
- 3、2019 年 10 月，旌德县重点特色农业产业发展调研报告
- 4、2020 年 10 月，《县政府工作报告》起草报送材料之

2-3：“十三五”时期主要工作成就与问题；“十四五”时期总体思路、预期目标及重点工作安排

5、2021年4月，旌德县农业产业化发展工作情况汇报。

6、旌德县“十四五”农村改革有关课题研究报告

#### **（六）相关统计数据**

2016-2020年宣城市及旌德县有关统计资料、《宣城农情手册》、《旌德年鉴》（农业篇）

### **四、规划期限**

规划期限：2021-2025年。

规划实施期间，如遇重大情况变化，无法实施规划，应根据实际情况适时进行调整；2023年应对规划实施进展情况进行中评估。根据评估结果，及时总结经验，发现问题，研究提出对策措施，根据需要，对《规划》进行适当修订，报县发改委备案。

## **第二章 “十三五”农业和农村经济发展 主要成就和基本经验**

### **一、“十三五” 农业农村经济发展主要成就**

#### **（一）农业发展动能加速提升。**

2020年全县农业总产值14.73亿元、一产增加值8.5亿元、农村居民人均可支配收入15214元，分别比2015年增

长 14.18%、30.76%和 52.29%。全县先后培育发展家庭农场 731 家（市级 41 家、省级 22 家）、农民专业合作社 457 家（市级 28 家、省级 8 家、国家级 5 家）、农业龙头企业 83 家（市级 32 家、省级 6 家、省级甲级队 1 家）、现代产业化联合体 24 家（市级 8 家、省级 4 家）。培育新型职业农民 1807 人（市级“四带”乡土人才 49 人）。

## **（二）农业发展品质全面提升。**

全县通过“三品一标”认证产品 36 个，其中国家地理标志产品 6 个、国家生态原产地保护产品 1 个；列入全国名特优新农产品名录产品 3 个、国家地理标志农产品保护工程产品 1 个。灵芝等 3 个产品 5 家企业获评“十大皖药”产业示范基地；全县获评市级以上产业特色村 33 个（省级 14 个、国家级 2 个）；全县发展各类休闲农业经营主体 171 个（省级休闲农业与乡村旅游示范点 2 个、国家级四星级以上园区 3 个），建成休闲观光农园（庄）47 个、农家乐 120 个。

## **（三）农业基础设施不断完善。**

“十三五”以来，累计投入 4772.84 万元，建成高标准农田 3.18 万亩，全县高标准农田累计达 11.88 万亩，其中粮食生产功能保护区 9 万亩全部建成高标准农田。全县高标准农田覆盖 48 个村，其中贫困村 8 个，覆盖率 100%。2019 年足额落实 2019 年度高标准农田建设资金，受到省委农工办通报表彰。2018-2020 年，同步完成农田水利“最后一公里”项目，总治理面积 6.31 万亩。通过项目实施，共建成田间灌排渠系 100 公里、河道疏浚清淤 10 公里，项目区道

路通达率达 100%，机械化水平提高到 95%，防洪抗旱能力提高到 85%，灌溉保证率达到 90%，全面提升粮食等重要农产品综合生产能力和水平，基本实现了“藏粮于地、藏粮于技”目标。

#### **（四）农村改革实现重要突破。**

全面完成农村土地确权登记颁证，在 65 个试点县中实现“率先发证、率先完成”目标。2017 年，列为 100 个全国农村集体产权制度改革试点县、全省整县推进“三变”改革试点县。2017 年底，全县农村集体经营性收入总额首次突破 1000 万元。2020 年全县集体经济收入达 2650.25 万元，是改革前 2014 年的 14.6 倍，所有村（居）全部超过 10 万元，村均 38.97 万元。8 个省级贫困村全部实现“村出列”，全县超过 50 万元的经济强村达 10 个，占比 14.7%。做法成效被农业农村部作为 60 个典型之一在全国推广。2020 年 5 月，列为全国第二轮土地承包到期后再延长 30 年 20 个试点县之一。

#### **（五）农村人居环境全面改善。**

完成农村改厕 15003 座，全县卫生厕所普及率达 94%；全县畜禽粪污综合利用率 98.68%、秸秆综合利用率 93.6%、化肥农药使用持续实现负增长；实施美丽乡村建设整县推进，完成 9 个集镇建成区，49 个省级中心村、22 个市级中心村建设，完成 157 个自然村整治。先后建成“生态美超市”45 个并投入运营。强化徽水河国家级水产种质资源保护与管理，增殖放流各类鱼苗 1743 万尾、龟鳖种苗 6.7 万只。

## **（六）农村水利事业长足发展。**

水利抗灾减灾取得重大胜利，较好应对了 2016 年暴雨洪灾和灾后旱情、2019 年伏秋连旱和 2020 年特大洪涝等极端天气灾害。重点水利工程建设加快推进，麻川河洋川段、三节段中小河流治理、笠帽山水库除险加固、俞村浣溪河和白地玉水河小流域综合治理等重点水利工程全面完成，全面提升中小河流防洪减灾能力，全面消除水库病险隐患。农村安全饮水保障有力，实施脱贫攻坚 73 处饮水工程，修复水毁饮水工程 159 处，累计解决 2.91 万农村居民饮水问题，全县农村集中供水率达 97.5%，农村自来水普及率达 96.1%。旌德县城区供水安全和水环境综合治理项目顺利开工建设，县城第二水源点建设扎实推进，“两河”治理完成 80%。启动实施小型水库雨水情自动测报系统项目，建成自动测报站 53 个，全县雨水情监测预警到报率超过 90%；全面落实河湖长制，全县河湖生态持续向好，创立 A 级以上景区 7 个。

## **（七）脱贫攻坚取得决定性进展。**

积极推动“四带一自”模式，支持贫困户自主发展产业，贫困户“两不愁、三保障”全面实现，全社会大扶贫格局基本形成。2014 年全县共有建档立卡贫困村 8 个、贫困户 2525 户 5500 人，贫困发生率为 4.5%。通过 6 年集中攻坚，2020 年如期完成剩余 10 户 33 人脱贫任务。“两不愁三保障”及饮水安全得到全面解决。2017 年 8 个贫困村全部出列；建档立卡贫困户人均纯收入由 2014 年 2500 元增加到 2019 年 1 万余元；8 个贫困村集体经济收入从 2014 年基本为零增加到



2019 年 248 万元，8 个贫困村年均达到 31 万元，提前一年实现全市贫困村年均收入达 25 万元目标。2020 年 8 个贫困村集体经济收入达 295 万元。脱贫攻坚取得了决定性胜利。

### **（八）乡村治理水平显著提升。**

创新开展“党建+三治融合”打造基层社会治理示范区成功做法，得到中央、省、市充分肯定。白地镇江村村、孙村镇玉屏村 2 个村获评全国乡村治理示范村；1 个镇（三溪镇）7 个村（华川、路西、三峰、里仁、南关、柳溪、江村），获评全市乡村振兴“十镇百村”示范镇、示范村；旌德县荣获“2019 社会治理创新典范县”称号。2020 年 6 月份，我县成功争创成为全省乡村治理试点示范县，旌阳镇批准成为全省乡村治理试点示范镇，旌阳镇鳊山村、版书镇南关村等 10 个村为全省乡村治理试点示范村。华川、鳊山、里仁、三峰等村，将“互联网+”融入“三治融合”工作中，引导村民自觉开展乡村自治，解决了农村一些重点难点问题。2020 年旌德县“百姓说事点”创建工作获“长三角基层依法治理十大优秀案例”，是安徽省获奖的两个优秀案例之一。2020 年旌德县同时获评全省“三治融合”乡村治理试点示范创建单位。

## **二、旌德县“十三五”农业主要经济指标实绩对比表**

## 旌德县“十三五”农业主要经济指标实绩对比表

指标	计量单位	2020 年	2016 年	2015 年	2010 年
年末总人口	万人	14.825	15.01	14.99	15.06
乡村人口数	万人	11.1327	12.28	12.28	12.57
耕地面积	万亩	17.4	16.13	16.13	16.13
农林牧渔业总产值	亿元	14.73	13.2	12.90	7.89
农林牧渔业 总产值构成	农：林： 牧：渔： 服务业	28.1:32.4:2 9.1:6.7 3.7（服务）	30.3:25.6: 26.2:3.4: 14.5（服务）	31.6:28.0: 23.5:3.7: 13（服务）	35.8: 25.5: 23.8: 4.0: 10.9（服务）
农村居民人均可支配收入	元	15214	10732	9900	5452
粮食面积	万亩	12.47	12.2198	11.69	13.21
单产	公斤/亩	433	383	388	367
总产	吨	54077	46855	45334	48513
油料面积	万亩	0.9825	1.1475	1.2255	1.4745
单产	公斤/亩	179	137	136	116
总产	吨	1768	1784	1989	2065
棉花面积	万亩	0.0058	0.018	0.0285	0.0465
单产	公斤/亩	52	55.6	70	79
总产	吨	3	10	20	37
肉类总产	万吨	0.4819	0.5442	0.7333	0.89
蛋类总产	万吨	0.2424	0.2794	0.2654	0.15
奶类总产	吨				
水产品总产	万吨	0.1953	0.1829	0.178	0.16
茶叶产量 (不含农垦系统)	万吨	0.0661	0.042	0.043	0.033
蚕茧产量	万吨				0.03
水果产量	万吨	0.0936	0.1355	0.1995	0.1103
农业产业化 龙头企业个数	个	83	69	58	59
其中：省级以上 龙头企业个数	个	6	8	8	3
国家级 龙头企业个数	个	0	0	0	
龙头企业与农户 建立的基地面积	万亩	10.06	31	29.5	13.6
带动农户数	万户	1.96	4.98	4.92	2.28
农民专业合作社 经济组织个数	个	457	415	257	86
成员个数	万人	2.6447	1.68	1.02	0.35
注册家庭农场个数	个	731	317	179	0
成员人数	人	10109	6821	6425	3687
带动农户数	户	25844	27768	25714	13479

### **三、“十三五” 农业农村经济发展基本经验**

“十三五”期间，全县开拓创新，锐意进取，发展现代农业农村经济成就巨大，积累了现代农业和农业农村经济发展的丰富经验。

#### **（一）政策支持是加快农业农村经济发展的基本前提。**

“十三五”以来，县委、县政府在继续执行《关于促进农民持续增收的实施意见》、《关于推进农村土地承包经营权流转的实施意见》、《关于培育发展家庭农场的实施意见》等政策性文件同时，根据新形势发展需要，因地制宜，先后出台了《关于促进经济高质量发展的实施意见》、《旌德县“聚力农民增收”专项工作方案》、《关于加快推进茶产业发展促进农民增收的意见》、《关于促进生猪产业转型升级绿色发展的实施方案》、《旌德县特色种养业扶贫“四带一自”达标经营主体奖补办法》等 10 余个政策性文件，进一步营造了农业农村经济发展良好的政策环境，有效激发和提高了全县广大农民、种养殖大户、家庭农场、农业产业化龙头企业、合作社等经营主体发展现代农业生产的积极性，农业农村经济各类特色亮点不断涌现。到 2020 年全县流转总面积达 10.8 万亩，流转率 62%，兑现奖补 540 余万元。全县成立土地股份合作社 37 家，入股农户 3323 户，入股土地 11555 亩。

#### **（二）资金项目是加快农业农村经济发展的助推器。**

“十三五”以来，全县各类新型农业经营主体发展迅速，但从总体看，大部分农业新型经营主体还处在起步阶段，资

金积累较少，融资难融资贵一直是困扰他们加快发展的瓶颈。为解决各类新型经营主体融资难问题，县农业部门多措并举，加强农业企业融资保障。持续推进“助保贷”。旌德县作为第一批省新型经营主体融资风险补偿基金试点县，已于 2015 年正式出台了《旌德县新型农业经营主体融资风险补偿基金实施方案》，截止 2020 年，旌德县融资风险补偿基金累计发放贷款 20178 万元；全面推进“劝耕贷”，2019 年县政府出台《旌德县农林业信贷担保“劝耕贷”工作实施方案（试行）》，支持农业新型主体发展。稳步推进宣城瑞丰融资担保，更好发挥助推实施乡村振兴战略的作用。2020 年底全县推荐农业新型经营主体 135 家，资金需求金额共 13878 万元，经合作银行尽调，签约 69 家发放贷款资金 4840 万元。

同时，通过中央、省市各类项目资金支持，先后建成了一批规模化、标准化、现代化农业生产示范基地，提升了全县现代农业发展水平，农业项目在引领现代农业发展中发挥了重要的作用，项目的有效实施助推了现代农业发展。

### **（三）融合发展是提升农业价值链的切实之举。**

农业是弱质产业，受自然、市场、技术等多重风险，比较效益相对较低。为切实提高抗衡各类风险能力，增加农业效益。结合我县实施全域旅游发展战略，农业部门积极鼓励支持新型主体适应经济发展新常态，引导企业调整产业结构，开展农业“调转促”，在抓好一二产业种养殖生产、加工同时，积极发展休闲农业旅游、农产品电子商务服务等新兴产业新业态，取得明显成效。据统计，2020 年全县休闲农业经营主体累计达 171 个，其中全国休闲农业与乡村旅游五星

级园区 1 个、四星级园区 2 个、省级休闲农业与乡村旅游示范点 1 个、市级休闲农业与乡村旅游示范点 3 个，休闲观光农园（庄）47 个、农家乐 120 个，接待人数 61.5 万人次，综合营业收入达 5.7 亿元，休闲农业与乡村旅游发展带动农户 4500 户，其中贫困户 410 户，农民人均增收 3000 余元。仅茶旅融合方面，就打造出了三溪路西空中茶园、庙首“茶香小镇”、鹊岭白茶观光园、泥鳅坞茶场探险等茶旅基地。深入实施信息进村入户工程，至 2020 年底，全县建成益农信息社站点 62 个，61 个农业村站点实现全覆盖。农产品线上销售额超过 2 亿元，是 2015 年 4100 万元的 5 倍，涌现了安徽同乐兄弟电子商务公司、安徽梦丽莱商贸有限公司等一批电商龙头企业和网红村花崔云、中国电商致富带头人陈璽等一批电商知名人士。

#### **（四）科技服务是提升现代农业发展水平的重要支撑。**

“十三五”以来，我县继续并连续实施全国基层农技推广补助项目，组织 110 余名技术指导员对接联系 550 名种养殖大户、新型经营主体，提高粮食、茶叶、畜禽、水产等优势产业主推品种和 29 项农业主推技术到位率。对技术指导员服务情况实行绩效考核。广大农业科技工作者，长期奋斗在农业生产和农村经济发展一线，推动体制机制创新，推进科技成果转化，帮助企业加快技术改造和技术进步，落实党在农村的各项方针政策，有力地保障了农业稳定、农村发展。同时积极培育新型职业农民，为乡村振兴培养一大批高素质农民和农村实用人才，2014 年以来，先后培育新型职业农民 1807 人，49 名职业农民获评宣城市“四带”乡土人才。为

乡村振兴提供了强大的人才支撑。这些新型职业农民大多数成为了种养殖大户或职业经理人或新型农业经营主体带头人，壮大了新一代乡村企业家队伍。

### **（五）农村改革是加速农业农村经济发展的内生动力。**

土地制度改革深入推进。2015年5月，我县被列为全省第二批农村土地确权登记颁证试点县。2016年5月16日，全省第一本《农村土地承包经营权证》在孙村镇合庆村率先颁发。至2016年10月底，全县共确权土地17.4万亩，为31955户农民颁发了农村土地承包经营权证，实现“率先颁证、率先完成颁证”目标。农民承包的土地有了“身份证”。土地承包经营权变成了农民的“活资产”，进一步提高了农民发展信心和投入意愿。至2020年全县土地流转面积突破10.8万亩，流转比例达62%。2017年12月，县农商行对省级龙头企业辉煌粮油公司发放了全县首笔“土地经营权”抵押贷款20万元。2020年5月，我县又被列为全国第二轮土地承包到期后再延长30年20个试点县之一。

“三变改革”成效显现。2015年，县委县政府出台了“旌德县发展壮大村集体经济实施意见”（旌办发[2015]29号）；2016年7月，我县路西村被列为全省“三变”改革试点村；2017年，我县整县推进“三变”改革。2017年6月2日，旌德县被列为2017年度全国农村集体产权制度改革试点单位。资源变资产。全县61.19万亩集体林地和17.4万亩土地承包经营权全部分配到户。资金变股金。将历年来多方投入到村集体经济形成的价值0.55亿元固定资产（经营性）纳入集体经济公司总资产，明晰了产权基础。农民变股东。

全县 122783 名、35502 户农民领到了股权证，被赋予了集体资产的占有、收益、有偿退出、抵押、担保、继承等各项权能。2017 年底，全县 68 个村（居）经营性收入达 1001.7 万元，首次突破千万元大关，较改革前 2014 年 180.43 万元增长 455%。到 2017 年底全县集体经济空白村 28 个全部清零。2020 年全县集体经济收入达 2650.25 万元，是改革前 2014 年的 14.6 倍，所有村（居）全部超过 10 万元，村均 38.97 万元。8 个省级贫困村全部实现“村出列”，全县超过 50 万元的经济强村达 10 个，占比 14.7%。

## 第三章 “十四五” 农业农村经济发展环境 SWOT 分析

### 一、有利条件（Strengths）

#### （一）农业生态环境十分优良。

我县地处神奇的北纬 30° 7 分至 29 分之间，亚热带季风气候区，四季分明，光照适宜，雨量充沛，无霜期较长，土壤肥沃，无污染，是全国唯一一个没有下过酸雨的县，被国务院纳入重点生态功能区。2017 年 9 月 21 日，旌德县被国家环保部命名为全国第一批“绿水青山就是金山银山”实

践创新基地，是安徽省唯一获此殊荣的县。优良的生态条件，适宜生产无公害、绿色、有机农产品，发展生态休闲旅游等现代高效生态农业。生态环境良好是我县发展现代农业的最大优势。

## **（二）特色产业体系初步形成。**

“十三五”县委县政府高度重视现代农业发展工作，结合我县总量少、质量优的特点，2019年县政府第28次县政府常务会，明确提出了“只开精品店、不开杂货铺”，聚集国字号地标品牌主攻方向，做精做强我县特色农业产业，打造长三角优质农产品供应基地的思路。通过全县上下共同努力，以三溪省级现代农业示范区为核心，先后建立有机水稻、名优茶、灵芝、黄精、“旌德黄牛”等9个优势农产品标准化生产示范基地10.06万亩。区域块状经济初步形成。

## **（三）市场经营主体逐步扩大。**

至2020年，全县先后培育发展家庭农场731家（市级41家、省级22家）、农民专业合作社457家（市级28家、省级8家、国家级5家）、农业龙头企业83家（市级32家、省级6家、省级甲级队1家）、现代产业化联合体24家（市级8家、省级4家），市场经营主体队伍逐步扩大，同时大部分经营主体都通过新型职业农民培训、合作社家庭农场轮训等方式进行了农业政策、经营管理、专业技术等方面知识的培训，为农业向产业化、标准化、集约化方向加快发展打下坚实的基础。



#### **（四）政策支持将持续加大。**

从国家层面看，政策驱动力增强。坚持农业农村优先发展方针，加快实施乡村振兴战略，更多的资源要素向农村聚集，“十四五”时期，国家政策将更多地向农村发展倾斜，实现财政支农资金集约化和市场化使用。从本县看，县委县政府高度重视农业农村经济发展工作，主要领导带队多次调研农业产业化、乡村振兴等重点工作，并安排在旌办发【2013】44号文件的基础上，围绕现代农业产业体系、现代农业生产体系、现代农业经营体系和农业+新业态等4个方面，拟定普惠产业支持政策--促进现代农业发展扶持奖补政策和支持我县特色农业产业发展，特别是灵芝特色产业支持政策等。将进一步激发全县发展现代农业的积极性。

## **二、制约因素（Weaknesses）**

目前我县农业农村发展仍存在一系列深层次矛盾和问题。主要表现在：

#### **（一）主导优势特色产业规模仍然较小。**

由于受地域面积的影响，农业用地面积少，限制了粮油等大宗农作物的规模。从生产的农业产品看，虽然涌现了一些名、特、优、新和具有明显竞争力的农产品，但总量不大，表现有特色无规模，缺少规模上的优势。

#### **（二）现代农业产业发展资金不足。**

部分新型经营主体刚起步、建档立卡自种自养贫困户刚

脱贫，资金积累少，持续扩大生产、增加经营性收入资金较为短缺。

### **（三）农业抗御各类灾害能力还很弱。**

2020年7月初持续的强降雨给旌德县农业和水利基础设施造成极大的损失。全县因灾造成农业生产、农田和水利基础设施直接经济损失3.48亿元，其中农业生产0.86亿元、农田水利0.63亿元、水利基础设施等1.99亿元。原“十二五”期间高标准农田建设项目建设标准低，亩均投入500元/亩，达不到高标准农田建设要求1000-1200元/亩，只能解决项目区内最基础的灌溉和道路问题，很少涉及到耕地质量提升，土地平整和科技推广等方面，且项目区基础设施经过多年的运行，均有不同程度的损毁。乡镇对高标准农田建设项目区进行提质改造的愿望十分迫切。

### **（四）农产品价格波动大效益增加缓慢。**

随着农产品市场的全面放开，农产品经营面临市场信息不畅、产业链短和国际同类产品竞争激烈等一系列的严峻挑战。农产品的季节性、区域性过剩常有发生，造成价格低，销售不畅，效益不稳，同时由于我国农产品市场体系处于转型升级时期，农产品优质不一定优价，加之农业生产成本不断增加，政策性增收、价格上涨增收空间有限。随着市场准入制的逐步实施，对农产品质量安全水平以及加工、包装要求将愈来愈高，产品外销难度加大。

### **（五）少数村发展集体经济难度大。**

在农村集体产权制度改革过程中，由于各村先天地理条件、资源条件、基础条件等优劣不同，发展也存在明显的差异化。有的村经济条件优越，在发展过程中“一马当先”，而一些经济条件相对薄弱的村则“不温不火”。村级集体经济发展总体仍显薄弱，与江浙沪和省内村级集体经济强村仍有较大差距，内生发展能力有待进一步增强。

### **（六）加快发展的体制机制还不够健全。**

农村人口老龄化、村庄“空心化”较为严重，留住年轻劳动力和吸引优秀人才返乡创新创业的氛围还未根本形成，一部分村庄缺人气、缺活力、缺生机。劳动力供求关系总量过剩和结构性短缺并存。“关键农时缺人手、现代农业缺人才、农业生产缺人力”问题日益突出。脱贫攻坚成果巩固的长效机制尚未完全建立，县级促进农业农村经济持续稳定发展的激励政策较缺少，城乡要素合理流动的体制机制有待进一步健全。

### **（七）农村人居环境整治基础配套不够完善。**

近年来，全县在环境整治工作中投入了大量资金，配备了相应设施和人员，但与目前农村的现实状况和工作需求还有很大差距，县级财政主体投入和社会多元投入机制尚未真正形成，配套设施严重不足，垃圾箱、垃圾池、垃圾填埋场布局稀少，垃圾转运车辆少、成本大，致使全县环境整治工作持续深入开展困难较多。

## **（八）新增高标准农田建设等难度加大。**

旌德县是典型的皖南山区，耕地分布分散，且坡度较高，其中 15 度以上的耕地占比 17.2%。根据高标准农田建设相关要求，农田建设项目选址一方面要符合上图入库的要求，且能够集中连片，同时要优先选择在基本农田范围内建设，不宜选择在坡度大于 20 度的区域。因此我县“十四五”期间新增高标准农田建设开发空间有限，建设难度大。同时山区农田机械化受制约。全县划定的 9 万亩水稻生产功能区，30% 左右是交通远、管理不便的山傍田，好的适宜大型机械化的高标准农田不足 4 万亩，仅占水稻生产总面积的 35%。大面积的山田、梯田易旱易灾，机械化、标准化种植困难，制约了农业生产水平提高。

## **三、发展机遇（Opportunities）**

**（一）长三角一体化的时代背景给我们带来了发展的“天时”。**

近水楼台先得月，向阳花木易为春。“十四五”时期，一体化和高质量将会是长三角地区发展的两个关键词，旌德作为“欠发达区域”，从‘我与长三角’到‘我的长三角’，将受到更多政策支持。旌德地处杭州、南京、合肥“三大都市圈”交汇处，同时又在生态文明建设、深化农村改革、推动乡村振兴等领域已具备良好基础，农业农村将最快、最直接接受长三角强大经济辐射带动，在一体化浪潮中获取更多红利。

## **（二）与生而来的优越自然禀赋让我们占据了充足的“地利”。**

时人莫小池中水，浅处无妨有卧龙。良好的自然生态环境，孕育了大量以“旌德灵芝”、“旌德小黄牛”、“旌德天山真香”、“旌德小籽花生”、“旌德青蔗”、“旌德梅花鳖”等六大国家地理标志保护产品为代表的高品质农产品。当前沪苏浙等城市地区的人群迫切的需要绿色、安全、生态的农产品，市场驱动力增强。消费结构升级加快，城乡居民的消费需求呈现个性化、多样化、高品质化特点，休闲观光、健康养生消费渐成趋势，乡村产业发展的市场空间巨大。这让旌德成为长三角绿色农产品生产加工供应基地具备了充足的地利条件。

## **（三）脱贫攻坚取得决定性成果为我们汇聚了坚定的“人和”。**

乐民之乐者，民亦乐其乐。过去的五年，经过全县上下不懈努力，2510 户 5639 人建档立卡贫困人口全部脱贫，8 个贫困村全部出列，“两不愁三保障”和饮水安全问题实现动态清零，整体贫困问题得到了彻底解决，通过“四代一自”、产业扶贫，群众摆脱了贫困，产业得到了发展，先富起来的带头人，走向富裕的贫困户，都为全县农业农村发展汇聚了强大的发展合力。

## 四、面临挑战(Threats)

### (一) 资源要素流动障碍挑战。

新冠疫情对世界经济格局产生冲击，全球供应链调整重构，国际产业分工深度演化，经济全球化的不确定性增大，对我国及我县乡村产业链构建带来较大影响。加上“十三五”期间全国非洲猪瘟等重大动物疫情带来的滞后影响，造成资源要素瓶颈依然突出。资金、技术、人才向乡村流动仍有诸多障碍，资金稳定投入机制尚未建立，人才激励保障机制尚不完善，社会资本下乡动力不足。

### (二) “两板挤压”的持续挑战。

目前，国内部分农产品价格高于国际市场价格，倒挂状况愈演愈烈，持续蔓延；农业补贴中属于“黄箱”政策范畴的，受到世贸组织规则限制，部分补贴继续增加也遇到“天花板”。短时间内提高农产品价格，大幅度增加农业补贴难以实现，农业生产成本逐年增加，“地板”抬升，比较效益下降，将严重影响农民发展农业生产的积极性和现代农业的发展。如 2020 年全县稻谷平均价 2.8 元/公斤，亩均干产 500 公斤稻谷收入 1400 元，扣除成本 1000 元，纯收益只有 400 元。

### (三) 乡村产业转型升级的挑战。

产业链条短，延伸不充分。第一产业向后端延伸不够，销售初级产品多；第二产业向两端拓展不足，农产品加工产值在全市占比仅 1.2%。第三产业向高端开发滞后。同时龙头

企业等经营主体与农民利益联结机制不健全，小而散、小而低、小而弱问题突出，乡村产业转型升级任务艰巨。

#### **（四）区域发展不平衡的挑战。**

旌德县周边县市现代农业发展较快，给旌德县现代农业发展带来竞争压力。旌德县区域内现代农业发展现状、基础、地理位置及条件和人文基础等差异较大。与沪苏浙地区相比，与周边县市区相比，我们无论是在农村基础设施建设上，还是农民生活水平上，都还有着一定差距【2020年我县农村常住居民可支配收入15214元，全市、全省、全国分别为18928元、16620元、17131元】。农民收入差距较大，稳定增收渠道不宽。

#### **（五）乡村发展人才匮乏的挑战。**

旌德人口基数太少，农村青壮年劳动力绝大多数外出打工，（截止2020年12月，全县有外出务工人员4.38万人，占实有劳动力8.54万人的51.4%）在家的劳动力主要是50岁以上妇女和老人，他们大多文化程度低，对科技接受能力较差，使农技推广普及难度加大，农业科技发展乏力。已出现了“70后不愿种田、80后不会种田、90后不谈种田”的新情况。同时农业技术推广队伍年龄结构、专业配置不够合理，素质有待进一步提高。目前我县农业技术人员有130名，专业技术人员年龄和专业知识老化，人才队伍青黄不接，由于受编制限制，新进人员少，目前全县35岁以下农技人员13人，占10%。基层镇级技干专业配置不够合理，有的镇甚至粮油等一些主导产业没有专业技术干部，园艺、蔬菜、

中药材等一些技术人员严重缺乏。这在很大程度上限制了新技术的推广和应用。

总之，在新一轮发展中，要立足县情，对接政策，突出农业基础地位，坚持农业农村优先发展，增强发展责任感和时代紧迫感，抓住利用好战略机遇期，坚持以新发展理念统领农业农村经济发展全局，以高质量发展为主题，以改革创新和科技进步为动力，充分发挥我县在区位、资源、生态等方面优势，抢抓机遇，扬长避短，科学决策，沉着应对，就一定能够在激烈的国际和国内市场竞争中占领高地，实现全面加快发展的目标。

## 第四章 “十四五”农业和农村经济发展 总体思路与目标

### 一、指导思想

“十四五”时期，全县农业农村工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央、省委农村工作会议、市委农村工作会议暨全市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作会议精神，认真贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面落实市委四届十一次、十二次全会和县委十五届十一次全会决策部署，坚定不移贯彻新发展理念，坚持加强党对“三农”工作的全面领导，坚持



农业农村优先发展战略，围绕基本实现农业农村现代化、乡村产业振兴目标，以提升农业质量效益和竞争力为导向，以农业农村资源为依托，以农村一二三产融合发展为核心，以延长产业链、提升价值链为重点，以实施乡村振兴战略为总抓手，面向苏浙沪，紧紧把握长三角一体化发展机遇，进一步加快农业供给侧结构性改革，调整优化产业结构，大力发展乡村产业，着力构建现代农业产业、生产和经营三大体系，建立绿色优质农产品生产供应和休闲农业与乡村旅游两大示范基地；进一步深化农村改革，增强乡村发展活力，推动乡村产业提质增效，实现农业农村经济高质量发展，努力打造“产业强、生态美、乡风好、治理优、百姓富”的新阶段幸福新农村，为“建设长三角休闲养生后花园、打造高质量绿色发展新旌德”奠定坚实基础。

## 二、基本原则

——坚持立农为农。以农业农村资源为依托，发展优势明显、特色鲜明的乡村产业。把二三产业留在乡村，把就业创业机会和产业链增值收益更多留给农民。

——坚持市场导向。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激活要素、激活市场、激活主体，以乡村企业为载体，引导资源要素更多地向乡村汇聚。

——坚持融合发展。发展全产业链模式，推进一产往后延、二产两头连、三产走高端，加快农业与现代产业要素跨界配置。

——坚持绿色引领。践行绿水青山就是金山银山理念，促进生产生活生态协调发展。健全质量标准体系，培育绿色

优质品牌。

——坚持创新驱动。利用现代科技进步成果，改造提升乡村产业。创新机制和业态模式，增强乡村产业发展活力。

——坚持改革创新。不断深化农村改革，激活主体、激活要素、激活市场，调动各方力量投身乡村振兴。以科技创新引领和支撑乡村振兴，以人才汇聚推动和保障乡村振兴，增强农业农村自我发展动力。

### 三、发展思路

全面贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神 and 中央、省、市、县农村工作会议和巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作会议等精神，以高质量发展为主题，以长三角一体化发展为引领，围绕“抢机遇、争项目、抓产业、促振兴”12字方针，实施“12349”行动计划（即：一个总目标：农民增收；二大示范基地：长三角绿色优质农产品生产加工和休闲农业与乡村旅游两大示范基地；三大体系：现代农业“产业、生产、经营”三大体系；四大行动：农业产业升级行动、乡村建设提速行动、乡村治理巩固行动、农村改革突破行动；九大精致产业：旌德灵芝、旌德黄牛、旌德天山真香、乔亭小籽花生、旌德青蔗、旌德梅花鳖6个国家地标产品和旌德大米、旌德皇菊、旌德黄精3个全国名特优新产品或十大皖药产品），高质量推进各项重点工作有效开展，为加快建设长三角休闲养生后花园、打造高质量绿色发展新旌德作出新贡献。

## 四、总体目标

力争到 2025 年，农业农村现代化取得重要进展，农业基础更加稳固，农业供给侧结构更为优化，粮食和重要农产品供应保障更加有力，现代农业三大体系更为完备，长三角绿色优质农产品生产加工和休闲农业与乡村旅游两大示范基地更有成效，农村一二三产融合更为紧密，农业质量效益和竞争力明显提升，农村改革进一步深化，乡村发展活力进一步增强，农民增收渠道进一步拓宽，农村常住居民人均可支配收入高于经济增长水平，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有机衔接。乡村产业振兴走在全市前列。

## 五、旌德县“十四五”农业和农村经济发展主要预期目标

### 旌德县“十四五”农业和农村经济发展主要预期目标

（说明：2025 年各项指标预期目标数，是指导性计划目标，非指令性计划，仅供参考。各镇各有关部门要围绕这些目标，采取针对性有效措施，力争全面完成或超额完成目标任务。）

## 旌德县“十四五”农业和农村经济发展主要预期目标

类 别	指 标	2020 年 实 绩	2025 年 预期目标
主导优势特色 产业发展	粮食总产量（万吨）	5.41	6.0
	优质水稻(万亩)	10.6	11.9
	生猪产能(万头)	8.92	11.0
	旌德灵芝规划种植区域 及种植面积（万亩）	0.5/0.03	1.0/0.05
	茶园面积(万亩)	2.8	3.0
	旌德黄牛(万头)	0.288	1.0
	乔亨小籽花生(万亩)	0.3	0.5
	旌德青蔗(万亩)	0.02	0.1
	旌德梅花鳖(万亩)	0.032	0.06
	旌德皇菊(万亩)	0.09	0.5
	旌德黄精(万亩)	1.56	2.0
	大棚蔬菜(万亩)	0.148	0.18
	水果面积(万亩)	0.3	0.4
	烟叶生产(万亩)	0.29	0.3
	家禽养殖(万只)	237	240
	市级以上产业特色村、一 村一品示范村	18(16)	20(18)
	县级休闲农业与乡村旅 游示范点(其中省级)	18(2)	28(3)
	农产品线上销售（万元）	26000	60000

农产品质量及 乡村建设	“三品一标”有效认证 总量（个）	36	40
	畜禽粪污资源化利用率 （%）	98	> 99
	秸秆综合利用率（%）	93.6	> 95
	废弃农膜和农药包装物 回收率（%）	95	> 95
	化肥、农药使用量(吨)	4184 和 80	持续双减
	农机化综合水平(%)	74.36	80
	高标准农田建设（万亩）	3.18	5
新型经营主体 培育	产业化龙头企业个数	83	100
	农民专业合作社个数	457	460
	注册家庭农场个数	731	1000
	现代农业产业化联合体	24	28
	新型职业农民培育人数	1657	700
农业和农村 经济发展	农林牧渔业总产值（亿 元）	14.12	高于经济增长 水平
	农产品加工业产值（亿 元）	35	55
	农村常住居民人均可支 配收入（元）	15214	高于经济增长 水平
	50 万元以上经济强村占 比%	14.7	30 以上

# 第五章 “十四五” 现代生态农业产业化 布局与主导特色产业规划

## 一、总体布局

根据旌德县发展目标和定位，按照“只开精品店、不开杂货铺”，突出国字号地标品牌主攻方向，做精做强我县特色农业产业，打造长三角优质农产品生产加工和休闲农业与乡村旅游最具影响力、竞争力的两大示范基地的思路。总体布局上，遵循“重点突出、特色明显、布局优化、功能配套、产业升级、发展融合”和“一产往后延、二产两头连、三产走高端”融合发展的原则，紧紧围绕生态、资源和产业优势，按照精致农业、绿色发展理念，和农业规模化、标准化、产业化、品牌化“四化同步”，品种培优、品质提升、品牌打造、标准化生产“三品一标”发展要求，建设形成“1163”（一区、一带、六地、三特）现代生态农业产业化格局。

## 二、重点布局与规划

### （一）“一区”，即三溪路西田园综合体精致农业园区。

以推进王祯农业双创中心、高科技智慧玻璃温室一期运营和农业产业提升、旅游休闲区域等二期招商为引领，努力打造精致农业园区。包括以空中茶园为核心的生态功能区，以村庄为中心的生活功能区，以农创中心为核心的生产功能区，实现生产、生态、生活“三生融合”，建成集田间旅游观光、骑行、种植、体验、科研于一体的新型农业综合体。



同时，按照全链条高标准生态种养和三产融合及高效农业、智慧农业、安全农业、观光农业的要求，以园区内生态健康农业新型经营主体为载体，加快推进三溪省级现代农业产业园建设。



调整优化农业结构，大力推广猪沼稻、稻鸭共育、稻鱼立体种养、休闲观光农业、小流域生态治理、林下经济等现



代生态农业发展模式，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展，走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。

## （二）“一带”：即国省道沿线休闲农业观光带。

根据全域旅游、国际健康休闲之城的发展定位，结合旌德县休闲农业与乡村旅游发展总体规划(2015-2020 年)，规划在沿国省道道路两边、森林长廊、主要旅游景点、旌德县十佳摄影点、美好乡村示范点及可视范围内大田、坡地等重



点区域，规模种植景观作物。根据春夏秋冬四季不同季节，因时因地种植梅花、桃花、芍药、白芨、油菜、红花草、莲藕、菊花、向日葵、薰衣草、乌桕、红枫、草皮、月季等不同作物、果树、花卉、林木等总面积 3 万亩，尽快培育形成全县“四季常青、四季花开、四季有景”的自然生态景观和黄山东线精品休闲农业观光带。

各镇重点：要围绕农业观光带，依据本区域自然资源和产业优势，打造一批景观农业、休闲农业园区、农业主题公



园、观光采摘园、休闲垂钓园、乡村民宿和休闲农庄，大力发展自然生态游、美丽乡村游、休闲养生游、农业观光游、民宿体验游亲子体验、拓展训练等项目，满足不同人群休闲旅游需求。

县级重点：抓好旌德休闲旅游中心项目建设，依托灵芝康养元素，打造以仙草灵芝为主题元素的综合性旅游康养度假区，主要建设灵芝度假康养基地、养生美食园、灵芝观光体验园、文化商业街区、户外露营基地、灵芝科普教育馆、古墓探秘区、灵芝谷漂流等，结合天鹅湖生态园、千年谷竹埂、徽水廊桥、空中茶园、古渡口、滨河公园等多处旅游景点共同打造一个集康养休闲、生态观光、农事体验、科普教育于一体的旌德休闲旅游中心。

**（三）“六地标”：即旌德灵芝、旌德天山真香、旌德黄牛、乔亭小籽花生、旌德青蔗、旌德梅花鳖**

发展地理标志农产品是合理利用与保护农业自然资源和人文资源的重要手段，是推进特色农产品优势区建设、增加绿色优质农产品供给、促进农民增收的有效途径，是打造区域公用品牌、创建“一标一品一产业”的重要抓手，对提升农产品知名度和市场竞争力、实现农业高质量发展和乡村振兴具有重要意义。至 2020 年我县获得国家农产品地理标志登记保护的农产品有 6 个。

### **1、旌德灵芝：**

规划总体目标，聚焦长三角一体化发展，力争 3-5 年基本实现旌德灵芝生产加工良种化、标准化、清洁化、区域化，

初步形成在全国具备一定影响力的有机灵芝、绿色食品灵芝原料集散地；灵芝保健食品、中药饮片生产取得突破，同时依托产业链优势，结合康养、旅养，打造休闲式营销。

具体布局：继续以安徽黄山云乐灵芝有限公司、安徽祥云



谷现代中药有限公司、安徽徽亦健灵芝有限公司等灵芝生产企业为龙头，至 2025 年，新发展灵芝种植主体 6 家以上，合理规划全县灵芝种植区域由 5000 亩扩大到 10000 亩，新发展规范化灵芝基地由 300 亩扩大到 500 亩以上，其中有机认证基地 100 亩以上。旌德灵芝龙头企业实力不断增强，产业总产值年增长 50% 以上，三产产值突破 4 亿元。稳定建立省级长三角一体化绿色产品生产加工供应基地，初步形成在全国具备一定影响力的有机灵芝、绿色食品灵芝原料产地和深加工示范地。重点抓好 10 方面工作：

（1）体系建设。县政府成立由分管县长担任组长的旌德灵芝产业发展工作组，下设灵芝产业发展办公室。同时成立旌德县灵芝协会，发挥行业协会监督管理作用。

（2）区域布局。合理规划全县灵芝种植方式和区域。重点布局云乐、兴隆、庙首镇，面积至少 10000 亩（包含有效种植区、水源保护区、山林隔离带及相关辅助设施）以上，鼓励以“公司+基地+农户”的合作模式适度增加灵芝种植面积，对种植农户给予适当补贴。

（3）资源保障：制定枫香、桉木、栎木等段木资源合规合法化持续稳定供应的保障政策，为灵芝种植提供稳定长期供给；建设灵芝良种资源保护园，收集保种的品种数量不少于 10 个，保种种植面积合计不少于 10 亩。



（4）制定标准。组织县农业、林业等有关专家，制定灵芝种植场地建设标准；总结本县段木灵芝、袋料灵芝种植技术，制定灵芝种植从菌棒生产、种植管理、病虫害防治到采收初加工的一整套标准化生产操作规程，用于指导基地生产。

（5）提升精深加工。培育核心骨干企业。积极引导人才、资本、技术等各种要素向龙头企业集聚，促进企业做大、

做专、做精、做强，形成灵芝产业“领军企业”“成长企业”和“雏鹰企业”梯次发展格局。支持灵芝生产主体建设灵芝深加工所需的冷库、净化工程，采购深加工所需关键设备仪器；在灵芝萃取领域取得突破，支持旌德灵芝生产经营主体开展萃取加工、购置萃取设备、萃取测试化验及萃取小试中试。

（6）技术攻关。积极对接上海农科院、安徽中医药大学、安徽农业大学、中科院微生物所，依托高校、科研院所科研优势，对旌德灵芝紫芝、云芝等特色优势品种进行品种选育、高效栽培、精深加工、成分研究、药理临床开展攻关工作。

（7）文化旅游。政府搭台举办旌德灵芝文华旅游节，对接中国中药协会灵芝专业委员会，力争在 2022 旌德灵芝文华旅游节期间举办中国中药协会灵芝专业委员会年会暨灵芝产业发展论坛。发展灵芝休闲旅游服务业，借助灵芝文化，开辟以灵芝为主题的养生探秘旅游线路，打造集餐饮、旅游、度假为一体的旌德灵芝休闲旅游服务业。

（8）对外展示。规划建设旌德灵芝文化馆，全方位展示旌德灵芝历史、文化、产业发展成就，成为旌德灵芝对外展示的窗口，为结合康养、旅养打造体验式营销创造必要的硬件条件。

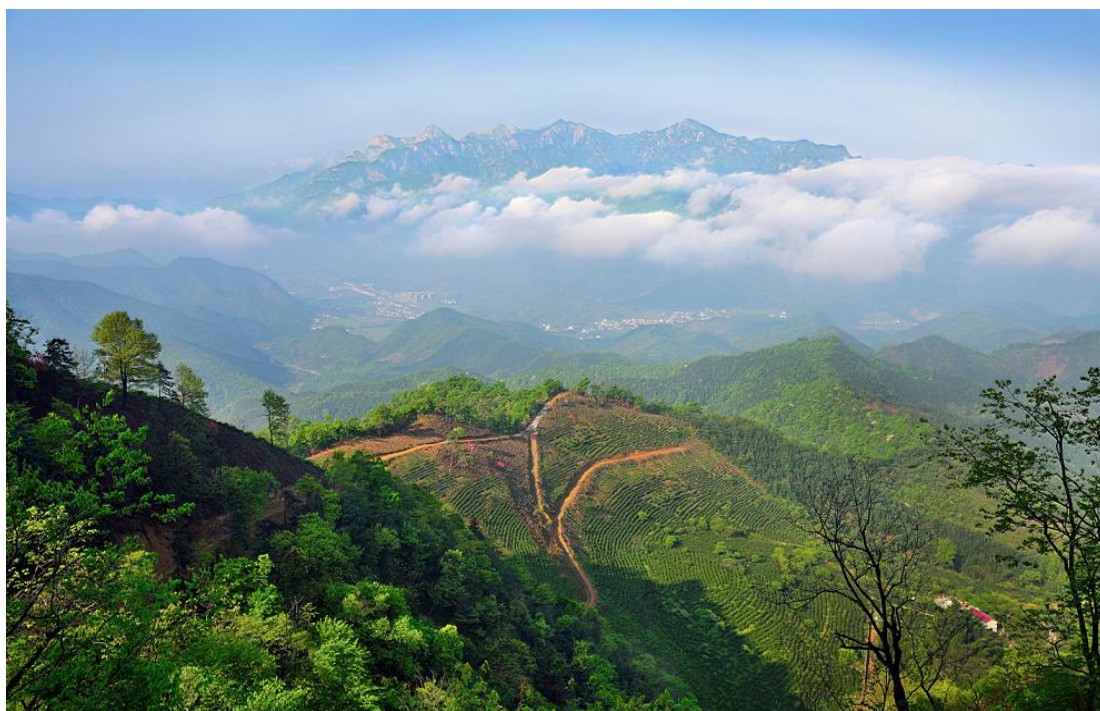
（9）品牌塑造。讲好灵芝品牌故事。鼓励旌德灵芝企业抓好各种实体渠道、网络渠道、出口渠道的开拓建设，鼓励企业使用“区域公共品牌+企业品牌”的双品牌形式销售推广，鼓励企业参加各类展销交流会，鼓励企业使用“区域公共品牌+企业品牌”的双品牌形式销售推广，扩大“旌德



灵芝”公用品牌知名度和影响力。

（10）政策扶持。县级出台灵芝产业发展专项扶持政策对发展灵芝产业实施奖补，每年不低于 300 万元，提高芝农和灵芝企业生产积极性；培育核心骨干企业，鼓励生产经营主体采取“龙头企业+基地+农场（农户）”“龙头企业+合作社+家庭农场”等经营模式，与农户建立紧密的利益联结机制；鼓励企业开展保健食品灵芝孢子粉备案，注册制孢子粉批文审批及保健食品 GMP 车间建设。制定吸引灵芝等生物医药产业急需的共性人才政策。

## 2、旌德天山真香茶叶：



2020 年全县茶园面积 2.8 万亩，可采茶园 2.7 万亩，各类规模生产经营主体 40 余家，其中 50 亩以上基地 21 家，绿色、有机认证面积 4960 亩。拥有国家级合作社 1 家，省级农业产业化龙头企业（合作社、家庭农场）11 家，有影响

力的茶叶品牌 5 个。2020 年，全县干茶产量达 430 吨，产值 1.72 亿元。“天山真香”是我县研制的部级名茶，2016 年 6 月 23 日，“旌德天山真香茶”率先荣获国家地理标志农产品认证，实现了旌德县农产品地理标志认证零的突破。



“十四五”，全县茶产业发展要认真落实习近平总书记关于“因茶致富、因茶兴业”、“把茶叶这个产业做好”、“要统筹做好茶文化、茶产业、茶科技这篇大文章”重要指示精神，研究落实《安徽省人民政府关于推进茶产业振兴的意见》要求，发挥我县茶产业资源优势、品质优势，夯实基础，提升能力；凝心聚力打造“旌德天山真香”区域公用品牌，提高质量效益和市场竞争能力，推动旌德茶叶产业优质、高效、生态、安全、融合发展。

规划到 2025 年，全县茶园面积达 3 万亩，其中无性系良种茶园 1.8 万亩；建设高标准生态茶园 2 万亩（立足现有茶园，优先开展 50 亩以上规模茶园建设。低产茶园改造以

云乐、庙首镇为重点，景观茶园以三溪、白地、俞村为重点。) 有机、绿色茶园认证面积 1 万亩；新建、改扩建 5 座以上适度规模清洁化加工厂（根据各镇茶叶种植面积，统筹考虑社会化服务，分片建设。重点布局在全县 21 家 100 亩以上规模基地）；明显提升“旌德天山真香”公用品牌影响力和市场知名度；培育 2 家年产值超过 5000 万元的茶产业龙头企业 and 一批行业领军人物，全县茶产业年总产值达到 4 亿元；建立产学研基地 2 处以上，开发茶叶衍生产品 2 个。重点抓好 5 方面工作：

（1）建设生态茶园。老茶园改造：“十四五”末高标准生态茶园面积比重到达 80%；完成 5000 亩低产茶园改造，优化升级景观类茶园 10000 亩，不同风格茶园风景线 5 条。新发展茶园符合相关规划，充分融入休闲、旅游等新业态元素。全县茶园总面积稳定在 3 万亩，绿色生产年度采用诱虫黄板、生物农药防治防控面积比重达到 90%以上。

（2）培育龙头主体。遴选一批适度规模、科技含量高、品牌突出、效益好的经营主体进行重点培育；推进茶叶标准化、清洁化加工业升级。鼓励条件成熟企业开展夏秋茶综合利用和茶系列产品开发，进一步提升产业产能；加强茶叶品质监管。健全完善茶产品质量可追溯体系。

（3）打造公用品牌。一是形成区域公用品牌。坚持品牌建设、品牌兴茶，通过项目扶持、举办茶事活动等措施提升“旌德天山真香”知名度。整合品种、品牌，加快扭转全县名优茶存在的品种多、品牌杂乱现状。发挥县茶叶协会联结作用，加强交流沟通，尽快在各规模经营主体间形成区域内统一品种、品牌共识，2021 年内完成“旌德天山真香”区

域公用品牌设立；二是提升区域公用品牌。组团参加产品展销会、茶博会等各类茶事活动，对外统一以公共品牌进行媒体宣传；同时体现不同企业品牌与文化价值，以各家所长丰富区域品牌内涵，握拳出击合力提升品牌影响力、市场占有率。按照 2021 年省茶产业振兴意见，对在省外开设茶叶销售实体店，挂牌“旌德天山真香”地方公用品牌的给予补助。

（4）拓展新兴业态。调整优化茶产业结构，推动茶产业发展方式转型升级，按照三溪路西空中茶园、庙首“茶香小镇”经验做法，再打造一批茶文化小镇、茶风景画园，补齐消费体验产品不多、文化内涵挖掘不深、独具特色留人印象不强等方面短板，逐步形成集生态休闲、旅游观光、采摘体验于一体的山区特色茶产业发展模式。

（5）整合资金力量。一是资金整合。“十四五”期间，省政府为推动茶产业振兴，每年安排 2 亿元扶持发展资金。以此为契机，县级财政在安排专项资金每年不少于 50 万元基础上，综合相关产业政策项目，重点对无性系良种生态茶园建设、百亩以上规模茶叶经营主体提质、区域公用品牌创建、茶叶精深加工、茶叶新兴业态等方面予以补助。二是力量整合。在充分调动规模茶叶生产经营主体积极性同时，各镇、相关政府职能部门密切沟通，以茶文化、茶旅、茶品牌为重点，多渠道引流，鼓励第三方和社会力量共同参与，合力把茶产业做强，成为推动乡村振兴重要支柱产业。

### **3、旌德黄牛：**

我县饲养的牛以皖南黄牛为主，其爬山爬坡能力强，行动灵活，耐热耐湿耐粗饲，抗病力强，繁殖性能好，牛肉多



汁细嫩，味美醇香，是我国皖南山区唯一的黄牛品种，2009年资源普查时列入国家级品种资源，同期被列入我省首批省级遗传资源保护名录，也是我县肉牛发展的主推品种。



据 2020 年底对养殖 15 头的以上养殖旌德黄牛户入户调查（不包括外来引进品种），我县在 2020 年底实际存栏旌德黄牛 0.164 万头。其中能繁母牛 0.082 万头，出栏 0.124 万头。现有黄牛冻配改良点 2 个，年输配量 0.03 万头。存栏 100~200 头养殖场 2 家，存栏 50~100 头养殖场（合作社、家庭农场）8 家，存栏 15~50 头养殖场（户）15 家。2020 年，存栏 180 头左右的旌德县虎威黄山黄牛养殖专业合作社申报成功为安徽省第一批旌德黄牛保种基地；存栏 120 头的旌德县红金山家庭农场在申报成功为安徽省省级标准化养殖示范场。

规划布局：重点以现有专业村、专业大户、规模养殖场为依托，以版书、蔡家桥、孙村、庙首、白地 5 个镇为重点，

加强旌德黄牛的品种保护与开发利用。到“十四五”末期，使旌德黄牛发展到1万头(不含其它外来引进肉牛品种)，旌德黄牛产业总产值达到3亿元，全县建成10个养牛小区、100个养牛大户、800个养殖户，切实提高农民收入，推动乡村振兴战略。重点抓好6方面工作：

(1) 培育梯队，增加群体。因地制宜培育龙头企业、适度规模企业、专业合作社、家庭农场、农户等多种经营主体为主的旌德黄牛养殖梯队，优先扶持采取自繁自育模式，竭力提高基础母牛养殖比重；选择旌德黄牛资源较好的白地镇、庙首镇、孙村镇，蔡家桥镇、版书镇5个镇建立旌德黄牛保护区，旌德黄牛核心母牛群不少于200头，基础母牛不少于2千头。

(2) 完善体系，品种培优。完善遗传资源保护与良种繁育体系建设，开展旌德黄牛保护区、保种场和基因库建设，创新保种方法和保护机制，力争建设地理标志农产品保护工程1个、保种区1个、保种场1-2个、种畜禽生产企业多个的模式；依托省农业农村厅、安徽农业大学、安徽省牛羊产业协会，建设旌德黄牛良种繁育中心，培育“育繁推”一体化的旌德黄牛种业企业，提升全县旌德黄牛种业自主创新能力；争取国家种公牛站项目，完善配套设施，扩大种公牛核心群，保证优质旌德黄牛种公牛存栏50头以上。

(3) 建立基地，扩大规模。全面实施旌德黄牛基地壮大工程。以抓大户、建小区为载体，壮大旌德黄牛基地，提高旌德黄牛总量。“十四五”期间，建成10个养牛小区、100个养牛大户、800个养殖户。县政府建立旌德黄牛产业发展奖补资金，对种公牛和基础母牛繁育每年安排50万元专项

补贴资金。

（4）构建平台，智慧保护。从母牛基础群、种公牛基础群、后备牛群体、商品牛群体等多角度，通过龙头企业、规模养殖企业、合作社、家庭农场等梯队，发挥个镇畜牧工作站作用，加强与安徽农业大学产学研对接，实施“旌德黄牛智慧畜牧”项目，构建旌德黄牛产业物联网，通过定时登录、定时录入、不定时检查等途经，形成动态的旌德黄牛监管系统。

（5）培育市场，注重加工。政府引导和监管，培育皖南地区尤其是旌德县黄牛交易市场，构建良性循环体系和监管体系。招商引资，建设与存栏量配套的精深加工基地，开发旌德黄牛精深加工产品，提升附加值。

（5）打造品牌，开拓市场。高标准、高质量、高价位，瞄准高档宾馆利用等高端消费群体，生产优质高档、高附加值的旌德黄牛肉产品；在繁育、育肥和深加工等生产环节，严格标准，严禁以次充好；不断探索和尝试利用媒体广告、名人效应、品尝会、发布会等形式，积极推介，打造品牌，形成旌德黄牛品牌效应。积极开拓上海、广东为主的国内一线城市市场，融入国内大流通。

（6）因地制宜，文旅融合。鼓励有条件的龙头企业或者规模化养殖场，建设旌德黄牛示范园，供参观体验；因地制宜地改造荒山、荒地，建设生态牧场，并将牧场划分为轮牧功能区，建设旌德黄牛生态养殖示范、轮牧示范园和体验园。包括科普教育展览等。

#### 4、乔亭小籽花生：



乔亭小籽花生种植历史悠久，品质优良，其壳薄仁满、香而带甜、松脆爽口、风味独特，并具有怡脾健胃、润肺化痰等保健作用，还有增强记忆力增进美容和延年益寿的功效，素有“长生果”的美称，是历代朝廷的贡品。当地谚云：“乔亭小籽花生，吃了就上瘾；常吃小籽花生，胜过滋补品”。2007年以来，旌德县把乔亭小籽花生作为重点特色产业来发展，采取“合作社+基地+农户”的产业化经营模式，大力推进乔亭小籽花生的规模化、标准化、品牌化生产，加强生产及加工工艺技术的改进，努力提高产品质量水平。目前已建成以旌德县蔡家桥镇三合村为中心、辐射周边乡镇生产近三千亩乔亭小籽花生标准化生产基地。并先后取得无公害农产品、有机产品认证，宣城市知名品牌和宣城市旅游产品认定，2016年被安徽省文化和旅游厅评为安徽旅游商品“双百”称

号，获“安徽省必购旅游产品”称号。2020年获准取得国家农产品地理标志登记证书。产品畅销苏浙沪等大中城市，部分远销日本、欧美等国家和地区，在广大消费者中树立了良好的口碑。

规划到 2025 年，以蔡家桥镇汤村为中心，以国际慢城旌阳镇沿线区域为重点，建立小籽花生千亩连片生产基地。至 2025 年全县小籽花生种植总面积保持在 5000 亩左右，其中建立规模化、标准化、产业化小籽花生生产基地面积不少于 2000 亩。建设有机花生芽培植加工基地（企业）1 家；扶持带动 300 户弱劳力农户种植小籽花生，通过产业帮助带动农户增收助力乡村振兴。重点抓好 3 方面工作：

（1）稳定产业：由于花生种植劳动强度不大，适合老弱劳动力就业，“十四五”将小籽花生作为巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接农村富民产业之一来抓。

（2）龙头带动：以旌德县三合绿色食品开发有限公司、旌德县三合玉斌家庭农场、旌德县兴合家庭农场、旌德县石峰食品有限公司、旌德县小籽花生专业技术协会等为龙头，通过“公司+合作社+基地+农户（脱贫户）”的产业化模式推动产业发展。

（3）统一品牌。强化产品检验监测，实行产品标识和产品质量追溯管理制度，统一进入市场标准，集中开展推介促销活动，保障小籽花生品牌质量，增强“乔亭小籽花生”品牌知名度。

## **5、旌德青蔗：**

旌德地方名品种“旌德青蔗”，系甘蔗果蔗的一个品种，



驰名安徽省内外。其栽培已有一千多年历史。旌德青蔗品质上乘，质脆、甘甜、皮薄、水份多，闻名上海、苏州、杭州等地。旌德青蔗产区全县各地都有分布，以旌阳、三溪、蔡家桥、孙村等镇较多，且品质最好。由于甘蔗种植和零售较为费工费时，加上投入比一般作物高，目前旌德各地均只有零星分布。据统计，2020 年全县种植面积 165 亩，种植 5 亩以上农户有 10 户，总产量 337 吨，产值 150 万元，平均亩纯利润约 0.8 万元左右。



规划目标：力争到 2025 年，使我县青蔗产业化水平进一步提高逐步形成青蔗生产规模化、良种化、标准化和产加销一体化的新格局。通过 5 年努力，全县青蔗总面积达 1000 亩，总产量达 2000 吨，总产值 900 万元，青蔗生产和加工能力进一步提高。申报认证绿色品牌 1 个，青蔗质量水平进一步提高。

规划布局：主要落实在旌阳镇、版书镇、三溪镇、白地

镇、俞村镇和蔡家桥等镇。在现有规模基础上扩大规模，标准化生产，科学管理，提质增效，发挥地标产品优势，以基地建设辐射带动全县青蔗产业不断发展壮大。重点抓好 5 方面工作：



（1）基地建设：通过政府引导，鼓励外来和民间资本来参与投资，在旌德县建立科技含量高、栽培管理水平高、经济效益好的青蔗产业化示范基地。

（2）科技支撑。以全县青蔗基地和种植大户为重点，积极抓好青蔗标准化生产和绿色防控技术推广，全面提高青蔗生产科技应用水平。

（3）品种保护。加大对青蔗品种资源保护，收集青蔗品种资源，筛选一批产量高、品质好、适应性广的青蔗品种来推广应用，以满足广大消费者的各种需求。

（4）市场营销。鼓励青蔗种植专业合作社成立产业化联合体，对种植户实行产前、产中、产后全程技术指导服务，统一国字号品牌，通过农展、批发市场、订单等多种方式对



外销售，畅通销售渠道。



（5）延伸链条。鼓励企业发展青蔗保鲜、蔗汁加工等产业，提高产品附加值；鼓励举办青蔗采摘节、鲜蔗品尝会等方式，发展青蔗采摘旅游项目，进一步提高旌德青蔗知名度和市场影响力。

## 6、旌德梅花鳖（中华鳖）等特种水产：

旌德梅花鳖背甲椭圆形，青绿色，有明显梅花状斑点；腹部整体灰白泛黄，带4块黑斑；裙边宽度适中富有弹性，皮质厚。梅花鳖肉质细腻鲜美，汤味醇厚，营养丰富。

规划至“十四五”末，我县初步实现现代健康渔业体系，总养殖面积达9500亩，水产品总产量达2500吨，实现渔业总产值9000万元。其中发展旌德梅花鳖养殖600亩，年产



商品鳖 200 吨，产值 3000 万元；发展山泉流水养殖 50000 平方米，年产优质特色水产品 30 吨，产值 500 万元。推广优质高效的特色水产品养殖面积占总养殖面积的 85%以上。



具体布局：结合我县渔业生产实际及水面资源状况，常规渔业重点区域分布于俞村镇、旌阳镇、三溪镇、蔡家桥镇和白地镇。旌德梅花鳖和山泉溪流水等特色水产品养殖区域分布于俞村镇、旌阳镇、版书镇、孙村镇、三溪镇和兴隆镇。以充分利用优质水域资源和山泉溪流水进行因地制宜进行特色水产品的养殖和开发。重点抓好 4 方面工作：

（1）综合种养。全县 13 万余亩的水田中有近一半可以进行稻田养殖，根据全县水稻种植特点大力推广旌德梅花鳖、小龙虾稻田综合种养。加大山区小型水库的旌德梅花鳖、鳊鱼鲈鱼增养殖和池塘生态养殖，实施一村一品、一乡一品的特色渔业发展战略。

（2）生态养殖。通过强化宣传与培训，开展有效的技术指导，科学引导养殖者科学饲养。充分利用我县优越的自然环境和水域资源条件，开展生态养殖、健康养殖，确保水产品的优质高效。

（3）品牌宣传。以旌德梅花鳖地理标志产品为重点，开展水产养殖业特别是特种水产养殖产品的宣传推介力度，建立我县水产品的核心品牌意识。引领全县水产养殖健康稳步发展。

（4）保护与利用并举。加大对旌德县平胸龟省级水产种质资源保护区和徽水河特有鱼类国家级水产种质资源保护区宣传和基础设施建设力度，持续加大保护区水域增殖放流。结合长江流域十年禁渔，加强监督管理，保护特有水生生物资源，优化渔业发展环境，促进全县渔业稳步发展。

#### **（四）三特色：旌德大米、旌德皇菊、旌德黄精**

“十三五”，我县有旌德大米、旌德皇菊、旌德香榧 3 个农产品先后列入全国名特优新农产品名录，在农产品质量品牌创建上迈上了新的台阶。按职责分，县农业农村水利局主管的产品有旌德大米和旌德皇菊 2 个产品。林业部门主管的产品有旌德香榧。“十四五”县农业农村水利局将按照职责做大做强旌德大米、旌德皇菊及旌德黄精等特色产业，助力乡村振兴。

#### **1、旌德大米：**

旌德县是国家级生态县，优越的自然生态环境孕育高品质的优质大米，素有“徽州粮仓”之称。旌德大米品质上乘，

蒸煮后米饭洁白有光泽，柔软而不粘，冷后不变硬，十分适宜老年人、小孩之口味，一直受到广大消费者的青睐，特别畅销于本省黄山、芜湖及苏浙沪等地。2020 年，全县粮食种植面积 12.47 万亩，粮食总产量 5.41 万吨，其中稻谷面积



11.73 万亩，产量 5.21 万吨。

规划到 2025 年，全县发展优质专用水稻 11.9 万亩。突出主推品种，按照“两区”粮食生产功能区面积，结合年度稻谷补贴面积，确立各镇种植面积。大米加工主要布局在旌阳镇新桥园区（加工能力达 2 万吨）、俞村镇芳川园区（加工能力达 1 万吨）、白地镇白地园区（加工能力达 1 万吨）、三溪镇三溪和古城园区（加工能力达 1.45 万吨）、蔡家桥镇蔡家桥园区（加工能力达 1 万吨）等 5 个园区。重点抓好 4 方面工作：

（1）推广特色稻米。采取整建制镇推广和 5000 亩集中示范片方式推广优质高产市场前景好的品种，如获农业部优质金奖的“嘉丰优 2 号”粳粳杂交品种推广，创建旌德特色



稻米。

(2) 推广集成技术。培育发展 50 个合作社和家庭农场，发展 50 个专业化服务组织，服务水稻种植面积 5 万亩，农户 3800 户。切实抓好水稻抛秧优质丰产绿色增效技术和水稻全生育期病虫害绿色防控技术集成推广应用。

(3) 加强产销对接。选择远销长三角及福建、广东等高端消费群体对路品种；县储、省储参与优质品种稻谷储备收购，鼓励粮食加工企业订单收购，单收、单储，储备优质粮源。

(4) 品牌宣传保护。申请旌德大米地理标志产品认证和地理标志证明商标注册，加强对旌德大米全方位保护。

## 2、旌德皇菊、黄精等中药材：

“十三五”以来，全县中药材面积迅速扩大，到 2020 年，全县中药材面积 2.6 万亩，总产量 0.28 万吨，总产值 12200



万元。灵芝、贡菊、黄精等 3 个产品，格瑞、千草原等 5 家企业入选全省“十大皖药”产业示范基地。2020 年旌德皇菊种植面积 900 亩、产值 800 万元，2020 年列入全国名特优新农产品名录。

规划到 2025 年，全县中药材种植面积达 5 万亩（包括

林下种植)，总产量 1.5 万吨，总产值达 3.5 亿元。其中旌德皇菊标准化种植基地 5000 亩，种子种苗繁育基地 50 亩；多花黄精标准化种植基地 2 万亩，种子种苗繁育基地 200 亩。



具体布局：在白地镇、三溪镇、蔡家桥镇建立中药材标准化种植基地 2 万亩，其中 1000 亩以上的标准化中药材生产基地 3 个，品种主要是黄精、菊花、重楼等。在白地镇、蔡家桥镇建立种子种苗繁育基地 250 亩，品种主要是黄精、菊花等。重点抓好 4 方面工作：

（1）标准化种植。加大政策扶持力度，以菊花、黄精为重点，依托产业龙头辐射带动散户发展，形成特有的“道地药材”规模产业。支持开展《中药材生产质量管理规范（试行）》（以下简称中药材 GAP）和绿色有机认证，用中药材 GAP 规范标准组织中药材生产，全面提高中药材质量，增强市场竞争力。

（2）推动精深加工。根据我县中药材产品特色，围绕比较效益好、市场需求量大的黄精、菊花等中药材，开发精

深加工产品，延伸发展膳食配方果脯、保健茶、饮料等中药食品，延长产业链，改变初级产品直接上市的状况。

（3）提升科技支撑。有计划安排选派科技人才进行专



业学习、进修、考察活动，储备产业人才；加强与中药材科研院（校）所对接联系，促进企校（院所）合作，为产业发展提供科技保障。

（4）加大政策扶持。继续采取“以奖代补”方式对规模种植给予补贴。将中药材相关机械设备列入农机购置补贴范围。依托产业龙头，通过订单、入股等方式引导农户适度规模种植，减少技术、市场等方面风险，提升种植效益，形成我县特有的“道地药材”产业模式。

### **（五）其他产业：蔬菜、水果、烟叶、生猪、家禽**

#### **1、蔬菜产业：**

规划到“十四五”末，全县蔬菜面积保持在 2.0 万亩，



其中设施大棚面积达到 0.18 万亩。鲜菜年总产量达到 3.2 万吨；建立 500 亩保障性设施蔬菜基地；力争在城区建成全县生鲜蔬菜仓储保鲜及批发交易中心；争创省部级蔬菜生产标准园 1 个以上；新增“三品”认证 3 个以上；每年发展订单蔬菜面积 2300 亩。

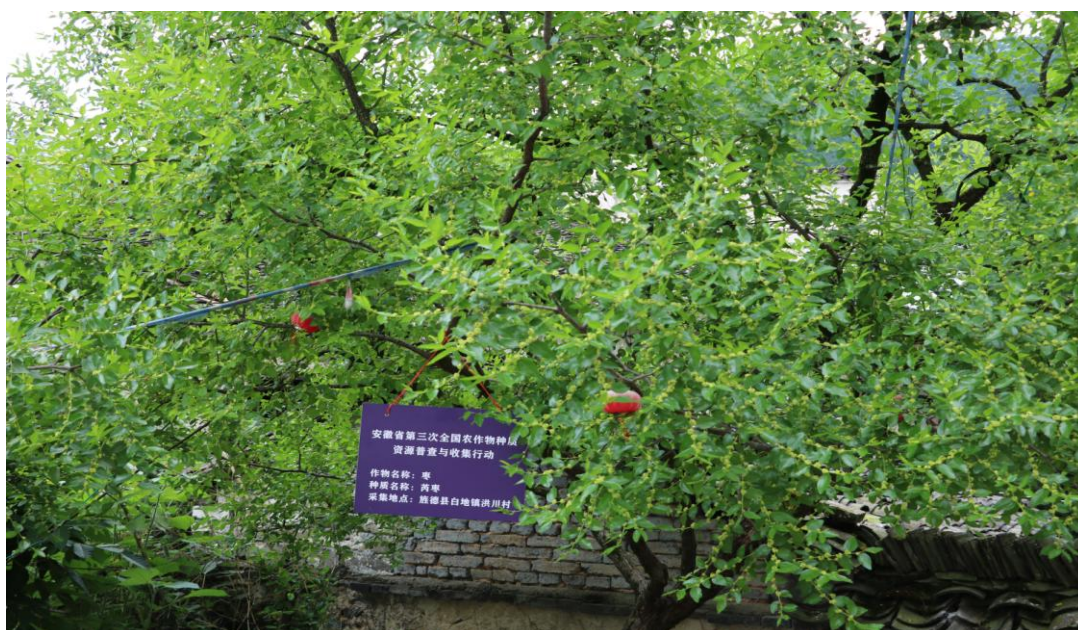
具体布局：（1）大棚冬春早熟蔬菜基地：以旌阳、版书、白地、孙村、三溪等蔬菜发展基础较好的镇为重点，发展秋延和早春设施蔬菜，品种以茄果、瓜类、豆类等为主，面积稳定在 500 亩。（2）时令露地蔬菜基地：各镇将蔬菜发展规划纳入乡村振兴规划，于交通便利、土地平坦、土壤肥沃、排灌方便的地域建设保障性露地蔬菜基地，全县面积保持在 1 千亩。（3）订单蔬菜：蔬菜加工企业“三益酱菜”每年落实订单蔬菜面积 1500 亩；全县各镇落实嫁接紫长茄订单面积 1000 亩（露地栽培）。

## **2、水果产业：**

规划到 2025 年，全县水果产业化水平进一步提高，通过本规划实施，逐步形成水果生产规模化、良种化、标准化和产加销一体化的新格局。力争通过 5 年努力，全县水果总面积达 4000 亩，其中优质果园面积 3000 亩（蓝莓 800 亩，葡萄 500 亩，早熟梨 500 亩，优质桃 1200 亩），总产量达 1500 吨，总产值 900 万元，果品贮藏和加工能力进一步提高。力争申报认证 2 个绿色水果品牌，果品质量进一步提高。

在水果产业发展中，要特别抓好地方特色品种资源芮枣（又名：双仁枣）的保护与开发利用，扩大种植面积由 50 亩发展到 500 亩。同时实施农旅融合战略，发展芮枣农耕文

化，努力续写“旌阳贡枣赞”，打响地方特色品牌。



### 3、烟叶生产：

充分利用我县烟叶品质好、种植管理统一、经济效益明显、带动就业能力强的特点，保持烟叶生产持续稳定发展，带动烟农和村集体增收。规划到 2025 年，稳定烟叶种植规



模 3000 亩。结合高标准农田建设，在蔡家桥镇、三溪镇、兴隆镇和白地镇主要烟叶种植镇村，规划 6000 亩永久烟田，建立永久烟田保护制度，便于烟稻轮作。同时每个宜烟村培育烟叶种植规模 150 亩以上，有流转土地、有配套农机、有专业服务人员，带头开展烟膜等废弃物回收处置，年收入 25 万以上的示范户 1-2 户。

#### **4、生猪产能：**

规划到 2025 年，全县生猪年末存栏 4 万头，年出栏 7 万头，猪肉产量 5950 吨，总产值 17850 万元。主要布局：在三溪、兴隆、蔡家桥、版书等镇，重点抓好规模生猪养殖场巩固发展，规模养殖比重达 36%。

#### **5、家禽产业：**

规划到 2025 年全县家禽年末存栏 90 万只，其中：鸡 82 万只、鸭 6 万只、鹅 2 万只；年出栏 150 万头，其中：鸡 130 万只、鸭 17 万只、鹅 3 万只。禽肉产量 1950 吨，产值 2730 万元；禽蛋产量 2800 吨，产值 8400 万元。



同时做好枞阳媒鸭、郎溪雁鹅两个遗传种质资源异地保

种基地建设，为养殖户养殖“枞阳媒鸭”、“郎溪雁鹅”增收提供优质种苗等服务。

具体布局：专用型肉鸡规模养殖场主要分布在三溪、庙首、孙村、版书等镇，兼用型肉鸡（土鸡）主要分布在旌阳、蔡家桥、孙村、俞村等镇，规模养殖比重达 65%以上。

枞阳媒鸭、郎溪雁鹅两个遗传种质资源异地保种场设在安徽天鹅湖生态农业开发有限公司。

## 第六章 “十四五”重点工作任务

根据“十四五”规划目标，“十四五”主要任务是农业农村现代化、农村改革两大方面八项任务：（突出国字号）做精乡土特色产业、加快农产品加工业转型升级、优化乡村休闲旅游业、加快农村信息化建设、聚力打造农业品牌、培育乡村新型服务业、发展壮大经营主体，持续深化农村改革。同时谋划一批牵动性和带动力强的农业发展项目。重点工作，主要体现在四大行动上。

### 一、实施农业产业升级行动，夯实乡村物质基础。

实施灵芝、白茶农产品加工“五个一批”工程，着力打造长三角绿色农产品加工供应和休闲农业与乡村旅游两大示范基地。开展全省家庭农场农民专业合作社高质量发展试点示范县创建，实施好 3 万亩中央财政农业生产社会化服务项目，

全面提高社会化水平。加快构建产业、生产、经营三大体系，提升提升农业产业化水平。

乡村振兴，产业兴旺是重点。以全面深化农业供给侧结构性改革为主线，以效益优先为导向，坚持质量兴农、绿色优农、品牌强农，加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，积极打造精致农业、健康产业和全域旅游，加快农产品加工业发展，深入推进三产融合，促进乡村产业提质增效。

### **（一）选准产业发展方向，构建完善产业体系。**

坚持以供给侧结构性改革为主线，着眼推进产业链、价值链建设，按照一产往后延、二产两头连、三产走高端融合发展和四化同步、新三品一标发展要求，优化产业布局，抓好产业发展，实现一产强、二产优、三产活，推进农业生产全环节升级，加快形成从田间到餐桌的全产业链格局，形成一二三产融合发展的现代农业产业体系。

#### **1、围绕精致精品农业做强一产：**

旌德地域小、农业总体规模小、农产品总量都不大。要在稳定粮食安全、生猪产能的基础上，坚持“只开精品店、不开杂货铺”的产业发展思路，大力发展精致农业，做精做优做特具有旌德地域特色的优势产业品种，推动旌德县地域产业集聚发展。旌德县地处北纬 30 度，气候温和、雨量充沛，无霜期长，土壤肥沃，属国家“两山”实践创新基地，先天的地理优势、优越的自然生态环境，适宜发展地方名、特、优、新农业产业。要重点聚焦 9 个“国字号”地标、名

特优新品牌，按照四化同步、新三品一标发展要求，大力发展灵芝、小黄牛、小籽花生、菊花、青蔗等地方特色产业，实行差异化、特色化、精品化发展，建设一批优势特色农产品基地，全面提高主导特色产业市场竞争力。

## **2、围绕“五个一批”工程提升二产：**

农产品加工业从种养业延伸出来，是提升农产品附加值的关键，也是构建农业产业链的核心。要进一步优化结构布局，培育壮大经营主体，提升质量效益和竞争力。实施好灵芝、白茶农产品加工“五个一批”工程，着力打造长三角绿色农产品加工供应基地。同时规划一个农产品加工产业示范园，具体布局在县经济开发区新建占地 40 亩的果蔬加工仓储园区，提供农产品交易转储、年加工能力 1 万吨中药材、蔬菜烘干、保鲜、仓储等服务。至 2025 末，我县农产品加工业总值达 55 亿元，规上农业企业产值增速 9%以上。

在农产品加工上，要拓展思维，努力提高我县农产品加工企业少、加工产值总量小等问题。

（1）注重产品创新。新产品带动新市场，新产品刺激新需求。围绕农业供给侧结构性改革，根据人们喜爱追求新奇特产品的特点，积极探索产品创新路径，最大限度提升产品附加值。

一是要在产品包装设计和产品计量方式创新上下功夫。先行推广食用农产品合格证制度，所有“三品一标”农产品生产企业上市产品销售，必须贴标旌德县食用农产品合格证，标明生产单位、生产日期、质量检测结果、联系投诉方式等，强化旌德质量品牌效应，增加消费者购买欲望。同时

重点开发各类小包装食品、方便食品，化整为零，增加附加值。

二要抓紧研发系列产品、衍生产品、派生产品。如旌德灵芝酒、灵芝盆景、小籽花生酱、小籽花生油、“皇菊+枸杞”茶、绿茶锅巴等。

（2）统筹发展各类加工。统筹农产品初加工、精深加工和综合利用加工，推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。

一是拓展农产品初加工。鼓励和支持农民合作社、家庭农场和中小微企业等发展农产品产地初加工，减少产后损失，延长供应时间，提高质量效益。果蔬、畜禽及水产品等鲜活农产品，重点发展预冷、保鲜、冷冻、清洗、分级、分割、包装等仓储设施和商品化处理，实现减损增效。粮食等耐储农产品，重点发展烘干、储藏、脱壳、去杂、磨制等初加工，实现保值增值。食用类初级农产品，重点发展发酵、压榨、灌制、炸制、干制、腌制、熟制等初加工，满足市场多样化需求。

二是提升农产品精深加工。引导云乐灵芝、辉煌粮油等龙头企业加快技术创新、加快新产品新技术研发，加快生物、工程、环保、信息等技术集成应用，促进农产品多次加工，实现多次增值。发展精细加工，推进新型非热加工、新型杀菌、高效分离、清洁生产、智能控制、形态识别、自动分选等技术升级，利用专用原料，配套专用设备，研制专用配方，开发类别多样、营养健康、方便快捷的系列化产品。

三是推进综合利用加工。鼓励龙头企业推进加工副产物循环利用、全值利用、梯次利用，实现变废为宝、化害为利。

采取先进的提取、分离与制备技术，推进稻壳米糠、油料饼粕、果蔬皮渣、畜禽皮毛骨血、茶叶下脚料等副产物综合利用，开发新能源、新材料等新产品，提升增值空间。庙首镇祥和猴魁茶叶专业合作社与同济大学合作，推出绿茶锅巴、状元粉等产品，绿茶锅巴年销量 160 吨、产值 380 余万元。



四是发展“飞地经济”模式。与其他县区紧密合作，把农产品加工企业的生产基地和原料基地建设在外，打造农产品加工业“飞地经济”模式。大力发展方便食品、休闲食品、速冻食品等，延伸竹笋、贡菊、灵芝、蔬菜生产加工链条，推进特色产业内涵扩张和规模扩张。“旌德县三益酱制品有限公司”每年在绩溪、泾县及本县落实订单蔬菜生产 1200 亩，年加工小尖椒、豇豆、雪菜、萝卜、白菜、竹笋等腌酱制品 2300 吨，产值 1200 万元。



### 3、围绕新产业新业态延伸三产：

重点发展休闲农业与乡村旅游、农产品电子商务和乡村新型服务业，拓展农业多功能。

（1）优化乡村休闲旅游业：乡村休闲旅游业是农业功能拓展、乡村价值发掘、业态类型创新的新产业，横跨一二三产业、兼容生产生活生态、融通工农城乡，发展前景广阔。



坚持农旅融合、全域旅游发展战略，结合产业特色村、美好乡村和现代农业示范区示范项目建设，大力发展休闲农业、观光农业、精品民宿、农家客栈等新业态休闲农业与乡村旅游业发展。力争到 2025 年末，争创省级休闲农业重点县，创建中国美丽休闲乡村 1 个、省级美丽休闲乡村 5 个，创建 1 个省级、5 个市级休闲农业示范园区，培育星级以上“农家乐” 5 家，创建省级以上乡村休闲旅游精品景点线路 3 条，培育一批有知名度、有影响力的休闲农业“网红”打卡点，农业休闲旅游综合收入达 15 亿元以上。注重抓好四方面工

作：

一要聚焦重点区域。依据自然风貌、人文环境、乡土文化等资源禀赋，建设特色鲜明、功能完备、内涵丰富的乡村休闲旅游重点区。重点抓好三溪镇路西田园综合体项目建设。

建设城市周边乡村休闲旅游区。依托都市农业生产生态资源和城郊区位优势，发展田园观光、农耕体验、文化休闲、科普教育、健康养生等业态，建设综合性休闲农业园区、农业主题公园、观光采摘园、垂钓园、乡村民宿和休闲农庄，满足城市居民消费需求。如天鹅湖生态园观光、白地白茶观光采摘基地。



建设自然风景区周边乡村休闲旅游区。依托秀美山川、河流水库等地区，在严格保护生态环境的前提下，发展以农业生态游、农业景观游、特色农(牧、渔)业游为主的休闲农



(牧、渔)园和农(牧、渔)家乐等，以及森林人家、健康氧吧、生态体验等业态，建设特色乡村休闲旅游功能区。如马家溪森林公园。

建设民俗民族风情乡村休闲旅游区。发掘深厚的民族文化底蕴、欢庆的民俗节日活动、多样的民俗特色美食，发展民俗体验游、村落风光游等业态，开发民俗特色产品。如江村景区、朱旺景区。

建设传统农区乡村休闲旅游景点。依托稻田、花海、梯田、茶园、养殖池塘、河流水库等田园渔场风光，发展景观农业、农事体验、观光采摘、特色动植物观赏、休闲垂钓等业态，开发“后备箱”“伴手礼”等旅游产品。如路西空中茶园、兴隆千亩梯田、鳧山村千亩映山红观光。

二要注重品质提升。乡村休闲旅游要坚持个性化、特色化发展方向，以农耕文化为魂、美丽田园为韵、生态农业为基、古朴村落为形、创新创意为径，开发形式多样、独具特色、个性突出的乡村休闲旅游业态和产品。

突出差异化。乡村休闲旅游要保持持久竞争力，必须差异竞争、错位发展。瞄准市场差异，依据各类消费群体的不同消费需求，细分目标市场，发展研学教育、田园养生、亲子体验、拓展训练等乡村休闲旅游项目。顺应老龄化社会的到来，发展民宿康养、游憩康养等乡村休闲旅游项目。依据消费者在吃住行、游购娱方面的不同需求，发展采摘园、垂钓园、农家宴、民俗村、风情街等乡村休闲旅游项目。

突出多样化。乡村休闲旅游要保持持久生命力，要走多轮驱动、多轨运行的发展之路。推进主体多样，引导农户、村集体经济组织、农业企业、文旅企业及社会资本等建设乡

村休闲旅游项目。

三要打造精品工程。实施乡村休闲旅游精品工程，加强引导，加大投入，建设一批休闲旅游精品景点。培育和申报一批休闲农业星级企业及国家、省、市级休闲农业示范园区（点）。

建设美丽休闲乡村。依托种养业、田园风光、绿水青山、村落建筑、乡土文化、民俗风情和人居环境等资源优势，建设一批天蓝、地绿、水净、安居、乐业的美丽休闲乡村，实现产村融合发展。



建设休闲农业园区。根据休闲旅游消费升级的需要，促进休闲农业提档升级，建设一批功能齐全、布局合理、机制完善、带动力强的休闲农业精品园区，推介一批视觉美丽、体验美妙、内涵美好的乡村休闲旅游精品景点线路。引导有条件的休闲农业园建设中小学生实践教育基地。

四要提升服务水平。加强从业人员培训，促进乡村休闲旅游高质量发展，要规范化管理、标准化服务，让消费者玩得开心、吃得放心、买得舒心。

（2）发展农村电子商务。规划到 2025 年，信息进村入

户工程基本覆盖全县所有行政村，农村电子商务销售交易额达6亿元。建成统一开放、竞争有序、诚信守法、安全可靠、绿色环保的农村电子商务市场体系，农村电子商务与农村一二三产业深度融合，在推动农民创业就业、开拓农村消费市场、带动农村扶贫开发等方面取得明显成效。



一要培育农村电子商务主体。引导电商、物流、商贸、金融、供销、邮政、快递等各类电子商务主体到乡村布局，构建农村购物网络平台。依托农家店、益农信息社、村邮站、快递网点、农产品购销代办站等发展农村电商末端网点。尤其要充分利用已覆盖所有农业村的全国农业信息“12316”益农信息服务社这个平台，及时发布农副产品供求信息，逐步提高主导农产品网上交易份额。重点扶持“网红村花”益农信息社、同乐兄弟电子商务公司做大做强，打造全新的农产品网销信息平台。打通农产品出村进城“最初一公里”和工业品下乡“最后一公里”。

二要改善农村电子商务环境。依托县级电商公共服务中



心、物流配送中心和村级电商服务站点，实施电商振兴乡村提升民生工程，大力打造“电商旌德”。促进各类企业与电子商务平台对接，鼓励通过“特色馆”、“旗舰店”等电商渠道促进农产品产销对接。鼓励电子商务企业、大型连锁企业和物流企业完善农村服务网点，加快发展农产品冷链物流设施。继续支持 91 农购、家乡人 APP 等农村电商平台，发展与电子交易、网上购物、在线支付协同发展的农村物流配送服务。健全农村电子商务综合保障体系，创建农村电商产业园、电商小镇和电商示范村；加快农村电子商务人才培养，营造良好市场环境。

（3）发展乡村新型服务业。突出提升生产性服务业。



一要扩大服务领域。适应农业生产规模化、标准化、机械化的趋势，支持供销、邮政、农民合作社及乡村企业等，开展农技推广、土地托管、代耕代种、烘干收储等农业生产性服务，以及市场信息、农资供应、农业废弃物资源化利用、

农机作业及维修、农产品营销等服务。

二要提高服务水平。引导各类服务主体把服务网点延伸到乡村，鼓励新型农业经营主体在城镇设立鲜活农产品直销网点，推广农超、农社(区)、农企等产销对接模式。鼓励大型农产品加工流通企业开展托管服务、专项服务、连锁服务、个性化服务等综合配套服务。

## **(二) 突出社会化服务，健全现代农业生产体系。**

### **1、健全农业社会化服务体系。**

按照“主体多元化、服务专业化、运行市场化”原则，加快构建公益性服务与经营性服务相结合、专项服务与综合服务相协调的新型农业社会化服务体系。针对优势特色农业，拓展包括仓储物流、品牌宣传、电子商务等服务。完善县、乡、村三级联动社会化服务体系，大力发展农业经营性服务组织，采取政府订购、定向委托、奖励补助等方式，引导农民合作社、农业龙头企业、专业服务公司等参与公益性服务。整合现有涉农服务平台，搭建集技术指导、农产品营销、农资供应、土地流转、农机服务等于一体的综合性服务平台，探索推广“专业服务公司+农民合作社+农户”、“村级集体经济组织+专业化服务队+农户”等模式，促进农业社会化服务供需有效对接。到2025年，涉农服务平台覆盖全部乡镇、村，为农服务水平持续提升。2021年重点实施好3万亩中央财政农业生产社会化服务项目，支持经营主体开展机械化代耕、无人机统防统治、农产品烘干代加工、机械化代收，推动小农户和现代农业有机衔接，实现农业节本增



效。

## **2、强化农业科技支撑。**

针对特色优势农业，加快建设现代农业产业技术体系，大力推广先进实用技术，发展优质高效农业。开展产学研、农科教结合，推进农信农机农艺融合。不断提升农业科技创新水平，重点加强循环农业、面源污染治理、肥药减施增效以及农产品绿色物流等关键技术的研发与推广，为农业绿色发展提供科技支撑。加快全省 29 项农业主推科技成果转化，构建加速科技成果转化的服务体系。健全基层农业技术推广体系，推进农业科技示范场、示范户建设；改进推广方式，深入推进技术指导员联系科技示范户、产业脱贫户、新型经营主体、农产品基地等制度，实现农业主推品种、主推技术到户率 100%，解决科技成果转化的“最后一公里问题”。

## **3、提高农业装备智能化水平。**

认真落实国家农机购置补贴政策，调动农民购买使用先进适用农业机械的积极性。推进农机装备转型升级，不断提升特色农业机械化水平，实现茶叶、有机粮油、林特产品的种植、收获和加工等关键环节的机械化。优化农机装备结构，围绕粮油生产机械化、秸秆粉碎、谷物烘干等薄弱机械化环节，加大新机具推广应用；实施农机“上山行动”计划，扩大茶园全程机械化、山核桃脱蒲、山区特色农产品冷藏保鲜等机械化技术和机具的推广应用，促进山区农机化协调发展。到 2025 年，主要农作物耕种收综合机械化率达到 80%。大力推进机耕、机播、机喷、机收等全程机械化和农机农艺

结合、节本增效技术的示范推广；加快推行水稻、油菜等大宗农作物“四代一管”（代育秧、代耕、代栽、代收、委托田间管理）社会化经营服务新模式。全面实施信息进村入户工程，实施“互联网+现代农业”行动，推进物联网、云计算、大数据、移动互联等技术在农机装备、生产作业、管理服务中的应用，做到精准施肥、精准用药、精细管理，全面提高农业产量、品质和效益。

#### **4、强化农产品质量安全。**

“十四五”农产品质量安全工作要严格贯彻落实习近平总书记“四个最严”、“产出来”“管出来”等重要指示要求，以“强监管保安全，提品质增效益”为主线，坚持以实现农业农村现代化为总目标，以实施乡村振兴战略为总抓手，以增加优质绿色农产品供给为主攻方向，不断夯实检测、追溯、执法监管基础，努力提升农业高质量发展水平，确保不发生系统性区域性农产品质量安全事故，确保农产品质量安全例行监测合格率稳定达到98%以上，确保成功创建国家级农产品质量安全县。重点抓好5方面工作：

（1）推进信用体系建设。以县级以上农业生产主体为重点对象，全面落实主体备案登记制度，督促主体健全内部管控制度，公开质量安全承诺，全面强化自律检测，严格限制不合格农产品收购和销售，健全监测台账和诚信档案，严格落实“黑名单”制度和退出机制，构建守法生产、诚信经营、健康消费的良好社会氛围。

（2）全面推行食用农产品达标合格证制度。根据省市部署2021年开始全面提高新型农业经营主体覆盖率，引导

小农户规范开具合格证，大力推广“合格证+追溯码”模式，合格证生产主体名录全部纳入省追溯平台，同时强化监管措施，在安全用药指导、主体名录建立、巡查检查、快速检测、监督抽查、执法查处等方面下更大工夫，实现合格证制度与已有监管措施的融合推进。

（3）突出风险防范，发挥监测“雷达”作用。充分发挥县和镇村三级监测网络作用，建立和完善风险监测、监督抽查“二位一体”监测体系。开展监测中，要突出随机性，随机确定监测地点；要突出普遍性，加大对产地小农户的抽样力度，抽样比例 10%左右，提高监测的覆盖面。充分发挥监测“雷达”作用，及时发现和排除风险隐患，及时公布抽检不合格信息，对不合格农产品要及时跟踪处理，推进监管、检测、执法工作“三同步”。

（4）全力提高绿色优质农产品供给。加快发展农产品“三品一标”突出重点企业和重点产品，提高“三品一标”农产品认证比例，加大对规模以上生产经营单位绿色食品认证力度，“十四五”末，“三品一标”总数突破 40 个。因地制宜开展有机农产品认证，提升中绿华夏有机食品认证中心认证的权威性和影响力，力争创建成功国家有机茶叶示范基地。加快发展国家地理标志农产品，推进地标证书持有人授权生产主体使用农产品地理标志。

（5）落实地方政府属地管理责任。乡镇人民政府要将农产品质量安全纳入重要议事日程，成立领导机构，明确部门职责分工，加强工作协调和会商调度，细化量化目标任务，签订责任状，纳入绩效考核，加强检查督办，严格奖惩和责任追究。

### **（三）突出构建全产业链，完善提升经营体系。**

#### **1、培育壮大产业化龙头企业。**

认真落实农业产业化扶持政策，培育扶持一批规模以上农业产业化龙头企业。到 2025 年培育发展县级农业产业化龙头企业 100 家，其中市级以上 45 家。实施“百亿企业领军计划”。支持农产品加工骨干企业建立优质农产品基地，发展农产品精深加工，延长产业链条，提高产品附加值；鼓励龙头企业加快技术改造和技术进步，提高企业科技创新能力和产品市场竞争力。

#### **2、培育农业产业化联合体。**

扶持一批龙头企业牵头、家庭农场和农民合作社跟进、广大小农户参与的农业产业化联合体，构建分工协作、优势互补、联系紧密的利益共同体，实现抱团发展。到 2025 年培育发展现代农业产业化联合体 28 家，其中省级 8 家。

#### **3、培育新型经营主体。**

以争创全国农民合作社质量提升整县试点、创建全省家庭农场农民合作社高质量发展示范县为契机，深入推进示范家庭农场示范社建设行动，制定完善县级示范社评定监测指标体系，持续开展示范家庭农场示范社评定，建立示范名录。鼓励支持乡村能人、返乡创业人员、大中专毕业生创办家庭农场，牵头组建农民合作社，培育壮大新型农业经营主体。到 2025 年，注册的家庭农场达到 1000 家，培育县级以上示

范家庭农场 250 家、农民专业合作社示范社 120 家。结合中央财政农业生产社会化服务项目的实施，引导新型农业经营主体开展社会化服务，带动小农户发展。

#### **4、培育新型职业农民。**

未来五年，要围绕“现代农民培育计划”、“百万高素质农民学历提升行动计划”、“农村实用人才带头人素质提升计划”和人才一体化培养，抓好各产业新型经营主体、适度规模经营者和二三产业发展人才培育培训，在全县范围内培育 700 名新型职业农民，着力培育高素质的现代农民，培养乡村振兴带头人。

#### **5、培育创新创业主体。**

深入实施农村创新创业带头人培育行动，加大扶持，培育一批扎根乡村、服务农业、带动农民的创新创业群体。

培育返乡创业主体。以乡情感召、政策吸引、事业凝聚，引导有资金积累、技术专长和市场信息的返乡农民工在农村创新创业。

培育入乡创业主体。优化乡村营商环境，强化政策扶持，构建农业全产业链，引导大中专毕业生、退役军人、科技人员和工商业主等入乡创业；

培育在乡创业主体。加强对“土专家”“田秀才”“新能手”的关注、培养和使用，持续开展四带（即带领技艺传承、带强产业发展、带动群众致富、带头为民服务）乡土人才评选活动，弘扬乡村企业家精神，引导乡村企业家厚植乡土情怀、投身乡村振兴大潮。



## **二、实施乡村建设提速行动，补齐产业发展短板。**

“十四五”要巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有机衔接，必须进一步补齐补好农村基础设施和公共服务短板，持续完善农村基础设施建设，打造宜居宜业村镇。

### **（一）突出高标农田提升补短板。**

耕地是粮食生产的命根子，针对旌德县洪涝等自然灾害频发，农业抗御自然灾害基础设施仍然薄弱，高标准农田项目区建设标准低，运行多年存在不同程度损毁，项目区提质改造愿望迫切等实际情况。“十四五”要着力谋划实施一批高标准农田，整合农田水利“最后一公里”项目，增加现代农业设施装备，提高农业抗灾能力，提高农业综合效益，实现“藏粮于地、藏粮于技”。

#### **1、规划目标与布局：**

“十四五”，我县高标准农田建设总体目标是“田地平整肥沃、水利设施配套、田间道路畅通、林网建设适宜、科技先进适用、优质高产高效”。根据我县实际情况，按照“上图入库”范围和要求，围绕“四个结合”，项目建设内容主要集中在永久基本农田保护区和“两区”范围内。按照“集中连片、规模建设、整体推进”的建设方式，结合具体的地形地貌条件和耕地分布情况组织设计。项目建成后项目区的农业基础设施、农民生活条件和农村生态环境要有显著改善。建成稳产高产、旱涝保收、节水高效的高标准农田。

## 2、主要任务：

“十四五”，我县高标准农田建设总任务 5 万亩，其中新建高标准农田任务 2.9 万亩，提质改造高标准农田任务 2.1 万亩。根据农业农村部农田建设相关政策，为满足上图入库



相关要求，2021-2022 年高标准农田建设全部为新建任务，每年以 30%的增长率递增。2023-2024 年高标准农田建设以提质改造为主，新建为辅。我县已上报“十四五”高标准农田建设需求任务 5.1 万亩，计划完成任务量的 102%。

### （二）突出农村人居环境整治补短板。

农村人居环境整治是一项长期而艰巨的任务，要遵循乡村建设规律，着眼长远，谋定而后动，聚焦阶段性目标、找准突破口，合理谋划建设项目，深入实施农村厕所、垃圾、污水“三大革命”，扎实推进村庄清洁、畜禽粪污资源化利用、村庄规划建设提升“三大行动”，实现农村人居环境整

治水平和效果再提升。

### **1、建立厕所粪污治理长效机制。**

镇政府驻地周边、省市美丽中心村等具备条件的农户厕所可通过截污纳管，实施粪污无害化处理。其他可采用联户或单户收集进行无害化处理。构建农户自行清掏与社会有偿服务相结合的粪渣粪污清掏处置体系。引导农户清掏的粪水通过小菜园、小果园、小花园、小茶园和小竹园等 5 小园，进行生态消纳。对不具备自行（互助）清掏条件的，实行市场化运作。计划 2021 年至 2025 年在全县建立清掏维修总站，10 个镇分别建立维修清掏服务站。

### **2、持续推进美丽乡村建设。**

围绕省级中心村“整县推进”建设任务，高质量完成 2020 年度 4 个省级中心村建设。剩余规划布点中心村全部纳入 2021-2025 年建设计划，力争 2025 年底，全县规划布点中心村全部达到美丽乡村建设要求。落实已建成中心村长效管护办法，对村庄环境卫生、公厕、污水处理、拆破改旧、绿化、亮化、基础设施和公共服务配套管理等进行长效维护管养。

### **3、开展美丽乡村自然村庄整治。**

结合全县旅游规划对景区周边、美丽乡村周边的旅游基础较好、人口较多、自然条件优越的自然村进行旅游元素提升。重点以加强饮水安全、卫生改厕、道路畅通、绿化亮化等方面提升为主，开展美丽乡村自然村庄整治，力争“十四

五”期间完成 100 个自然村庄整治任务。

#### **4、深入开展村庄清洁行动。**

围绕“立足清、聚焦保、着力改、促进美”的总要求，常态化实施以“五清一改”为重点的村庄清洁行动，重点围绕河塘沟渠、村庄周边、主次干道、农户庭院及房前屋后的专项整治，着力解决村庄环境“脏乱差”问题，突出重点难点，实行集中整治和持续管理相结合，推动村庄清洁行动常态化、持续化、制度化，不断巩固农村人居环境整治成果。

#### **5、实施农村人居环境整治项目。**

在旌德县 11 个中心村建设污水处理设施，建设污水处理管网 81.7 公里、日处理量 30T 污水处理站 2 座、日处理量 20T 污水处理站 2 座、日处理量 15T 污水处理站 4 座、日处理量 10T 污水处理站 1 座以及配套检查井、提升泵站等设施，占地面积约 11 亩。以项目的有效实施，推动旌德城乡环境整治常态化、制度化、有效提升农村污水治理水平。

### **三、实施乡村治理巩固行动，引领乡村文明建设。**

“十四五”乡村治理工作，农业农村水利部门要强化行业职责和监管，要持续开展农业面源污染治理，强化秸秆综合利用，开展畜禽养殖废弃物资源化利用提升、化肥农药使用双减示范推广；要强化行业监管，持续巩固农村扫黑除恶专项斗争成果。聚焦农产品质量安全、畜禽屠宰、渔业养殖捕捞、农村集体经济管理等行业农业农村重点行业和重点领域，加强行业监管和线索排查，重点抓好禁渔、生猪屠宰、农资

打假等三方面工作。要强化示范带动，深入推进平安乡村，深入开展省级乡村治理试点示范县、镇、村三级联创。

## **（一）持续开展农业面源污染治理。**

### **1、推进秸秆粪污“两利用”。**

到 2025 年，全县农作物秸秆综合利用率稳定在 95%以上。规模养殖场畜禽粪污处理设施装备配套率 100%，畜禽粪污资源化利用率 99%以上。

秸秆综合利用：重点抓好佳兴畜禽公司、虎威黄牛养殖专业合作社完成 1000 吨秸秆收储点建设任务，积极支持 2020 年省秸博览会上签约七里花卉万吨有机肥项目建成投产运营。

畜禽粪污利用：一方面要常态化开展畜禽粪污资源化利用情况检查，确保规模养殖场已经建设的畜禽粪污处理设施和设备正常运行，防止畜禽粪污偷排乱堆等污染环境事件发生。一方面要开展规模养殖场标准化示范创建。积极引导和鼓励规模养殖场进行改造升级，争创部级、省级、市级和县级畜禽养殖标准化场。

### **2、推进化肥农药“两减量”。**

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，按照省农业农村厅的统一部署，推进化肥农药减量增效，促进农业投入品减量化、生产清洁化，确保我县化肥农药双减工作取得更好成效。2020 年，全县化肥使用量统计数 4184 吨（折纯），农药使用量 80 吨。到 2025 年实现持续双减目标。重点抓好测土配方施肥、改进施肥方



式、推广有机肥及病虫害监测预警、专业化统防统治、用药培训指导、植保机械更新替代及绿色防控提标扩面升级等工作。

### **3、推进废弃农膜和农药包装物“两回收”。**

到 2025 年，废弃农膜和农药包装物回收率达 95%以上。贯彻农用薄膜管理办法和农药包装废弃物回收处理管理办法，进一步压实农膜、农药包装废弃物回收处理责任。加快构建农膜、农药包装废弃物回收利用及安全处置体系。切实抓好旌德县旌阳镇华丰村农膜残留国控点和俞村镇农膜残留市控点监测工作，强化农业农膜污染监测；农药生产者、经营者要按照“谁生产、谁经营、谁回收”的原则，履行相应的农药包装废弃物回收义务。全县所有农药经营者要在其经营门店设立农药包装废弃物回收站（点）和回收装置，不得拒收其销售农药的包装废弃物。并建立农药包装废弃物回收台账。

## **（二）强化行业重点领域监管。**

### **1、坚决打赢长江十年禁渔攻坚战。**

认真落实旌德县平胸龟省级水产种质资源保护区和徽水河特有鱼类国家级水产种质资源保护区 2 个保护区禁渔制度，加大对辖区内“十年禁渔”工作的宣传，做到人人知晓；加强水生野生动物保护科普宣传，积极开展水生野生动物保护宣传月活动。组织开展“放鱼日”等重大增殖放流活动，每年度增殖放流水生生物苗种 200 万尾以上。加大综合执法

监管工作力度，推动区域间渔政执法机构执法合作，开展联合、联动、交叉执法；落实长江流域重点水域禁钓制度，巩固禁捕效果。推动长江野生江鲜禁售禁食，健全水产品“合格证+追溯凭证”索证索票制度。扎实开展“清风”行动，严厉打击水生野生动物非法交易等违法行为。

## **2、严厉打击生猪私屠乱宰违法行为。**

生猪私屠乱宰行为严重影响全县动物疫病防控和正常的市场秩序。虽然“十三五”以来，全县总体情况良好，但仍不可松懈，各镇各有关部门要加大宣传力度，切实加强动物重大疫病防控，做好畜禽粪污资源化利用，严厉打击生猪私屠滥宰，努力恢复生猪产能，保障市场“肉篮子”供应。

## **3、严厉打击制售假劣农资违法违规行为。**

县级要定期不定期持续常态化开展农资市场打假工作，进一步净化市场。各镇要加强领导和宣传，切实把“最严谨的标准”、最严格的监管”、“最严厉的处罚”、“最严肃的问责”的四个最严工作要求落实到农资打假行动中，确保全县农业生产安全和农产品质量安全。

### **（三）强化示范带动，深入开展乡村治理试点示范创建。**

深入开展省级乡村治理试点县、镇、村三级创建工作，通过选树推广，扩大示范效应，总结好乡村治理典型范例，深入推进平安旌德建设。旌阳镇及 10 个试点示范村，要根据 2020 年 4 月份自主申报、6 月 30 日省委农办批复确定的创建方案，结合全县乡村治理提升，时序完成创建各项任务，

为全县 2022 年前高质量完成试点创建任务提供有力保障。

#### **四、实施农村改革突破行动，激发乡村内生动力。**

坚持以处理好农民与土地的关系为主线，全力推进以土地制度改革为牵引的农村各项改革。持续开展农村宅基地“三权分置”改革，全面完成全国第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点任务；要激活三块地，把闲置的土地合理利用起来；要深入推进“三变”改革，拓展村级集体经济发展路径，力争村级集体经营性收入年增长 20%以上；按先行示范区、正常推进区、持续攻坚区 3 个类别梯次推进乡村振兴。

##### **（一）深化土地经营制度改革。**

##### **1、完善承包地“三权分置”制度。**

“十三五”，我县农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权”分置改革全面完成，打造了产权明晰县。党的十九大宣布第二轮土地承包到期后再延长 30 年，给广大农民吃了一颗“定心丸”。为保持农村土地承包关系稳定并长久不变，我县作为二轮土地延包改革试点县，2021 年底要全面完成第二轮土地承包到期后再延长 30 年的试点任务，为农业农村部指导全国开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作提供试点经验。

要激活农村三块地，把闲置的土地合理利用起来。要激活农村土地承包经营权，鼓励开展土地流转，引导农民开展土地股份合作，推进多种形式适度规模经营；加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁体系建设，充分保障农民土地承包权

益，进一步完善农村土地承包经营制度。

要积极探索农村集体经营性建设用地入市制度，鼓励农村“四荒地”通过招标、拍卖、公开协商等方式承包，发展休闲农业等。

## **2、深化农村宅基地管理和闲置住宅盘活利用。**

积极稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用工作。探索农村宅基地三权分置有效实现形式，在保障宅基地的集体所有权、农户资格权的前提下，适度放活宅基地的使用权，积极开发农业多种功能，大力促进休闲农业发展，让“沉睡的资产”逐步激活，为农民带来更多收入。要全面理顺审批、监管和执法三大体系。事前、事中、事后全程监管到位，实现农村村民建房先批后建、一户一宅、适度集中、面积法定、户有所居。

### **（二）深化农村集体产权制度改革。**

进一步巩固集体产权制度改革和“三变”改革成果，探索“村经分离”制度，建立健全农村集体产权制度改革股权管理系统，建设农村集体资产监督管理综合平台“银村直联”项目。分类指导各镇村因地制宜、因村施策，拓宽发展路径，丰富发展模式，通过发展“资源开发型”“特色产业型”“工业带动型”“资产盘活型”“物业租赁型”“飞地抱团型”“服务创收型”“基金收益型”“村庄治理型”“电子商务型”等集体经济发展模式，切实解决收入渠道单一问题，努力拓展集体经济发展路径，实现集体资源、资产、资金保值增值。到 2025 年力争所有村集体经济收入 20 万元以上，50 万

元以上村占比 30%以上。

### **（三）实施农民收入提升工程。**

坚持把增加农民收入作为“三农”工作的核心任务，强化举措、狠抓落实。

#### **1、着力挖掘经营性收入增长潜力。**

加快现代农业发展，持续优化农业产业结构，推动农村一二三产业融合发展；发挥新型经营主体示范带动作用，按照区域和行业特点落实帮带任务，促进小农户和现代农业发展的有机衔接；大力推进互联网+现代农业，加大农产品上行力度，培育一批农村电商经营主体和特色品牌，支持农产品进超市、进社区、线上线下同步发展，提高农产品效益。

#### **2、稳住工资性收入增长势头。**

拓展就业创业渠道，提升农民就业创业能力。加强以新型职业农民为主体的农村实用人才培育。实施现代青年农场主培养计划，培育农业产业带头人。鼓励发展农产品加工、商贸、物流和小城镇家政服务等符合农村特点的服务型、劳动密集型二三产业，雇用农民就地转移就业；强化政策扶持引导。鼓励支持返乡农民领办创办家庭农场、农民专业合作社。

#### **3、释放财产性收入增长红利。**

引导农村土地有序流转发展农业适度规模经营，鼓励开

展农业生产全程托管服务；加快发展服务型规模经营，建设智慧农业、品牌农业。推进土地股份合作，促进农民土地流转收入增长。巩固农村集体产权制度改革成果，提升农村三变改革质量。积极引导、推进村股份经济合作社开展集体经济收益分配，促进农民财产性收入稳步增长。

#### **4、拓展转移性收入增长空间。**

加大农业支持保护补贴、农机购置补贴、退耕还林等中央惠农政策的贯彻执行力度，确保补贴资金及时发放。进一步完善农民增收工作联席会议制度，加强部门协作，形成工作合力，力争“十四五”期间农民收入增长与经济社会发展保持同步，农民收入增幅排名全市前列。

### **（四）梯次推进乡村振兴。**

按先行示范区、正常推进区、持续攻坚区 3 个类别梯次推进乡村振兴，抓两头带中间。大力推进乡村振兴示范点、示范片区创建。高起点、高标准一体推进乡村振兴，探索经验、率先突破，打造乡村全面振兴的样板。“十四五”期间重点开展示范创建提标扩面行动。

#### **1、创建示范片区。**

根据乡村振兴示范片区创建的资源优势、基础条件等，梳理确定全国产业强镇白地镇和全市乡村振兴“十镇百村”示范镇三溪镇共 2 个镇开展乡村振兴示范片区创建。



## **2、创建示范点。**

全县共安排 22 个示范点。一是在乡村振兴示范片区白地镇和三溪镇 2 个镇所辖的全部中心村，安排乡村振兴示范点 12 个。三溪镇以省级美丽乡村中心村、乡村振兴“十镇百村”示范村一路西村为核心创建 6 个示范点，白地镇以全国乡村治理示范村、安徽省乡村旅游示范村、省级美丽乡村中心村一江村为核心创建 6 个示范点。二是结合美丽乡村建设和全市乡村振兴“十镇百村”示范村创成村及创建村实际情况，根据区域布局，跨乡镇确定安排 10 个示范点。重点巩固提升华川、三峰、里仁、南关、柳溪等 5 个村乡村振兴示范创建成果和全国乡村治理示范村玉屏村、省级乡村治理试点村鳊山村“三治融智”创建成果，加强许村、合锦、合庆 3 个“十镇百村”创建村创建指导，对标市级示范点、“十镇百村”示范村创建标准，结合美丽乡村建设，打造乡村全面振兴示范样板。

## **3、点线面结合。**

根据乡镇区域布局，全县分成两条线，实行点线面结合。西乡片的白地镇乡村振兴示范片区 6 个示范点串联庙首、版书、旌阳、俞村 4 个镇的 5 个示范点连成一条线；西北方向的三溪镇乡村振兴示范片区 6 个示范点串联云乐、蔡家桥、孙村、兴隆 4 个镇的 5 个示范点连成一条线。

## 第七章 “十四五” 重点项目实施

项目实施是推进农业农村经济发展最重要的载体，也是最直接最能直观反映农业农村经济发展成效亮点的工作之一。县农业农村水利局各部门在认真研判国家发改、财政、农业等部门“三农”项目投资方向和侧重点政策的基础上，结合本县实际和“十四五”发展需求，谋划了一批主要特色产业、乡村基础设施建设重点项目和相关科技、信息、农村改革等支撑保障项目。

《规划》谋划“十四五”农业和农村经济发展项目 25 个，总投资 81295 万元。各乡镇各有关部门要根据职责要求，进一步完善项目内容，通过争取项目资金、项目整合、招商引资等方式筹措资金，联系帮扶，强化调度和监管，着力提高开工率、竣工率、达产率，以项目的有效实施带动全县农业农村经济发展，努力实现“十四五”农业农村经济发展各项奋斗目标。

**各类重点项目谋划表，详见以下三类附表。**

## 一、旌德县“十四五” 农业产业升级行动重点项目表（一二三产发展）

产业名称	序号	项目名称	建设内容	项目布局	投资规模(万元)	完成年限	预期目标及效益
1、旌德灵芝	1	旌德灵芝“一标一品一产业”项目	新发展灵芝种植主体6家以上，合理规划全县灵芝区域10000亩，新发展规范化灵芝基地500亩以上，其中有机认证基地100亩以上。	重点布局云乐、兴隆、庙首镇，面积至少10000亩(包含有效种植区、水源保护区、山林隔离带及相关辅助设施)以上，鼓励以“公司+基地+农户”的合作模式适度增加灵芝种植面积，对种植农户给予适当补贴。	4000	2025	旌德灵芝龙头企业实力不断增强，产业总产值年增长50%以上，三产产值突破4亿元。初步形成在全国具备一定影响力的有机灵芝、绿色食品灵芝原料产地和深加工示范地。
2、旌德茶叶	2	茶叶标准化加工	改扩建5座以上适度规模清洁化工厂	根据各镇种植面积，统筹考虑社会化服务，分片建设。重点布局全县21家100亩以上规模基地。	1000	2025	年茶叶加工能力(包括夏茶、红茶开发利用)达到650吨，产值3亿元。

	3	生态茶园建设	完成 5000 亩低产茶园改造，优化升级景观类茶园 10000 亩，不同风格茶园风景线 5 条。	立足现有茶园，优先开展 50 亩以上规模茶园建设。低产茶园改造以云乐、庙首镇为重点，景观茶园以三溪、白地、俞村为重点。	2000	2025	有机、绿色茶园认证面积 10000 亩；标准化管理的高标准生态茶园面积比重到达 80%。全县单位茶园干茶增长 30%以上，达到 40 斤/亩。
3、旌德黄牛	4	智慧牛场建设	在两个黄牛养殖龙头企业黄牛放牧区安装摄像头，牛身上佩戴芯片。	旌德虎威养殖专业合作社、宣城祥正农业开发有限公司	100	2022	提升两个旌德保种区黄牛管理水平。企业能增加收入 300 万元。
	5	旌德黄牛保护区建设	在黄牛放牧区安装摄像头，牛身生佩戴芯片。	全县	500	2025	种质资源保护，全县旌德黄牛增加到 10000 头，年销售额 1 个亿。
4、乔亭小籽花生	6	有机花生芽培育	在小籽花生核心区乔亭建设一座有机花生芽培育加工厂	蔡家桥镇乔亭	500	2023	通过产品开发，带动全县小籽花生种植，面积达到 5000 亩，有效解决老弱劳力就业 1000 个，实现人均增加收入 3000 元。
5、旌德梅花鳖	7	地标产品保护工程	1、旌德梅花鳖地标产品品牌塑造和推介；2、旌德梅花鳖地标产品规模养殖与发展基地建设	俞村镇、旌阳镇、兴隆镇、三溪镇	500	2025	旌德梅花鳖养殖 600 亩，年产商品鳖 200 吨，产值 3000 万元。

6、旌德大米	8	优质稻生产	发展优质专用水稻 11.9 万亩，单产增 5%，价格每百斤高于市场价 2 元以上；全面推广绿色生产方式。水稻抛秧优质丰产绿色增效技术、病虫害绿色防控技术集成应用，培育和发展 50 个合作社和家庭农场，发展 50 个专业化服务组织，服务水稻种植面积 5 万亩，农户 3800 户。	一产按照“两区”结合稻谷补贴面积分镇确立；二产以现有加工企业为重点，提标扩能。在现有规模生产、加工基地基础上布局。	2000	2025	稳定全县粮油生产，努力建设成为长三角优质粮油供应保障基地。全县发展优质专用水稻 11.9 万亩，单产年增产 5%，优质专用水稻每百斤比市场价格高 2 元以上。
7、中药材	9	多花黄精深加工	建设 2-3 个黄精深加工企业，主要开发黄精果脯、黄精茶、黄精丸子等系列中药保健食品	旌阳镇、白地镇	3000	2025	中医药保健食品市场前景广阔，全县多花黄精种植面积大、品质好，开发深加工产品可以延长产业链，增加附加值。
	10	旌德皇菊产业化	建设 3000 亩旌德皇菊标准化种植基地，种苗基地 50 亩；皇菊自动流水作业包装线 1 条。	旌阳镇、版书镇、蔡家桥镇、俞村镇	1000	2025	选择抗病性强、产量稳定、品质好的旌德皇菊作为我县菊花主打品种，增强市场竞争力，助力乡村振兴。
8、生猪	11	生猪产能恢复	旌德正旺生态农业有限公司建年出栏 5000 头生猪养殖场	庙首镇祥云村	2000	2022	年销售额 3000 万元。
合计总投资					16600		

## 二、旌德县“十四五” 农业产业升级行动重点项目表（生产、经营体系）

产业名称	序号	项目名称	建设内容	项目布局	投资规模(万元)	完成年限	预期目标及效益
1、社会化服务	1	中央财政资金生会务政农产化服务项目	支持经营主体开展机械化代耕，无人机统防统治，农产品烘干代加工、机械化代收	全县	300	2021	在全县范围内计划成3.335万亩社会化服务面积。每亩节约成本10元以上。
2、经营主体发展	2	家庭农场农民合作社高质量发展示范县创建	建立县级经营主体管理平台，完善经营主体服务体系	全县	40	2022	全县农民合作社家庭农场发展质量稳步提升。
3、农机社会化服务	3	农机社会化服务	扶持农机专业合作组织、家庭农场发展，扶持全程机械化农事服务中心能力提升，引导鼓励支持购置智能农机装备，组织农机社会化服务作业，开展技能培训与技术指导。逐步形成粮油作物，茶叶、山核桃、香榧、中药材等特色经济作物耕种管收烘贮加工环节全程机械化。	1、由粮油作物延伸到经济作物。2、由三溪兴隆白地庙首西北乡片拓展到俞村旌阳东南乡片。3、先扶持农机合作社、水稻合作社，再扶持家庭农场等其他农民合作组织。	财政资金500万元。年均100万元，扶持2个农民合作组织。	2025	第一阶段，服务面积5万亩，服务小农户0.6万户。第二阶段，服务面积7万亩，服务小农户1万户。第三阶段，服务面积10万亩，服务小农户2万户。年均省工节本增收增效300-500万元。解决农村无劳动力困状。



### 三、旌德县“十四五”乡村产业建设行动重点项目表(基础设施类)

产业名称	序号	项目名称	建设内容	项目布局	投资规模(万元)	完成年限	预期目标及效益
1、高标准农田建设项目	1	2021 年旌德县高标准农田建设项目	土壤改良、土地平整、灌溉排水、机耕路、农田输配电、科技推广、生态防护	俞村镇、旌阳镇、蔡家桥镇、兴隆镇	2250	2022.5	建成 1 万亩高产稳产、节水高效、旱涝保收的高标准农田
	2	2022 年旌德县高标准农田建设项目	土壤改良、土地平整、灌溉排水、机耕路、农田输配电、科技推广、生态防护	版书镇、兴隆镇、庙首镇、白地镇	2925	2023.5	建成 1.3 万亩高产稳产、节水高效、旱涝保收的高标准农田
	3	2023 年旌德县高标准农田建设项目	土壤改良、土地平整、灌溉排水、机耕路、农田输配电、科技推广、生态防护	依据项目库和三调基本农田、二区、乡村振兴规划确定	1350	2024.5	新建 0.2 万亩，提质改造 0.7 万亩高产稳产、节水高效、旱涝保收的高标准农田
	4	2024 年旌德县高标准农田建设项目	土壤改良、土地平整、灌溉排水、机耕路、农田输配电、科技推广、生态防护	依据项目库和三调基本农田、二区、乡村振兴规划确定	1350	2025.5	新建 0.2 万亩，提质改造 0.7 万亩高产稳产、节水高效、旱涝保收的高标准农田

	5	2025 年 旌 德 县 高 标 准 农 田 建 设 项 目	土壤改良、土地平整、灌溉排水、 机耕路、农田输配电、科技推广、 生态防护	依据项目库和三调 基本农田、二区、乡 村振兴规划确定	1650	2026.6	新建 0.2 万亩，提质改造 0.8 万亩高产稳产、节水 高效、旱涝保收的高标准 农田
2、农 村居 境整 治	6	旌 德 县 农 村 环 境 整 治 项 目	本项目在旌德县 11 个中心村建设 污水处理设施，建设污水处理 管网 81.7 公里、日处理量 30T 污水处理站 2 座、日处理量 20T 污水处理站 2 座、日处理量 15T 污水处理站 4 座、日处理量 10T 污水处理站 1 座以及配套检查 井、提升泵站等设施，占地面积 约 11 亩。	项目位于旌德县朱 汪村、江村村、华丰 村、新庄村、庆丰村、 路西村、古城村、合 庆村、三山村、桥埠 村、芳岱村。	总投资 5330 万元，其中第 一部分工程 建设费用 4670.10 万 元，第二部分 工程建设其 他费用 250.00 万 元，预备费 409.90 万 元。资金来源 申请中央预 算内投资 2000 万元， 地方政府自 筹 3330 万 元。	本项目 总工期 22 个 月，计 划 2021 年 2 月 开工建 设， 2022 年 11 月全部 完工验 收。	推动旌德县城乡环境整 治常态化、制度化、有效 提升农村污水治理水平。 项目的建设能够带动农 村经济活跃度，增加招商 引资吸引力。项目的后期 管护工作能够增加当地 农民就业，促进农民增 收。项目的建设有利于建 设环境优美、和谐发展的 社会主义新农村。

3、农业产业化升级发展	7	旌德县路西产业转型升级平台建设	通过建设王祯农业双创中心大楼、高科技智能玻璃温室大棚、农业科技实验室、研发工作站、技术服务中心、交流会展中心、高效节水农业工程和农业产业示范工程等,引领农业产业化升级发展。	项目建设地点:三溪镇路西村,项目建成后带动全县农业产业发展。	8000	2023	通过平台建设,为农业企业、项目提供技术、金融、孵化等服务功能,实现资本转化、科技成果转化、资源与信息共享、农业新技术推广,引领县域范围内农业产业化升级发展。
4、5G数字乡村	8	三溪镇路西村5G数字乡村建设项目	在三溪镇路西村普及5G网络,建设数字乡村,项目涵盖:信息普及政策公示、联网广播系统、一体防控系统、智慧路灯、无线WIFI、生产生活、农业生产、旅游休闲等各个方面,实现全村智能生活。	三溪镇路西村	3000	2025	以5G全覆盖为基础,建设乡村二级视频会议系统及政府信息发布、农村“三资”信息公开、党员教育培训等专栏,集信息采集、分析、发布等功能于一体,涵盖电视、电脑、手机、应急广播和微信、微博、客户端的信息网络服务平台,为各部门和农民群众提供信息服务。
5、智慧农业及农产品加工	9	旌德县智慧农业社会化服务项目	1、组建专业合作社,提供覆盖全县的农业精准测量服务以及年服务面积20万亩的全地形无人机植保服务;2、成立农业经济合作协会,开展合作社、联合社的财务托管;3、在县经济开发区新建占地40亩的果蔬加工仓储园区,提供农产品交易转储、年加工能力1万吨中药材、蔬菜烘干、保鲜、仓储等服务。	旌阳镇	8000	2024	通过组建专业合作社开展农业生产托管为主的多元化服务方式,实现小农户和现代农业发展的有机衔接。

6、农产品电商	10	农产品物流及电商体系建设项目	依托安徽同乐兄弟电子商务有限公司，鼓励生产基地、农产品批发市场、超市等流通企业购置预冷、低温分拣加工、冷藏保鲜、冷藏运输等设施设备，加大冷链物流基础设施建设力度，提升贮藏物流服务能力。完善生产投入品销售网点；鼓励产销主体在城镇社区设立直销店、开展直接配送和电子商务。	全县各镇	10000	2023	积极探索“互联网+农业”模式，通过“电商助航”的帮扶模式，云乐灵芝、辉煌粮油等生产企业，在淘宝、京东、“乐村淘”等区内外外的电商平台主动展示稻米、灵芝等特色产品，实现线上线下销售，提升绿色农产品销售能力和水平。
7、休闲旅游	11	旌德休闲旅游中心项目	依托灵芝康养元素，打造以仙草灵芝为主题元素的综合性旅游康养度假区，主要建设灵芝度假康养基地、养生美食园、灵芝观光体验园、文化商业街区、户外露营基地、灵芝科普教育馆、古墓探秘区、灵芝谷漂流等，结合天鹅湖生态园、千年谷竹埂、徽水廊桥、空中茶园、古渡口、滨河公园等多处旅游景点共同打造一个集康养休闲、生态观光、农事体验、科普教育于一体的旌德休闲旅游中心。	云乐镇、三溪镇	20000	2025	推进农业与工业、旅游业等产业融合创新发展，建立和拓展“农业+旅游”模式实现产业联动，共赢发展。
合计总投资					63855		

## 第八章 推进与保障措施

### 一、强化组织保障，把责任落到位。

全面贯彻《中国共产党农村工作条例》，坚持和加强党对农业农村工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，把农业和农村经济发展作为各级党政领导班子和相关涉农部门考核的重要内容，切实履行好服务“三农”发展的历史责任，合力推进全县农业和农村经济高质量发展。各镇党政负责主要负责同志要坚决扛起农业农村发展和乡村振兴“第一责任人”责任，既当好“一线总指挥”，也当好“一线施工员”，做到守土有责、守土负责、守土尽责。县农业农村水利局各职能部门要在本《规划》总体要求下，制定好配套的各项子规划，结合实际，安排好各年度重点工作，加强规划与年度重点工作衔接，推进农业和农村经济平稳发展。

### 二、强化政策保障，把措施落到位。

要加大财政投入，优化涉农资金使用结构，科学统筹整合涉农资金，重点加大对农业现代化产业的支持力度。要完善农业发展奖补政策，落实高质量发展、茶产业发展等奖补政策；县财政继续每年设立 1000 万元基金，支持发展壮大村集体经济。要撬动金融资本，加快建设农业经营主体生产经营及融资需求信息平台，鼓励金融机构创新金融产品，加大信贷支农力度。持续推进“劝耕贷”、“助保贷”、宣城瑞丰融资担保，加强农业企业融资保障；要引导社会投资，充分发挥我县生态环境好、农产品质量优的特点，瞄准沪苏浙



大力开展招商引资，着力构建政府、金融、社会资本齐聚农村的“大三角”格局。要持续开展农业政策性保险“提标扩面增品”，重点提高规模种养殖大户保额水平；扩大设施大棚西瓜、大棚食用菌、大棚灵芝、大棚花卉苗木等保险责任范围；增加菜篮子基地露地蔬菜、特色瓜果、特种水产、特色养殖等高经济效益保险品种，提高农业保险保障水平。

### **三、强化智力保障，把人才落到位。**

以乡村两级集中换届为契机，坚持政治标准，更加注重实绩，选优配强镇领导班子、村“两委”班子，同步完善基层干部关心关怀机制，让他们安心基层、扎根基层、服务基层。持续开展新型农业经营主体、新型职业农民培训，不断壮大新一代乡村企业家队伍，让更多的新型经营主体成为企业家，让职业农民成为最体面的职业，让农业成为最有奔头的产业，让农民成为最有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园；抓好农广校安农大成人函授继续教育和“一村一名大学生”培育工作，培养一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”干部队伍，把“三农”工作真正交到懂行的人手中，推动乡村振兴事业根深基牢、枝繁叶茂；继续实施技术指导员联系科技示范户、产业脱贫户制度，强化“三农”产前产中产后服务；持续开展减贫工作帮扶，对巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务重的村配齐配强选派第一书记和工作队。

### **四、强化法治保障，把规范落到位。**

加强农业执法体系和队伍建设，加大对农业执法人员的

培训力度，提高执法人员工作能力和水平；完善执法监督制度，促进公开执法和严格执法；继续抓好农业法治宣传教育，增强农业干部法治素养。结合“八五”普法规划，开展面向农民、服务农业、深入农村的法治宣传教育工作，不断提升宣传教育的质量和效益，切实落实“谁用法、谁普法”的工作要求。要强化综合执法。持续开展扫黑除恶行动，强化农资打假和农产品质量安全监管，强化农作物重大病虫害和重大动物疫病防控，强化渔业行政综合执法，强化农机市场监管，规范市场秩序，确保农业生产持续稳定。

## **五、强化安全保障，把机制落到位。**

始终坚持“人民至上、生命至上”，时刻绷紧安全生产这根弦，把安全生产摆在第一位，坚持安全生产检查督查的常态推进，突出食用农产品安全、农业产业化重点龙头企业、农业机械使用安全、渔业生产安全、高标准农田建设工程、农村人居环境整治等重点行业领域安全生产的治本攻坚，范围覆盖全县农业农村领域所有生产经营单位。建立健全农业农村领域安全生产保障长效工作机制，加强事前审查事中监管事后管护全程质量安全管理，推进全县农业农村领域安全生产形势持续健康发展。