

**旌德县大中型水库移民后期扶持
“十四五”规划报告
(审定稿)**

安徽省文城工程咨询有限公司

二〇二一年五月

目 录

前 言.....	1
1 规划背景.....	1
1.1 区域经济社会概况.....	3
1.2 水库移民基本情况.....	12
1.3 移民社会经济情况.....	13
1.4“十三五”期间移民后期扶持情况.....	21
1.5“十四五”期间水库移民发展形势.....	29
2 总体要求.....	32
2.1 指导思想.....	32
2.2 规划原则.....	32
2.3 规划依据.....	33
2.4 规划范围.....	36
2.5 规划期限.....	43
2.6 规划目标.....	43
3 规划思路.....	45
4 大中型水库移民后期扶持基金直接发放规划.....	47
4.1 大中型水库移民后期扶持对象.....	47
4.2 大中型水库移民后期扶持方式.....	47
4.3 大中型水库移民后期扶持基金发放.....	47
4.4 资金使用效益分析.....	53
5 美丽家园建设规划.....	54
5.1 现状及存在的问题.....	54
5.2 相关规划对移民村的定位.....	57

5.3 规划原则.....	57
5.4 扶持对象.....	58
5.5 移民村美丽家园建设内容.....	58
5.6 重大项目.....	59
5.7 扶持方式.....	59
5.8 资金安排.....	63
6 产业转型升级规划.....	64
6.1 现状及存在的问题.....	64
6.2 相关规划对移民村的定位.....	66
6.3 规划原则.....	66
6.4 扶持对象.....	66
6.5 扶持方向和内容.....	66
6.6 产业转型升级布局.....	68
6.7 重大项目.....	69
6.8 扶持方式.....	70
6.9 资金安排.....	77
7 就业创业能力建设规划.....	79
7.1 扶持对象.....	79
7.2 移民劳动力现状及存在的问题.....	79
7.3 规划原则.....	80
7.4 培训内容.....	80
7.5 培训所需后期扶持资金估算及分年计划.....	81
8 散居移民基础设施完善规划.....	82
8.1 扶持对象.....	82
8.2 扶持措施.....	82

8.3 资金安排.....	84
9 其他专项规划.....	86
10 后期扶持资金估算及年度计划.....	87
10.1 投资估算.....	87
10.2 资金筹措.....	87
10.3 年度计划.....	87
11 保障措施.....	91

前 言

为了适应新形势发展的要求，进一步完善大中型水库移民后期扶持政策，2006 年 5 月，国务院颁发《关于完善大中型水库移民后期扶持政策的若干意见》（国发〔2006〕17 号，以下简称国务院 17 号文件），明确了大中型水库移民后期扶持政策，提出了移民后期扶持政策的指导思想、目标和原则，以及后期扶持标准、措施、组织领导等。后期扶持政策的实施对帮助水库移民脱贫致富、加快库区和移民安置区经济社会发展、推进美丽乡村建设、助力乡村振兴战略、保障新时期水利水电事业健康发展、构建和谐社会等多方面都具有重大而又深远的意义。

为了进一步落实国务院 17 号文件精神，在总结“十三五”移民后期扶持规划工作成功经验的基础上，继续做好“十四五”期间大中型水库移民后期扶持规划工作，水利部印发了《水利部办公厅关于开展大中型水库移民后期扶持“十四五”规划编制工作的指导意见》（办移民〔2020〕98 号）。2020 年 8 月 20 日，安徽省发展改革委印发了《安徽省发展改革委关于开展大中型水库移民后期扶持“十四五”规划编制工作的通知》（皖发改移民函〔2020〕321 号），开展后期扶持“十四五”规划编制工作，对于进一步推进后期扶持政策实施工作，帮助水库移民破解制约发展的突出问题，促进库区和移民安置区经济社会可持续发展、更好地满足水库移民对美好生活的向往具有十分重要的意义。

“十四五”是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是建设社会主义现代化国家新征程的起步期，是加快推进生态文明建设和经济高质量发展的攻坚期，是全面实现大中型水库移民后期扶持政策中长期目标的关键期，也是国务院 17 号文件颁布后，扶持 2006 年以前搬迁的水库移民 20 年的最后一个五年规划。结合我县具体情况，科学编制大中型水库移民后期扶持“十四五”规划，对促进水库移民持续增收，实现移民安置地经济社会可持续发展和社会稳定具有重大意义。本次规划是指导我县未来五年水库移民后期扶持工作的战略性规划，也是编制年度项目计划的依据。

大中型水库移民后期扶持“十四五”规划主要包括后期扶持基金直接发放规划，美丽家园建设规划，产业升级发展规划，就业创业培训规划，散居移民基础设施完善措施和其他专项规划等。

1 规划背景

1.1 区域经济社会概况

1.1.1 区域概况

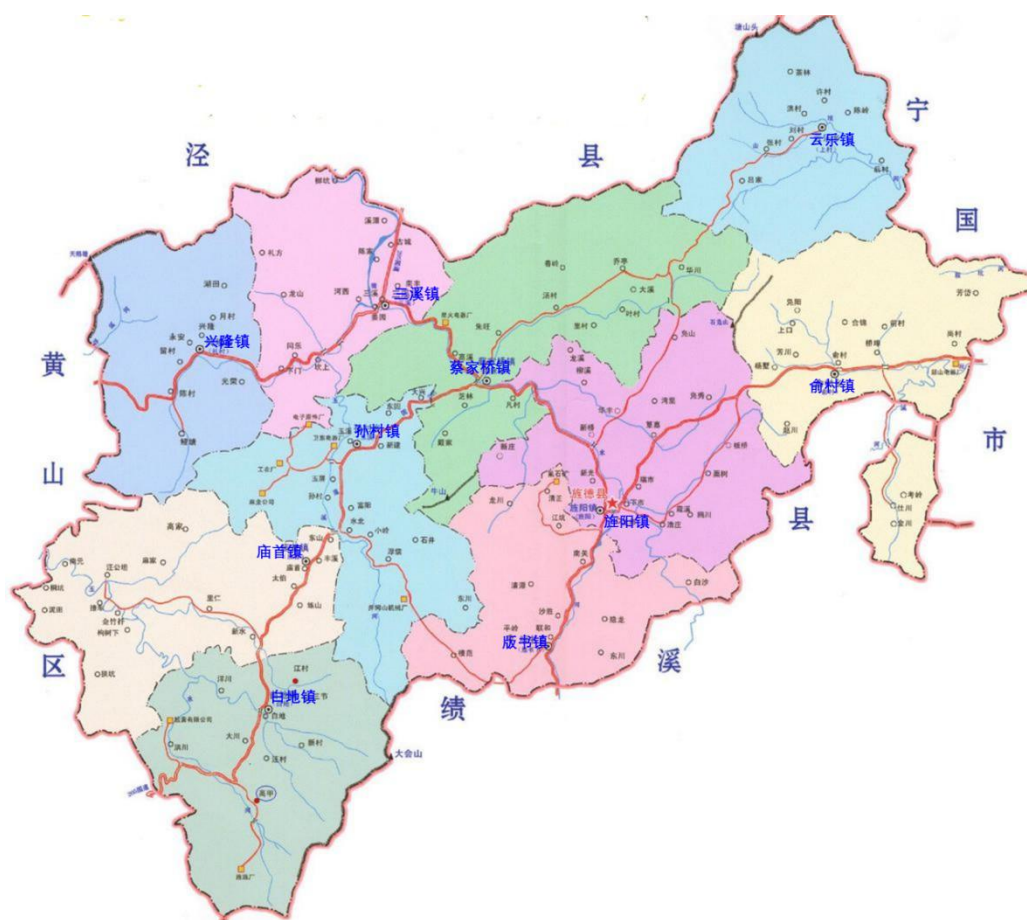
旌德县位于北纬 $30^{\circ}29' \sim 30^{\circ}7'$ ，东经 $118^{\circ}44' \sim 118^{\circ}15'$ ，地处安徽省南部，东邻宁国，南连续溪，西毗黄山，北接泾县，县境东起桥埠长大川西至兴隆毛园里长 42.3 公里，南起白地天星洞北至三溪赤坑山宽 33.6 公里，总面积 904.8 平方公里。

旌德县生态优良，全县有林面积 75 万亩，森林覆盖率 66%，为国家级生态县、国家重点生态功能区。创成国家级生态县、马家溪国家森林公园、中国森林氧吧、中国森林康养基地、安徽省森林城市。

旌德毗邻黄山，是皖南国际文化旅游示范区核心区，距离黄山风景区仅 30km，是黄山天然的东大门。旌德东临苏浙沪，北枕皖江，是长三角地区进入黄山风景区的重要通道之一，是长江经济带建设的重要辐射区、皖江城市带承接产业转移示范区的重要组成部分。

旌德境内 205 国道、G330 国道、323 省道和三仙线等重要公路纵横交错。扬绩高速鸿门互通建成通车，东向发展进入快车道。芜黄高速在旌德率先启动建设，将结束旌德不通高速公路的历史。2015 年 7 月全线贯通的京福高铁，旌德境内全长 22 公里，在县城设立的旌德站，是京福高铁沿线距离黄山风景区最近的高铁站。

旌德县辖划分为 10 镇，旌阳镇、蔡家桥镇、三溪镇、庙首镇、白地镇、兴隆镇、孙村镇、云乐镇、版书镇、俞村镇、共 68 个行政村（社区）。全县总面积 904.80km²，其中农业耕地 16.88 万亩，占 12.4%；山场 84.79 万亩，占 62.5%；村庄、道路 30.15 万亩，占 22.2%；水域 3.9 万亩，占 2.9%。县人民政府设于旌阳镇，见图一。



图一 旌德县行政区划图

1.1.2 自然环境

旌德县地处安徽省南部，生态环境优越，为国家级生态县、国家重点生态功能区，全县地形是东西长，南北窄，地势西北高，东南低，海拔 180~220 米。

旌德县属北亚热带湿润季风气候区。气候温和，雨量充沛，光照适中，

季风明显。春季冷暖变化大，光照不足阴雨多；夏季温高湿度大，梅雨集中汛洪多；秋季常遇夹秋旱，天高云淡早晚凉；冬季多晴湿度小，雨雪常在“三、四九”。年平均降雨量为 1476 毫米，年均日照时数 1971.9 小时。

1、地形地貌

旌德全县地貌特征为东西向呈长方形，呈畚箕状向北开口。地势中部平缓，四面环山，东北低于西南。海拔高度自中部向东北和西南呈阶梯状上升，四面环山，中北部较低，海拔仅 150 米左右，最低处是三溪坑口，海拔 120 米，东北至海拔 1031.8 米的塘山头，西南至境内最高峰大鸣尖，海拔 1295.6 米，相对高差 1175.6 米。山脉走向与构造线一致，以北东---南西向殿市，向东和西北倾斜。属皖南北部山地丘陵、山间盆地地貌，分为中山、低山、丘陵和山间盆地四种类型。

1) 中山地貌：主要分布在西南、东北和西北角，山脉为南西----北东走向峰谷相同，雁行斜列海拔>800 米，相对高度>500 米。山体主要由砂岩、质岩、粉砂质泥岩及花岗闪长岩组成。山势稍圆浑、坡度一般在 25°~35°，还有以硅质岩构成的山体，山势陡峻，顶部巨岩裸露，悬崖峭壁，坡度一般达 35°~45°，最陡处坡度在 70°以上。

2) 低山地貌：分布在中山二侧，海拔 400~800 米，相对高度 250~500 米。由花岗闪长岩、砂岩、页岩和条带灰岩构成。山势平缓圆浑，坡度一般在 25°~35°。光热条件较中山好，土壤特性随岩性而异。

3) 丘陵地貌：广泛分布在低山内部，且与低山相间而列，大多呈磨菇状圆形地貌，坡度一般在 10°~25°，海拔 150~400 米，相对高度<250 米。

4) 山间盆地：主要分布在徽水河两岸，为河流冲积物，地势平坦开阔，

海拔 130~200 米，相对高度<20 米。在丘陵内部还分布着小型盆地，地势向盆心倾斜，海拔 150~250 米，相对高度<30 米。

2、气候条件

旌德县属亚热带季风地区，气候温和，湿度较大，雨量丰沛。各类气象要素特征值均以旌德县站为代表，据 1956~2014 年资料统计，多年平均蒸发量为 1005mm，年平均气温 15.7℃。各月平均气温以 1 月份最低，7 月份最高，分别为 2.8℃及 28.1℃，极端最高气温 42.7℃（2013 年 8 月 10 日），极端最低气温-15.4℃（1991 年 12 月 29 日）。年平均相对湿度 80%，年平均风速 2m/s，实测定时最大风速 20m/s（1969 年），综合四季来看没有盛行风向。年平均日照 1915 小时，年平均地面温度 18.0℃，平均雾天 27.5 天/年，平均雷暴 44 天/年，平均霜期 43.8 天/年，最大雪深 31cm（2008 年 2 月 2 日）。流域内暴雨多发生在 4~9 月，6、7 月暴雨出现机会最多。洪水主要由暴雨形成，集中发生在 5~7 月，个别年份出现在 10 月。每年 6 月中旬至 7 月中旬，降雨集中，笼罩面广，降水量大，极易引起洪涝灾害。

3、河流水系

旌德县地势复杂，河流山溪较多，源短流急，落差较大，水系呈格子状典型山溪河流特征。境内以石鳧山为分水岭，分属青戈江和水阳江两大水系，石鳧山主峰以东归水阳江水系，以西归青戈江水系，统属长江流域。境内长江流域面积 905km²，主要河流有徽水河、玉水河、山坝河（又称姚溪）、俞村河（又称浣溪河）4 个自然水系，大小支流共有 161 条。白沙、徽水二河自东向西北穿城而过，汇于城北。东部的山坝河、浣溪河汇入水

阳江，西部的徽水河、玉水河汇入青弋江。

①徽水河

徽水河是县内最大的河流，地处县境中部，干流河道总长 109km，流域面积 1044km²，河道平均宽度 38.9m，河床平均坡降比 5.1‰，发源于绩溪县尚田乡上竹坦，经长安镇，浩寨至分界山入境，干流至南而北，流经版书、旌阳、蔡家桥、三溪 4 个乡镇，在三溪坑口出境，流经泾县，汇于青弋江。徽水河旌德县境内主河道长度 38.6km，流域平均宽度 14.21km，河床平均坡降比为 4.58‰，沿途汇集 84 条大小支流，涉及旌阳、蔡家桥、孙村、庙首、兴隆、三溪 6 个镇。据下南水文站测定：1991 年洪水最大洪峰流量为 475m³/s，枯水流量 0.1~0.08m³/s，平均流量 4.49m³/s，属于常年性山区河流。

②玉水河

玉水河发源于与绩溪交界的天星洞，流经白地镇高甲、洪川、洋川和庙首镇祥云村，汇入黄山市麻川河，在旌德县境内的流域面积为 175.2km²，主干流长 31.1km，汇入大小河流共 35 条，总长 79.1km。

③山坝河

山坝河发源于旌德县梅岭，于五孔桥汇入港口湾水库，流域面积 260km²，干流河道总长度 37km。沿河主要乡镇有旌德县的云乐镇。

④浣溪河

浣溪河位于旌德县东部，是水阳江主源西津河上游的一级支流，浣溪河流域面积约 164km²，主河长约 41km，自上游绩溪县南门岭至下游宁国市西津河胡乐司水文站下游约 1.5km 处的宁国市金溪桥汇入西津河干流，

河道平均坡度 4.9‰，主河道宽约 50~60m，天然落差约 150m，河床及河岸岩石多裸露，且岩性较好。

1.1.3 历史及文化遗产

旌德是徽文化的发祥地之一，有着深厚的历史积淀和文化遗产。境内历史遗存众多，有旌德江村和旌德文庙两处全国重点文物保护单位。旌德《济阳江氏金鳌派宗谱》与山东曲阜“孔氏家谱”、前清皇氏“爱新觉罗家谱”并称中国三大源流考宗谱，已被纳入国际徽学研究范畴。旌德文庙是安徽省保存较为完整的古文庙建筑群，与桐城文庙、寿县文庙齐名安徽三大文庙。旌歙古道是中国十大古道之一。最具特色的皖南古村落朱旺村是安徽省重点文物保护单位，“井水不犯河水”的谚语来源于此地。拥有旌德漆画、古艺徽墨制作技艺、宣砚制作技艺、天山真香茶叶手工制作技艺、打棍求雨习俗等 10 多项省市级非物质文化遗产。

旌德旅游资源丰富，先后荣获“中国十佳休闲养生旅游县”、“中国最具投资开发价值旅游县”、“中国最佳文化生态旅游县”、安徽省旅游强县、省级休闲农业与乡村旅游示范县等称号，成功纳入国家全域旅游示范区创建名录，被列为全省旅游及相关产业增加值测算试点。建成全省首家县级智慧旅游中心，“旌德县两山理论创新基地展示馆”建成开放，成立全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地培训中心。2016 年 10 月，旌德县旌阳镇成功加入国际慢城组织，成为安徽省首个、全国第六个“国际慢城”。2017 年 12 月，旌德被国际休闲组织授予“国际休闲杰出小城”称号。

1.1.4 县（市、区）经济社会现状

全县户籍人口 14.97 万人，其中农业人口 12.08 万人，非农业人口 2.89

万元；常住人口 12.40 万人。全年人口出生率 8.2‰，死亡率 7.9‰，自然增长率 0.3‰。旌德县全县人口密度为 168 人/平方公里，农业人口人均耕地 1.10 亩/人，农村居民人均可支配收入 14061 元/人。

1、第一产业

截至 2019 年末，旌德县全年粮食种植面积 1.0304 万公顷，油料种植面积 3029 公顷，棉花种植面积 127 公顷，甘蔗种植面积 167 公顷，蔬菜种植面积 2896 公顷。全县粮食产量稳定，粮食总产量为 6.0899 万吨，增长 1.30%。油料产量 5968 吨，增长 2.21%。棉花产量 141 吨，增长 1.44%。烟叶产量 1196 吨，下降 3.78%。茶叶产量 431 吨，增长 2.31%。年末，全县生猪存栏 4.8502 万头，比上年下降 0.22%；全年生猪出栏 7.4219 万头，下降 1.05%。全年肉类总产量 9578 吨，比上年增长 0.03%。全年水产品产量 1999 吨，增长 0.2%。

截至 2019 年末，旌德县建立了村集体经济项目库，入库“三变”项目 133 个；整合了 2408 万元的省财政综改项目资金和 1000 万元的县财政集体经济扶持基金，投放到 62 个集体经济项目中，到 2017 年底，全县所有集体经济空白村全部清零，集体经济总收入超 1001.7 万元，较改革前增长 445%。

截至 2019 年末，旌德县新增农民专业合作社 29 家，家庭农场 102 家，全县农民专业合作社总数达 444 家、家庭农场 419 家；1 家合作社、3 家家庭农场获评 2017 年度省级示范社或示范家庭农场。全面完成农民专业合作社及家庭农场年报工作，全县应年报农民专业合作社共 421 家，完成 420 家，年报率 99.52%。年末农业机械总动力 9.21 万千瓦特，比上年增长 2%；全年农村

用电量 3559 万千瓦时，与上年持平；化肥施用量（折纯）4583 吨，与上年持平。

2019 年，旌德县三溪镇和规模化养殖场实行生态循环模式种养殖；新注册成立经营主体 92 家，全县土地流转面积突破 9 万亩；新增“三品一标”企业 10 家；全县遴选 117 名农技人员开展包村联户工作，遴选落实 702 名科技示范户。

2、第二产业

截至 2019 年末，旌德县规模以上工业企业达 47 户，实现增加值 64161 万元，全年规模以上工业增加值比上年增长 7.3%。

截至 2019 年末，旌德县全县资质内建筑企业 5 家，全年建筑企业利税总额 2225.9 万元。

3、第三产业

截至 2019 年末，旌德县全年实现社会消费品零售总额为 23.60 亿元，比上年增长 11.8%。分销售地区看，城镇消费品市场实现消费品零售额比上年增长 10.9%，乡村消费品市场实现消费品零售额增长 17.6%。按行业分，实现批发业销售额增长 34.2%；实现零售业销售额增长 9.5%；实现住宿业营业额增长 34.7%；实现餐饮业营业额增长 24.1%。

截至 2019 年末，旌德县全县限额以上单位共 41 家。限额以上批发和零售企业经营状况良好，全年实现商品零售额 6.2 亿元，增长 14.1%，其中，汽车类增长-21.6%，中西药品类增长 55.9%，粮油、食品类增长 8%，日用品类增长 31.6%，石油及制品类增长 24.1%，服装、鞋帽类商品零售额增长 14.5%。

截至 2019 年末，旌德县全年实现进出口总额 4777 万美元，比上年下降 17.4%。全县实际利用省外资金 27.7 亿元，同比增长 31.9%，实际利用外资 1750 万美元，增长 8.0%。

截至 2019 年末，旌德县完成对 2017 年新增 39 家旅游服务点的核查，全年新增住宿点 27 家、餐饮点 34 家、购物点 9 家。国际慢城建设上，完成慢城 logo 设计。高铁广场、徽水河河心洲、酒店、县城路灯灯杆已建成慢城标识，部分节点安装慢城标志雕塑。详见表 1.1-1。

表 1.1-1 旌德县 2019 年经济社会基本情况表

项目		单位	数量
幅员面积		km ²	904.8
耕地面积		万亩	16.59
基层组织	镇	个	10
	村（居委会）	个	68
	村民小组	个	649
人口	合计	万人	14.97
	农业	万人	12.08
	非农业	万人	2.89
地区生产总值	合计	亿元	52.6
	第一产业	亿元	7.9
	第二产业	亿元	21.1
	第三产业	亿元	23.6
人口密度		人/km ²	168.0
农业人口人均耕地		亩/人	1.1
地方公共财政预算收入		亿元	8.77
地方公共财政预算支出		亿元	19.37
农村居民人均可支配收入		元/人	14061

1.2 水库移民基本情况

旌德县移民主要来新安江水库搬迁移民，其他少数来自省内外其他大中型水库的外迁移民。

水库移民分布详见表 1.2-1。

表 1.2-1 旌德县大中型水库建设后期扶持人口基本情况

序号	水库名称	所在河流	建设地点	建设时间	水库后期扶持移民	
					户数(户)	人口(人)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
1	新安江水库	新安江	淳安	1957	3056	7823
2	铜山源水库	衢江	衢州	1974	3	8
3	长诏水库	曹娥江	浙江奉新	1978	1	1
4	金牛山水库	八百河	南京六合	1959	9	18
5	龙敦河水库		南京高淳		5	10
6	陈村水库	青弋江	宣城市泾县	1958	45	48
7	龙河口水库	杭埠河	六安舒城	1958	5	5
8	响洪甸水库	西淠河	六安金寨	1956	1	1
9	观音洞水库	嘉陵江	安庆怀宁	2006	13	36
10	麻塘湖水库		安庆怀宁		16	33
11	燃灯寺水库	小溪河	安庆凤阳	1958	4	8
12	凤阳山水库		安庆凤阳		1	1
13	丰乐水库	丰乐河	黄山徽州区	1978	1	1
14	永丰水库	澧水	合肥长丰	1959	1	2
15	张院水库		合肥庐江		9	24
16	港口湾水库	长江流域	宣城宁国	1998	1	3
总计					3171	8022

1.3 移民社会经济情况

1.3.1 移民人口及分布情况

截止 2020 年底，旌德县大中型后期扶持移民人口共计 3171 户，8022 人，分布在全县 10 个镇，66 个村（居），详见表 1.3-1。

从上表分析可知：

一、旌德县大中型后期扶持移民较为分散，其中：50 人以下的移民村为 37 个，50 人至 100 人的移民村 9 个，100 人以上的移民村 20 个。

二、旌德县大中型后期扶持移民分布范围广，旌德县辖区内共计 10 个镇，后期扶持移民人口全县每个镇均有；旌德县有 68 个行政村，后期扶持人口涉及 66 个，占 97.06%。

表 1.3-1 旌德县 2020 年末大中型水库移民分布表

镇	村	总人口		移民人口			
		户数 (户)	人口 (人)	合计		其中;	
				户数 (户)	人口 (人)	原迁人口 (人)	增长人口 (人)
白地镇	洪川村	376	1423	193	578	578	
	白地村	1010	3544	221	625	625	
	江村村	623	2221	157	413	413	
	汪村村	637	2373	235	640	640	
	洋川村	601	2226	189	484	484	
	高甲村	476	1840	118	257	257	
庙首镇	东山村	276	1027	12	21	21	
	里仁村	465	1911	97	276	276	
	新水村	468	1645	33	71	71	
	庙首社区	986	3825	88	201	201	
	练山村	301	1168	55	135	135	
	祥云村	612	2141	56	114	114	
孙村镇	新建村	363	1234	25	64	64	
	玉溪村	637	2078	26	44	44	

表 1.3-1 旌德县 2020 年末大中型水库移民分布表

镇	村	总人口		移民人口			
		户数 (户)	人口 (人)	合计		其中;	
				户数 (户)	人口 (人)	原迁人口 (人)	增长人口 (人)
	玉屏村	328	1129	79	234	234	
	孙村村	425	1587	100	307	307	
	合庆村	693	2754	98	254	254	
	碧云村	391	1345	25	58	58	
兴隆镇	光荣村	405	1403	91	201	201	
	大礼村	776	2856	255	688	688	
	三山村	621	2044	116	277	277	
	三峰村	773	2605	196	503	503	
三溪镇	三溪社区	1349	3849	17	22	22	
	路西村	459	1533	7	9	9	
	古城村	456	1584	11	19	19	
	建强村	511	1713	21	51	51	
	霍家桥村	680	2235	57	118	118	
	双河村	510	1691	74	183	183	
蔡家桥镇	凡村村	286	995	11	23	23	
	庆丰村	602	2004	12	22	22	
	高溪村	274	991	7	14	14	
	朱旺村	592	2006	8	14	14	
	汤村村	852	3100	31	70	70	
	三合村	448	1669	12	27	27	
	乔亭村	812	2881	13	32	32	
	华川村	466	1703	9	22	22	
旌阳镇	河东社区	5356	13775	7	8	8	
	南门社区	3244	10068	3	4	4	
	北门社区	3543	10769	11	13	13	
	新桥社区	670	2690	8	10	10	
	瑞市社区	778	2713	14	15	15	
	华丰村	475	1750	82	233	233	
	鳊山村	463	1635	31	65	65	
	柳溪村	567	2058	14	36	36	
	霞溪村	467	1659	21	49	49	
	板桥村	685	2397	32	80	80	

表 1.3-1 旌德县 2020 年末大中型水库移民分布表

镇	村	总人口		移民人口			
		户数 (户)	人口 (人)	合计		其中;	
				户数 (户)	人口 (人)	原迁人口 (人)	增长人口 (人)
	浩庄村	276	980	14	45	45	
	篁嘉村	481	1779	26	54	54	
	鳧秀村	476	1825	23	47	47	
	新庄村	276	964	1	1	1	
版书镇	版书村	1165	3637	33	73	73	
	江坑村	506	1591	11	25	25	
	白沙村	432	1275	2	5	5	
	龙川村	371	1246	4	6	6	
	南关村	723	2243	17	42	42	
	隐龙村	296	911	7	23	23	
俞村镇	杨墅村	547	1807	11	20	20	
	俞村村	837	2821	15	46	46	
	鳧阳村	667	2234	4	4	4	
	合锦村	310	1070	2	2	2	
	桥埠村	689	2475	12	28	28	
	仕川	378	1387	5	11	11	
云乐镇	刘村	355	1382	2	2	2	
	洪村	414	1387	1	1	1	
	张村	366	1382	2	2	2	
	许村	362	1295	1	1	1	
总计	66	46715	155538	3171	8022	8022	

1.3.2 移民经济社会与资源状况

截止 2020 年底，旌德县大中型后期扶持移民人口共计 3171 户，8022 人，分布在全县 10 个镇，66 个村（居），根据移民村经济社会状况调查，移民户中纯农业户 2740 户，占 86.65%，农业兼业户 415 户，占 13.12%，其他从事非农生产 7 户，占 0.22%，移民劳动力共计 7378 人，移民人均耕园地面积 0.9 亩，但各移民村分部不均，最少的人均耕园地面积仅为 0.3 亩，移民人均可支配收入 14497 元（按统计人均计算），移民人均可支配

收入差别较大，最少的仅为 9000 元/人，其中低于全县农村居民平均水平的移民村有 32 个，占移民村的 48.48%。详见表 1.3-2。

表 1.3-2 旌德县 2020 年末大中型水库移民经济社会状况汇总表

镇	村	分类	户数(户)				人口(人)							土地资源			收入		
			纯农户	农业兼业户	其他	总计	总计	其中：劳动力						面积			人均园 地(亩/ 人)	村集体 收入 (万元)	移民人均 可支配收入(元/人)
								从事家 庭经营	乡外县 内	县外省 内	省外	合计	总计	耕地 (亩)	园地 (亩)	总计			
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)	(18)	(19)	(20)
白地镇	洪川村	分散安置	193			193	578	68	50	60	160	270	338	482	28	510	0.9	25	11000
	白地村	分散安置	221			221	625	15	115	55	107	277	292	605		605	1	50	10000
	江村村	分散安置	157			157	413	60	15	85	80	180	240	289		289.1	0.7	33.4	9000
	汪村村	分散安置	235			235	640	63	50	60	217	327	390	384		384	0.6	23	11000
	洋川村	分散安置	189			189	484	23	36	62	115	213	236	290		290	0.6	31.8	11000
	高甲村	分散安置	118			118	257	15	36	42	96	174	189	206		205.6	0.8	50	10000
庙首镇	东山村	分散安置	12			12	21	10	4	2	1	7	17	23		23	1.1	20	13000
	里仁村	分散安置	97			97	276		55	40	95	190	190	296	108	403.7	1.65	40	13000
	新水村	分散安置		33		33	71		7	4	34	45	45	93.6		93.6	1.3	20.1	11900
	庙首社区	分散安置	29	59		88	201	60	25	5	60	90	150	302		302	1.5	31.9	15870
	练山村	分散安置	10	45		55	135	35	10	20	10	40	75	189	27	216	1.6	23	17037
	祥云村	分散安置	36	20		56	114	50	5	8	7	20	70		22.8	22.8	0.2	28	12000
孙村镇	新建村	分散安置	25			25	64	18	10	10	2	22	40	57.6		57.6	0.9	20	18000
	玉溪村	分散安置	26			26	44	7	2	8	5	15	22	48.4		48.4	1.1	20	19000
	玉屏村	分散安置	79			79	234	80	30	40	30	100	180	152		152.1	0.65	50	20000
	孙村村	分散安置	100			100	307	60	36	40	50	126	186	215		214.9	0.7	20	19000
	合庆村	分散安置	98			98	254	64	20	50	16	86	150	229		228.6	0.9	50	21000
	碧云村	分散安置	25			25	58	5	2	10	16	28	33	63.8		63.8	1.1	20	21000

表 1.3-2 旌德县 2020 年末大中型水库移民经济社会状况汇总表

镇	村	分类	户数(户)				人口(人)							土地资源			收入		
			纯农户	农业兼业户	其他	总计	总计	其中：劳动力						面积			人均园 地(亩/ 人)	村集体 收入 (万元)	移民人均 可支配收入(元/人)
								从事家庭经营	外出务工			总计	耕地 (亩)	园地 (亩)	总计				
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	乡外县 内	县外省 内	省外					合计	(14)	(15)	(16)
兴隆镇	光荣村	分散安置	60	31		91	201	30	20	40	30	90	120	201		201	1	22.3	18000
	大礼村	分散安置	182	70	3	255	688	97	50	196	100	346	443	482		481.6	0.7	35	19000
	三山村	分散安置	73	43		116	277	52	20	50	30	100	152	305		304.7	1.1	35	18000
	三峰村	分散安置	122	72	2	196	503	65	30	90	40	160	225	500	50.3	550.3	1.1	37	19000
三溪镇	三溪社区	分散安置	17			17	22		5	5	2	12	12	15		14.96	0.68	30	13000
	路西村	分散安置	7			7	9		1	2	1	4	4	4.86		4.86	0.54	40	14000
	古城村	分散安置	11			11	19		6		3	9	9	11.8		11.78	0.62	20	12500
	建强村	分散安置	21			21	51		8	5	12	25	25	61.2		61.2	1.2	20	12500
	霍家桥村	分散安置	57			57	118		24	24	11	59	59	153		153.4	1.3	22	12600
	双河村	分散安置	74			74	183		34	35	20	89	89	76.9		76.86	0.42	40	14000
蔡家桥镇	凡村村	分散安置	9	2		11	23		1	2	4	7	7	30	1	31	1.35	23.3	15000
	庆丰村	分散安置	8	4		12	22		2	3	2	7	7	29	1.2	30.2	1.37	32.4	17000
	高溪村	分散安置	5	2		7	14			3	2	5	5	18.2	0.5	18.7	1.34	24	18000
	朱旺村	分散安置	5	3		8	14			1	2	3	3	18.5	0.6	19.1	1.36	20.6	16000
	汤村村	分散安置	20	11		31	70		3	5	8	16	16	91	3	94	1.34	28.3	17000
	三合村	分散安置	6	6		12	27		2	1	3	6	6	35.1	1.8	36.9	1.37	20.6	14000
	乔亭村	分散安置	6	7		13	32		2	2	4	8	8	41.6	2.5	44.1	1.38	35.2	15000
	华川村	分散安置	7	2		9	22		1	3	5	9	9	28.6	1.9	30.5	1.39	52.6	18000

表 1.3-2 旌德县 2020 年末大中型水库移民经济社会状况汇总表

镇	村	分类	户数(户)				人口(人)							土地资源			收入		
			纯农户	农业兼业户	其他	总计	总计	其中：劳动力						面积			人均园地(亩/人)	村集体收入(万元)	移民人均可支配收入(元/人)
								从事家庭经营	外出务工			总计	耕地(亩)	园地(亩)	总计				
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	乡外县内	县外省内	省外					合计	(14)	(15)	(16)
旌阳镇	河东社区	分散安置	7			7	8		4			4	4	3.28		3.28	0.41	45	20000
	南门社区	分散安置	3			3	4	2			1	1	3	3.6		3.6	0.9	43	15000
	北门社区	分散安置	11	11		11	13		4	2		2	2	10.4		10.4	0.8	55	15000
	新桥社区	分散安置	8			8	10	2	1		4	5	7	7	3	10	1	65	1800
	瑞市社区	分散安置	13		1	14	15	5		1	2	3	8	6.55		6.55	0.43	55.2	14000
	华丰村	分散安置	82			82	233	4	46	16	22	84	88	186		186.4	0.8	21.16	12000
	鳊山村	分散安置		21	10	31	65	12		4	7	11	23	71.5		71.5	1.1	29.14	13000
	柳溪村	分散安置		4	10	14	36	5	3	1	9	13	18	50.7		50.7	1.4	53.17	13000
	霞溪村	分散安置		21		21	49	10	7	5	6	18	28	41.7		41.65	0.85	22.38	15000
	板桥村	分散安置		23	9	32	80	3		12	10	22	25	122		121.7	1.5	23.5	11000
	浩庄村	分散安置		14		14	45	12	7	3	7	17	29	45		45	1	23	10000
	篁嘉村	分散安置		20	6	26	54	45	4		5	9	54	57.4		57.39	1.06	25.1	10200
	鳊秀村	分散安置	23			23	47		32	4	6	42	42	71.9		71.9	1.53	25	10600
	新庄村	分散安置	1			1	1							1.8		1.8	1.8		12000
版书镇	版书村	分散安置	33			33	73	12	17		8	25	37	73		73	1	33	12500
	江坑村	分散安置	11			11	25		8		5	13	13	38.4		38.4	1.6	32	11580
	白沙村	分散安置	2			2	5	2					2	5		5	1.0	37.4	12000
	龙川村	分散安置	6			4	6				3	3	3	6.6		6.6	1.1	20.32	10500
	南关村	分散安置	17			17	42	1	9	5	1	15	16	48.1		48.1	1.2	54	11500
	隐龙村	分散安置	7			7	23		6	2	3	11	11	34	6.9	40.9	0.3	17	13000

表 1.3-2 旌德县 2020 年末大中型水库移民经济社会状况汇总表

镇	村	分类	户数(户)				人口(人)							土地资源			收入		
			纯农户	农业兼业户	其他	总计	总计	其中：劳动力						面积			人均园地(亩/人)	村集体收入(万元)	移民人均可支配收入(元/人)
								从事家庭经营	外出务工			总计	耕地(亩)	园地(亩)	总计				
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	乡外县内	县外省内	省外					合计	(14)	(15)	(16)
俞村镇	杨墅村	分散安置	11			11	20	6		2	3	5	11	22.6	2	24.6	1.23	21	15200
	俞村村	分散安置	11	2	2	15	46	10	2	3	6	11	21	54	5	59	1.2	30	15800
	鳧阳村	分散安置	4			4	4			1	1	2	2	4		4	1	20	14500
	合锦村	分散安置	2			2	2		1			1	1	2		2	1	23	15600
	桥埠村	分散安置	12			12	28	5		2	4	6	11	36.4	4.2	40.6	1.45	54	14200
	仕川村	分散安置	5			5	11	3	2				2	5	10	6.5	16.5	1.5	18.2
云乐镇	刘村	分散安置	2			2	2							2	1	3	1.5	15	15200
	洪村	分散安置		1		1	1							2	1	3	1	22	15300
	张村	分散安置		2		2	2							2.2	0.8	3	1.1	20	15100
	许村	分散安置	1			1	1							1	1	2	1	23	14900
合计			2612	529	43	3171	8022	1016	866	1131	1493	3490	4506	7047	280	7327	0.92	2020	13860

1.4“十三五”期间移民后期扶持情况

1.4.1“十三五”后期扶持规划情况

旌德县大中型水库移民后期扶持“十三五”规划中人口核定涉及全县 10 个镇，68 个行政村，649 个村民小组，核定移民 3263 户，8408 人。

旌德县大中型水库移民后期扶持“十三五”规划对核定的原迁移民采取资金直接发放给移民个人，用于移民生产生活补助。

旌德县后期扶持十三五规划了后期扶持基金直接发放规划、水库移民脱贫攻坚规划、移民增收规划、美丽家园建设规划等。

2016 年至 2020 年后期扶持基金直接发放规划直补资金 2522.40 万元（8408 人，每人每年 600 元），每年度均发放 504.48 万元。

旌德县大中型水库移民后期扶持“十三五”规划共 261 个项目，总费用 4815 万元。移民增收规划 33 个项目，资金 947 万元；美丽家园建设规划 228 个项目，资金 3868 万元。

1.4.2“十三五”后期扶持规划完成情况

按照《安徽省大中型水库移民后期扶持政策实施方案》的具体要求，旌德县每年对原迁移民直补人口核定两次，对死亡人口进行核减。截至 2019 年底，已下拨移民直补资金 2449.08 万元，农村原迁移民资金直补全部落实到位。

旌德县 2016~2020 年期间，移民增收项目完成 16 个，其中基本口粮田改造项目 1 个，完成投资 16 万元，水利设施配套项目 3 个，完成投资 50.00 万元，其他二三产业项目 11 个，完成投资 324 万元，贴息贷款项目 1 个，完成投资 45 万元，职业技能培训 1500 人次，完成投资 41 万元。美丽建设

家园规划建设基本完成,实施道路交通项目 169 个,完成投资 3221.45 万元,文化广场建设项目 50 个,完成投资 800 万元,生态治理项目 9 个,完成投资 166 万元,共计完成后期扶持项目资金 4663.45 万元,详见表 1.4-1。

后期扶持项目的实施为移民群众创造良好的生活环境,受益人口达 7.48 万人次,其中受益移民 8100 人次,道路项目实施后,移民劳动、上学、就医、外出更为便利,便捷农产品和生产资料运输,带动了旅游发展。

表 1.4-1 旌德县大中型水库移民后期扶持“十三五”规划实施情况表

项目			单位	“十三五”规划情况		完成情况	
				数量	后期扶持资金(万元)	数量	后期扶持资金(万元)
发放大中型水库移民直补资金			万元	8408	2522.4		2449.08
移民增收	基本口粮田及水利设施配套建设	基本口粮田改造项目	个	1	40	1	16
		水利设施配套项目	个	10	143	3	50
		其他项目	个				
	生产开发	旅游业项目	个	7	114		
		其他二三产业项目	个			11	324
		光伏发电	个	10	300		
		贴息贷款	个	5	200	1	45
	劳动力技能培训及职业教育	职业教育	人次				
		职业技能培训	人次	1000	150	1500	41
		实用技术培训	人次				
美丽家园建设	基础设施	饮水安全项目	个	1	15		
		道路交通项目	个	162	2614	169	3221.45
	社会事业设施	文化教育	个	38	577	50	800
	生态建设及环境保护	生态治理	个	27	662	9	166
合计				261	4815	244	4663.45

1.4.3 移民目前存在突出问题

旌德县移民后期扶持“十三五”工作,给移民带来了良好的经济效益、社会效益和生态效益,结合乡村振兴规划、脱贫攻坚、以及农业、交通、水利等专项部门对移民村的支持,移民及移民村具备了一定的产业基础,人

居环境有所改善，移民基本安居乐业。

本次规划对旌德县的 66 个移民村进行了存在突出问题调查，通过调查分析，旌德县移民村仍然存在以下突出问题：

1、产业

23%的移民村反映农业问题，主要为土地资源少，农田水利灌溉设施条件还需进一步提升，耕作条件差，需进行土地整治；养殖业发展受到环保制约因素较大；农业规模化、标准化、品牌化水平还不高，抵御市场风险能力弱；农产品加工企业规模小，带动能力弱；农产品精深加工不足，档次低，科技含量低；12%的移民村乡村旅游业有资源，但开发率较低，需加大乡村休闲旅游业投入，发展民宿旅游，39.4%的移民村反映村集体经济问题，需探索村集体经济发展新模式，推动农村“三变”改革，壮大移民村集体经济，支撑移民村治理能力的提升。

2、村庄建设

近年来移民村后期扶持项目的持续投入建设成效明显，一部分移民村的村庄建设水平高于周边村庄。有 15.2%的移民村提出村内的绿化景观和房屋外观还需进一步修复或提升。

基础设施与环境：94%的移民村反映村内道路问题，通过走访调查，很多村村庄道路系统不完善，部分为碎石路或者土路，路面坑洼不平，村组路路宽 3-5 米不等，不能满足便捷出行要求，原有的通村道路修建年代久远，损坏严重，需升级改造；24%的移民村反映对外交通出行问题，88%的移民村反映道路亮化问题；9%的移民村污水处理设施还不完善；2 个移民村提出村内没有垃圾中转站；2 个移民村反映厕所革命还不到位；2 个移民村提出防灾减灾力度小。

3、公共服务设施

86.4%的移民村反映无文化广场，缺乏体育设施、活动空间 3 个移民村村委需改造或提升；1 个移民村反映教育资源不足；2 个移民村需新建或改建文化室。

4、就业创业能力建设

旌德县现状移民共计 8022 人，其中劳动力人数 4560 人，占移民总人数的 56.84%。劳动力外出务工人数 3499 人，占劳动力总人数的 76.73%；从事农业经营人数 1061 人，占劳动力总人数的 23.37%。

由现状调查发现，移民家庭中劳动力较少，占比较低，人口老龄化比较严重；劳动力文化水平较之前有所提高，但受高等教育的仍然相对较少；从从业性质来看，外出务工多从事以餐饮酒店商超服务业、副食品服装制造业和工民建行业为主，就业稳定性较差，就业技能局限性较大。

从移民存在的问题来看，从村庄建设、基础设施与环境、公共服务设施、社会治理以及其他等方面均不存在大规模的共性问题，“十四五”期间移民后期扶持的主要任务在于美丽家园建设的查漏补缺、改造提升和锦上添花；重点任务在于产业转型升级促进移民增收。

旌德县大中型水库移民存在突出问题详见表 1.4-2。

表 1.4-2 旌德县 2020 年末大中型水库移民存在的突出问题汇总表

镇	村	产业				村庄建设		基础设施与环境								公共服务设施				社会治理	
		农业	第二产业	乡村旅游	集体经济	绿化景观	建筑	交通		供水	污水	垃圾	厕所革命	防灾减灾	道路亮化	村委会	学校	文化室	广场	基层党组织建设	乡风文明建设
								对外交通	村内交通												
白地镇	洪川村				√				√						√				√		
	汪村村				√				√						√				√		
	白地村				√				√						√				√		
	洋川村				√				√						√				√		
	高甲村				√				√						√				√		
	江村村				√				√						√				√		
庙首镇	东山村	√																	√		
	里仁村			√							√				√		√		√		
	新水村	√	√	√		√			√		√	√	√	√		√			√		
	庙首社区					√			√		√								√		
	练山村								√	√	√			√	√						
	祥云村	√							√		√				√	√		√			
孙村镇	新建村				√				√						√				√		
	玉溪村								√						√				√		
	玉屏村				√				√						√				√		
	孙村村				√				√						√				√		
	合庆村				√				√						√				√		
	碧云村							√	√						√				√		

表 1.4-2 旌德县 2020 年末大中型水库移民存在的突出问题汇总表

镇	村	产业				村庄建设		基础设施与环境								公共服务设施				社会治理	
		农业	第二产业	乡村旅游	集体经济	绿化景观	建筑	交通		供水	污水	垃圾	厕所革命	防灾减灾	道路亮化	村委会	学校	文化室	广场	基层党组织建设	乡风文明建设
								对外交通	村内交通												
兴隆镇	光荣村			√	√				√												
	大礼村			√	√				√												
	三山村			√	√				√												
	三峰村			√	√				√												
三溪镇	三溪社区	√							√						√				√		
	路西村	√			√				√						√				√		
	古城村	√			√				√						√				√		
	建强村	√							√						√				√		
	霍家桥村	√							√						√				√		
	双河村	√			√				√						√				√		
蔡家桥镇	凡村村	√							√						√				√		
	庆丰村							√	√						√				√		
	高溪村							√	√										√		
	朱旺村							√	√						√				√		
	汤村村							√	√						√				√		
	三合村							√	√						√				√		
	乔亭村							√	√						√				√		
	华川村							√	√						√						

表 1.4-2 旌德县 2020 年末大中型水库移民存在的突出问题汇总表

镇	村	产业				村庄建设		基础设施与环境								公共服务设施				社会治理	
		农业	第二产业	乡村旅游	集体经济	绿化景观	建筑	交通		供水	污水	垃圾	厕所革命	防灾减灾	道路亮化	村委会	学校	文化室	广场	基层党组织建设	乡风文明建设
								对外交通	村内交通												
旌阳镇	河东社区				√				√						√				√		
	南门社区				√										√				√		
	北门社区					√	√	√	√						√				√		
	新桥社区				√				√						√				√		
	瑞市社区								√						√						
	华丰村				√	√			√						√				√		
	鳊山村					√	√	√	√						√				√		
	柳溪村				√			√	√						√				√		
	霞溪村								√						√				√		
	板桥村				√	√		√	√			√	√		√	√		√	√		
	浩庄村				√	√		√	√						√				√		
	篁嘉村					√		√	√						√				√		
	鳊秀村					√			√						√				√		
	新庄村			√	√	√		√	√						√				√		
版书镇	版书村	√			√				√						√				√		
	江坑村	√							√						√				√		
	白沙村								√						√				√		
	龙川村								√						√						

表 1.4-2 旌德县 2020 年末大中型水库移民存在的突出问题汇总表

镇	村	产业				村庄建设		基础设施与环境								公共服务设施				社会治理	
		农业	第二产业	乡村旅游	集体经济	绿化景观	建筑	交通		供水	污水	垃圾	厕所革命	防灾减灾	道路亮化	村委会	学校	文化室	广场	基层党组织建设	乡风文明建设
								对外交通	村内交通												
	南关村								√						√				√		
	隐龙村							√	√						√				√		
俞村镇	杨墅村								√						√				√		
	俞村村								√						√				√		
	鳊阳村								√						√				√		
	合锦村			√							√				√				√		
	桥埠村	√							√						√				√		
	仕川村								√						√				√		
云乐镇	刘村	√							√						√				√		
	张村	√							√						√				√		
	洪村								√						√				√		
	许村								√						√				√		
合计	66	15	1	8	26	10	2	16	62	1	6	2	2	2	58	3	1	2	57		

1.5“十四五”期间水库移民发展形势

1.5.1 移民工作面临的形势分析

“十四五”期间,随着我国经济发展进入新常态、城镇化发展进入新阶段、生态文明建设进入新时代,旌德县将步入新型城镇化、乡村振兴、农村现代化、产业结构创新升级以及全域旅游格局构建的重要发展时期,水库移民后期扶持工作也将面临诸多新情况、新特点。

(1) 坚持农业农村优先发展,坚持农民主体地位,坚持城乡融合发展,立足市情农情,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,加快推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,尽快实现让农业强起来、让移民村美起来、让移民富起来的目标。

(2) 建设生态宜居美丽家园,打造移民村发展新面貌。生态宜居是提高乡村发展质量的保证。移民村美不仅体现在村容村貌、生态环境等方面,更体现在乡风文明、治理有效等内在层面。要在改善村容村貌和农村水、电、路等基础设施的基础上,着力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,推动文明城市创建向农村延伸。同时,健全和完善乡村治理体系,确保乡村既充满活力,又和谐有序。

(3) 加快构建现代农业经济体系,培育移民村发展新动能。产业兴旺是实现乡村振兴的基石。一方面,要坚持走质量兴农之路,推动农业绿色化、优质化、特色化、品牌化发展,加快推进小农户与现代农业的有机衔接,持续提升农业抗风险能力;另一方面,要推进移民村一二三产业融合发展,促进农业产业链延伸,为移民创造更多就业和增收机会。

(4) 坚持以人民为中心的思想,坚持惠民利民为民便民,真正让移民

富起来。生活富裕是乡村振兴的出发点和落脚点。目前，济源示范区移民收入水平在全省总体靠前，但是与先进地区移民相比、与城市居民相比还有较大差距。要不断提高移民就业质量和致富水平，确保农民“增收有门”。要推动移民村基础设施、公共服务、民生保障提档升级，进一步改善移民生活条件，提升社会保障水平，让广大移民有更多的获得感和幸福感。

（5）“十四五”期间水库移民发展，面临一些短板和不足，还有许多亟待破解的瓶颈问题。比如，农业主导产业多为初级产品，产业链短、规模较小，特色优质农产品没有形成品牌效应；农业劳动力和专业技术人才缺乏，新型职业农民队伍建设有待加强；不少移民村集体经济薄弱，乡村治理有待加强，发展规划滞后，与党的十九大提出的城乡融合发展的要求相比，与人民群众对美好生活的向往相比，还有较大差距。

移民工作要大胆探索，勇于创新，着力破除影响和制约发展的思想观念束缚和体制机制障碍。

1.5.2“十四五”期间的重点任务及扶持方向、扶持内容

“十四五”期间，旌德县移民工作面临着挑战与机遇并存的形势。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，顺应客观规律和形势变化，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，主动融入国内国际“双循环”新发展格局，围绕生态立县、工业富县、旅游活县、人才兴县“四大战略”，统筹做好深改革、促发展、保稳定、惠民生“四篇文章”，努力在质量效益、发展动力、区域协调、资源环境、民生福祉领域实现“五项突破”，聚力推进产业新城、生态绿城、现代古城、活力山城、幸福慢城“五城同创”，全面开启旌德现代化建设新征程。

旌德县移民后期扶持“十四五”规划内容除做好移民后期扶持直补资金足额及时发放工作外，以帮助移民、提高移民、富裕移民为中心，重点放在美丽家园建设、产业转型升级方面，

美丽家园建设以完善基础设施和基本公共服务设施为主要方向；产业转型升级主要发展茶叶基地、农产品加工、农村电商服务，以及发展移民村集体经济为主要方向。

2 总体要求

2.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，以实施乡村振兴战略为抓手，围绕《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号）确定的大中型水库移民后期扶持政策中长期目标，聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节，满足移民群众对美好生活的更高需求，采取得力举措，精准发力，补短板、促升级、增后劲、惠民生，促进移民产业升级发展、改善生态环境、提升基础设施水平、完善基本公共服务、倡树文明新风、创新社会治理，使移民生活水平不断提高，达到旌德县当地农村平均水平。

2.2 规划原则

——**坚持规划引领。**准确把握时代特征，深入研判水库移民发展形势，聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节，提出基本思路和解决方案，充分发挥规划对后期扶持工作的引领作用。

——**坚持绿色发展。**践行绿水青山就是金山银山理念，节约资源，保护环境，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，构建人与自然和谐共生的发展新格局。

——**坚持统筹协调。**以经济社会发展规划为统领，以国土空间规划为

基础，与乡村振兴战略规划等相关专项规划紧密衔接，统筹谋划移民的发展，一张蓝图绘到底，确保规划能落地、好实施、见实效。

——**坚持目标导向。**围绕后期扶持政策中长期目标，基于当前资源的支撑能力，找准移民发展的主要矛盾和突出问题，坚持目标导向和问题导向相统一，明确工作任务，制定针对性的解决方案，向着既定目标迈进。

——**坚持协同配合。**充分发挥后期扶持政策与其他涉农政策的叠加效应，强化部门协作配合，集中相关资源和力量，合力帮扶水库移民。有条件的地区，鼓励打破时间、空间、地域限制，整合后期扶持资金，集中力量办大事，提高项目规模化、集约化、资金效益最大化水平。

——**坚持因地制宜。**综合分析库区和移民安置区的区域性、多样性、差异性特征和发展趋势，从各地实际出发，统筹安排、因地制宜、分类施策，整村（片区）推进，不搞“一刀切”，鼓励探索创造符合本地实际的发展路径。

——**坚持改革创新。**积极开展政策、制度和机制创新，不断完善资金筹措、资源整合、利益联结、监督考评等机制，激活要素、市场和各类经营主体，提升资源和要素配置效率，增强移民发展内生动力。

——**坚持开放民主。**坚持以水库移民为重点，把维护库区和移民安置区群众的根本利益、促进库区和移民安置区经济社会发展作为出发点和落脚点，充分尊重库区和移民安置区群众意愿，特别是移民的意愿，切实发挥库区和移民安置区群众的积极性，开门编规划，确保规划符合时代发展要求，充分反映群众意愿。

2.3 规划依据

1. 《国务院关于修改<大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例>的决定》（国务院令第 679 号）；
2. 《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17 号）；
3. 《国家发改委等 14 部门关于促进库区和安置区经济社会发展的通知》（发改农经〔2010〕2978 号）；
4. 《大中型水库移民后期扶持基金项目资金管理办法》（财农〔2017〕128 号）；
5. 《水利部关于进一步做好大中型水库移民后期扶持工作的通知》（水移民〔2018〕208 号）；
6. 《水利部关于印发加强水库移民工作监督管理指导意见的通知》（水移民〔2019〕365 号）；
7. 《中共中央、国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》（中发〔2016〕37 号）；
8. 《国务院办公厅关于完善支持政策促进农民持续增收的若干意见》（国办发〔2016〕87 号）；
9. 中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的意见》（2017 年 5 月）；
10. 《国务院关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见》（国发〔2017〕54 号）；
11. 《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强和改进乡村治理的指导意见》（2019 年 6 月）；
12. 《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》（国发〔2019〕12

号)；

13. 《中共中央办公厅、国务院办公厅转发<中央农办、农业农村部、国家发展改革委关于深入学习浙江“千村示范、万村整治”工程经验扎实推进农村人居环境整治工作的报告>的通知》；

14. 《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》及《乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》；

15. 水利部办公厅《关于大中型水库移民后期扶持“十四五”规划编制工作的指导意见》（办移民〔2020〕98 号）；

16. 国务院《关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》（2020 年 1 月 2 日）；

17.《国务院办公厅关于改善农村人居环境的指导意见》（国办发〔2014〕25 号）；

18. 国土资源部、国家发展和改革委员会关于印发《全国土地整治规划（2016-2020 年）》的通知（国土资发〔2017〕2 号）；

19. 国务院《关于进一步推进农垦改革发展的意见》（2015 年 11 月 27 日）；

20. 国务院《关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》（2019 年 1 月 3 日）；

21. 农业农村部《关于支持做好新型农业经营主体培育的通知》（农办计财〔2019〕44 号）；

22. 农业农村部《关于大力实施乡村就业创业促进行动的通知》（农加发〔2018〕4 号）；

23. 农业农村部《种养结合循环农业示范工程建设规划（2017-2020 年）》；

24. 安徽省发展改革委印发了《安徽省发展改革委关于开展大中型水库移民后期扶持“十四五”规划编制工作的通知》（皖发改移民函〔2020〕321号）；

25. 习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会的系列讲话，以及在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会的重要讲话；

26. 安徽省关于大中型水库移民后期扶持人口核定登记、项目管理、资金管理等配套文件；

27. 安徽省大中型水库移民后期扶持“十三五”规划、国民经济和社会发展规划“十四五”规划、国土空间规划、乡村振兴战略规划、产业发展规划、三年滚动财政规划和政府投资规划、其他相关专项规划、重大计划和重要工作方案等；

28. 《旌德县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》（初稿）（2020.10）；

39. 《安徽省旌德县“十四五”农村供水保障规划》（2020.03）；

30. 《宣城市旌德县农业灌溉供水保障规划》（2019.12）；

31. 其他相关文件资料。

2.4 规划范围

规划范围为大中型水库库区和移民安置区。其中，移民每人每年 600 元的扶持资金，采取直补发放方式的，规划范围不超出后期扶持人口；采取项目扶持方式的，规划范围原则上限于移民所在的村（自然村）。

后期扶持基金直接发放规划：共涉及旌德县 10 个镇，66 个行政村；

美丽家园建设规划：涉及 29 个行政村，覆盖后期扶持移民 2814 户 7307

人；

产业转型升级规划：涉及 36 个行政村，覆盖后期扶持移民 2805 户 7287 人。

创业就业能力建设规划：规划开展移民劳动力培训 8171 人次。

散居移民基础设施完善规划：涉及移民 37 个行政村，覆盖后期扶持移民 357 户 715 人。

详见表 2.4-1。

表 2.4-1 旌德县大中型水库移民后期扶持“十四五”规划范围表

镇	村	移民后期扶持基金直接发 放规划			美丽家园建设规划			产业转型升级规划			创业就业能力建设规划			散居移民基础设施完善 措施		
		涉及村 组名称	移民		涉及村 组 名称	移民		涉及村 组 名称	移民		涉及村 组 名称	移民		涉及村 组 名称	移民	
			户数(户)	人口(人)		户数(户)	人口(人)		户数 (户)	人口 (人)		户数 (户)	人口(人)		户数 (户)	人口 (人)
白地镇	洪川村		193	578		193	578		193	578						
	白地村		221	625		221	625		221	625						
	汪村村		157	413		157	413		157	413						
	洋川村		235	640		235	640		235	640						
	高甲村		189	484		189	484		189	484						
	江村村		118	257		118	257		118	257						
庙首镇	东山村		12	21					12	21					12	21
	里仁村		97	276		97	276		97	276						
	新水村		33	71		33	71		33	71						
	庙首社区		88	201		88	201		88	201						
	练山村		55	135		55	135		55	135						
	祥云村		56	114		56	114		56	114						
孙村镇	新建村		25	64		25	64		25	64						
	玉溪村		26	44											26	44
	玉屏村		79	234		79	234		79	234						
	孙村村		100	307		100	307		100	307						

表 2.4-1 旌德县大中型水库移民后期扶持“十四五”规划范围表

镇	村	移民后期扶持基金直接发 放规划			美丽家园建设规划			产业转型升级规划			创业就业能力建设规划			散居移民基础设施完善 措施		
		涉及村 组名称	移民		组 名称	移民		组 名称	移民		组 名称	移民		组 名称	移民	
			户数(户)	人口(人)		户数(户)	人口(人)		户数 (户)	人口 (人)		户数 (户)	人口(人)		户数 (户)	人口 (人)
	合庆村		98	254		98	254		98	254						
	碧云村		25	58		25	58									
兴隆镇	光荣村		91	201		91	201		91	201						
	大礼村		255	688		255	688		255	688						
	三山村		116	277		116	277		116	277						
	三峰村		196	503		196	503		196	503						
三溪镇	三溪社区		17	22											17	22
	路西村		7	9					7	9					7	9
	古城村		11	19					11	19					11	19
	建强村		21	51		21	51		21	51						
	霍家桥村		57	118		57	118		57	118						
	双河村		74	183		74	183		74	183						
蔡家桥镇	凡村村		11	23											11	23
	庆丰村		12	22											12	22
	高溪村		7	14											7	14
	朱旺村		8	14											8	14

表 2.4-1 旌德县大中型水库移民后期扶持“十四五”规划范围表

镇	村	移民后期扶持基金直接发 放规划			美丽家园建设规划			产业转型升级规划			创业就业能力建设规划			散居移民基础设施完善 措施		
		涉及村 组名称	移民		组 名称	移民		组 名称	移民		组 名称	移民		组 名称	移民	
			户数(户)	人口(人)		户数(户)	人口(人)		户数 (户)	人口 (人)		户数 (户)	人口(人)		户数 (户)	人口 (人)
	汤村村		31	70		31	70									
	三合村		12	27											12	27
	乔亭村		13	32											13	32
	华川村		9	22											9	22
旌阳镇	河东社区		7	8					7	8					7	8
	南门社区		3	4					3	4					3	4
	北门社区		11	13											11	13
	新桥社区		8	10					8	10					8	10
	瑞市社区		14	15											14	15
	华丰村		82	233		82	233		82	233						
	鳧山村		31	65		31	65									
	柳溪村		14	36					14	36					14	36
	霞溪村		21	49											21	49
	板桥村		32	80		32	80		32	80						
	浩庄村		14	45					14	45					14	45

表 2.4-1 旌德县大中型水库移民后期扶持“十四五”规划范围表

镇	村	移民后期扶持基金直接发 放规划			美丽家园建设规划			产业转型升级规划			创业就业能力建设规划			散居移民基础设施完善 措施		
		涉及村 组名称	移民		组 名称	移民		组 名称	移民		组 名称	移民		组 名称	移民	
			户数(户)	人口(人)		户数(户)	人口(人)		户数 (户)	人口 (人)		户数 (户)	人口(人)		户数 (户)	人口 (人)
	篁嘉村		26	54		26	54									
	鳧秀村		23	47											23	47
	新庄村		1	1					1	1					1	1
版书镇	版书村		33	73		33	73		33	73						
	江坑村		11	25											11	25
	白沙村		2	5											2	5
	龙川村		4	6											4	6
	南关村		17	42											17	42
	隐龙村		7	23											7	23
俞村镇	杨墅村		11	20											11	20
	俞村村		15	46					15	46					15	46
	鳧阳村		4	4											4	4
	合锦村		2	2											2	2
	桥埠村		12	28					12	28					12	28
	仕川村		5	11											5	11
云乐镇	刘村		2	2											2	2

表 2.4-1 旌德县大中型水库移民后期扶持“十四五”规划范围表

镇	村	移民后期扶持基金直接发 放规划			美丽家园建设规划			产业转型升级规划			创业就业能力建设规划			散居移民基础设施完善 措施		
		涉及村 组名称	移民		涉及村 组 名称	移民		涉及村 组 名称	移民		涉及村 组 名称	移民		涉及村 组 名称	移民	
			户数(户)	人口(人)		户数(户)	人口(人)		户数 (户)	人口 (人)		户数 (户)	人口(人)		户数 (户)	人口 (人)
	张村		2	2											2	2
	洪村		1	1											1	1
	许村		1	1											1	1
合计			3171	8022		2814	7307		2805	7287		3171	8022		357	715

2.5 规划期限

规划期限为 2021～2025 年。

规划基准年为 2020 年，规划水平年为 2025 年。

2.6 规划目标

2.6.1 总体目标

总体目标是促进移民生产生活条件得到根本改善，库区和移民安置区同步实现全面建成小康社会；库区和移民安置区全面融入当地整体发展格局；库区和移民安置区社会和谐稳定，移民发展动力更足、增收渠道更宽、产业效益更高、人居环境更美、生活品质更优。具体目标为到 2025 年，水库移民人居环境显著改善，基础设施和基本公共服务进一步完善，移民村社会治理能力得到提升；移民产业升级发展加快，收入水平持续增长，移民平均生活水平达到旌德县农村居民平均水平。

党的十九大作出了实施乡村振兴战略的重大决策部署，2018 年中央 1 号文件颁布了《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，提出了目标任务，开展移民后期扶持建设是支持和配合各地实施乡村振兴战略的重要组成部分，后期扶持投入的资金非常有限，从事后期扶持工作队伍力量非常有限，移民后期扶持规划要与当地各项规划积极融合，助力地方政府早日实现移民村乡村振兴。因此，本次规划除国务院 17 号文规定的约束性指标之外，尽量采用地方规划目标，不再另设目标。

2.6.2 分类目标

依据旌德县国民经济和社会发展“十四五”规划，结合《中央水库移民扶

持基金绩效管理暂行办法》（财农〔2018〕174号），提出旌德县移民美丽家园建设、产业转型升级、创业就业能力建设等重点方面的具体指标项。

以下为旌德县大中型水库移民后期扶持“十四五”规划主要目标：

- 1、建成 10 个美丽移民村；
- 2、扶持 10 个移民村村产业转型升级；
- 3、移民劳动力培训率达到 78%；
- 4、实现移民人均可支配收入增长 20000 元，达到或超过当地农村居民平均水平。

详见表 2.6-1。

表 2.6-1 旌德县大中型水库移民后期扶持“十四五”规划主要目标指数表

类别	序号	指标	单位	2025 年目标	指标属性
美丽家园建设	1	建成美丽移民村	个	10	约束性
移民村产业转型升级	1	移民人均可支配收入	元	20000	约束性
	2	产业扶持移民村	个	10	指导性
移民就业创业能力建设	1	移民劳动力培训率	%	78	约束性

3 规划思路

本次规划以发展现代农业为背景，以特色农业、农副产业加工业为主导的现代产业体系为指引，以增加移民收入、提升移民村建设水平为工作重点，聚焦“十四五”期间水库移民发展的重点难点问题，围绕补短板、促升级、增后劲、惠民生，科学确定“十四五”期间本市后期扶持工作的方向、内容、措施。依托旌德县的自然资源禀赋，统筹协调不同类型移民村的发展方向 and 重点，做好后期扶持资金的使用计划。规划遵循旌德县“1+1+N”工业承载平台模式，根据移民村的区位特征和现状发展水平，将移民村划分为不同类型，采取不同的扶持策略；针对移民后期扶持工作的特点和本次规划的目标，将规划内容分为后期扶持基金直接发放、美丽家园建设、产业转型升级、就业创业能力建设和散居移民基础设施完善五个方面。

1、后期扶持基金直接发放按照能够核实到人的搬迁移民实行资金直补，不能核实到人的实行项目扶持的方式实施，旌德县后期扶持移民包括 2006 年 7 月 1 日前的原迁人口 8022 人，均采取资金直补方式。

2、美丽家园建设是提升移民村基础设施建设发展水平，补齐人居环境突出短板，完善基础设施建设，提升基本公共服务水平，推进环境综合整治，创新移民村治理体系，增强移民幸福感和获得感，美丽家园建设涉及 29 个移民村，2805 户，7287 人，其中道路 25 个、文化广场建设 12 个、生态保护项目 8 个。

3、产业转型升级是增加移民收入、促进移民生产生活条件改善的基础，

以资源为依托，以市场为导向，以移民所在村为主体，以一二三产业融合发展为路径，从实际出发，宜水则水、宜山则山、宜粮则粮、宜农则农、宜工则工、宜商则商，因地制宜，突出地域特色，发挥比较优势，大力支持移民村发展优势特色产业，培育新产业新业态，壮大村集体经济，培育新型经营主体，增强移民发展内生动力，促进移民持续增收。产业转型升级共涉及 36 个移民村，规划项目 74 个，其中 6 个为重大产业转型升级项目。

4、就业创业培训以市场需求和移民需求为导向，开展多层次、多渠道、多形式的创业就业培训，提升移民自我发展能力，主要包括技能培训、创新创业带头人培训和其他培训三大培训内容，培训 3500 人次。

5、散居移民基础设施完善以补齐基础设施和基本公共服务设施短板，涉及 37 个行政村，规划项目 71 个。

结合本地区移民村的发展现状，确定后期扶持基金直接发放、美丽家园建设、产业转型升级、就业创业培训和散居移民基础设施完善等项目扶持资金的安排比例为 28.34:27.50:32.27:1.65:10.25。

4 大中型水库移民后期扶持基金直接发放规划

4.1 大中型水库移民后期扶持对象

2006 年 6 月 30 日前搬迁的纳入扶持范围的移民为现状人口，自 2006 年 7 月 1 日起连续发放 20 年。

按照安徽省移民后期扶持核定办法，移民现状人口一次性核定到位，不再调整，对移民人口的自然变化实行“增人不增，减人要减”的政策，自然死亡和农转非户口等农村移民不再纳入后期扶持范围。

截止 2020 年底，核定旌德县大中型后期扶持移民人口共计 3171 户，8022 人，分布在全县 10 个镇，66 个行政村，2006 年 7 月 1 日以前搬迁的水库移民核定人口为 8022 人。

4.2 大中型水库移民后期扶持方式

按旌德县后期扶持资金均直接发放给移民个人，用于移民生产生活补助。

4.3 大中型水库移民后期扶持基金发放

4.3.1 发放标准

对纳入扶持范围的原迁移民每人每年补助 600 元。

4.3.2 发放年限

对 2006 年 6 月 30 日前搬迁的纳入扶持范围的移民，自 2006 年 7 月 1 日起再扶持 20 年；对 2006 年 7 月 1 日以后搬迁的纳入扶持范围的移民，

从其完成搬迁之日起扶持 20 年。再次搬迁的移民只能享受一次后期扶持。

4.3.3 发放频次

直补资金每年发放四次。

4.3.4 发放程序

旌德县根据各镇每年核实一次的原迁移民资金直补人数，向县财政局提供原迁移民资金直补花名册；县财政局根据移民花名册，将直补资金通过银行采取一卡通（折）形式直达个人账户。

4.3.5 分年度发放金额及规划总额

2021 年至 2025 年共发放直补资金 2406.60 万元，按每年核定人口进行发放，详见表 4.3-1。

表 4.3-1 旌德县大中型水库移民“十四五”资金直接发放规划表

镇	村	核定现状移民			扶持方式						
		户数 (户)	人口(人)		直补资金					总计	
			总计	其中: 原迁 人口	人数 (人)	发放标准 (元/人.年)	发放频次 (次/年)	发放年限 (年)	发放金额 (万元)	人数 (人)	发放金额 (万元)
白地镇	洪川村	193	578	325	578	600	2	5	173.4	578	173.4
	白地村	221	625	326	625	600	2	5	187.5	625	187.5
	江村村	157	413	201	413	600	2	5	123.9	413	123.9
	汪村村	235	640	353	640	600	2	5	192	640	192
	洋川村	189	484	484	484	600	2	5	145.2	484	145.2
	高甲村	118	257	185	257	600	2	5	77.1	257	77.1
庙首镇	东山村	12	21	19	21	600	2	5	6.3	21	6.3
	里仁村	97	276	276	276	600	2	5	82.8	276	82.8
	新水村	33	71	71	71	600	2	5	21.3	71	21.3
	庙首社区	88	201	200	201	600	2	5	60.3	201	60.3
	练山村	55	135	135	135	600	2	5	40.5	135	40.5
	祥云村	56	114	114	114	600	2	5	34.2	114	34.2
孙村镇	新建村	25	64	64	64	600	2	5	19.2	64	19.2
	玉溪村	26	44	44	44	600	2	5	13.2	44	13.2
	玉屏村	79	234	234	234	600	2	5	70.2	234	70.2
	孙村村	100	307	307	307	600	2	5	92.1	307	92.1
	合庆村	98	254	254	254	600	2	5	76.2	254	76.2
	碧云村	25	58	58	58	600	2	5	17.4	58	17.4

表 4.3-1 旌德县大中型水库移民“十四五”资金直接发放规划表

镇	村	核定现状移民			扶持方式						
		户数 (户)	人口(人)		直补资金					总计	
			总计	其中: 原迁 人口	人数 (人)	发放标准 (元/人.年)	发放频次 (次/年)	发放年限 (年)	发放金额 (万元)	人数 (人)	发放金额 (万元)
兴隆镇	光荣村	91	201	201	201	600	2	5	60.3	201	60.3
	大礼村	255	688	688	688	600	2	5	206.4	688	206.4
	三山村	116	277	277	277	600	2	5	83.1	277	83.1
	三峰村	196	503	503	503	600	2	5	150.9	503	150.9
三溪镇	三溪社区	17	22	22	22	600	2	5	6.6	22	6.6
	路西村	7	9	9	9	600	2	5	2.7	9	2.7
	古城村	11	19	19	19	600	2	5	5.7	19	5.7
	建强村	21	51	51	51	600	2	5	15.3	51	15.3
	霍家桥村	57	118	118	118	600	2	5	35.4	118	35.4
	双河村	74	183	183	183	600	2	5	54.9	183	54.9
蔡家桥镇	凡村村	11	23	23	23	600	2	5	6.9	23	6.9
	庆丰村	12	22	22	22	600	2	5	6.6	22	6.6
	高溪村	7	14	14	14	600	2	5	4.2	14	4.2
	朱旺村	8	14	14	14	600	2	5	4.2	14	4.2
	汤村村	31	70	70	70	600	2	5	21	70	21
	三合村	12	27	27	27	600	2	5	8.1	27	8.1
	乔亭村	13	32	32	32	600	2	5	9.6	32	9.6
	华川村	9	22	22	22	600	2	5	6.6	22	6.6

表 4.3-1 旌德县大中型水库移民“十四五”资金直接发放规划表

镇	村	核定现状移民			扶持方式						
		户数 (户)	人口(人)		直补资金					总计	
			总计	其中: 原迁 人口	人数 (人)	发放标准 (元/人.年)	发放频次 (次/年)	发放年限 (年)	发放金额 (万元)	人数 (人)	发放金额 (万元)
旌阳镇	河东社区	7	8	8	8	600	2	5	2.4	8	2.4
	南门社区	3	4	4	4	600	2	5	1.2	4	1.2
	北门社区	11	13	13	13	600	2	5	3.9	13	3.9
	新桥社区	8	10	10	10	600	2	5	3	10	3
	瑞市社区	14	15	15	15	600	2	5	4.5	15	4.5
	华丰村	82	233	233	233	600	2	5	69.9	233	69.9
	鳧山村	31	65	65	65	600	2	5	19.5	65	19.5
	柳溪村	14	36	36	36	600	2	5	10.8	36	10.8
	霞溪村	21	49	49	49	600	2	5	14.7	49	14.7
	板桥村	32	80	80	80	600	2	5	24	80	24
	浩庄村	14	45	45	45	600	2	5	13.5	45	13.5
	篁嘉村	26	54	54	54	600	2	5	16.2	54	16.2
	鳧秀村	23	47	47	47	600	2	5	14.1	47	14.1
	新庄村	1	1	1	1	600	2	5	0.3	1	0.3
版书镇	版书村	33	73	73	73	600	2	5	21.9	73	21.9
	江坑村	11	25	25	25	600	2	5	7.5	25	7.5
	白沙村	2	5	5	5	600	2	5	1.5	5	1.5
	龙川村	4	6	4	6	600	2	5	1.8	6	1.8
	南关村	17	42	42	42	600	2	5	12.6	42	12.6
	隐龙村	7	23	23	23	600	2	5	6.9	23	6.9

表 4.3-1 旌德县大中型水库移民“十四五”资金直接发放规划表

镇	村	核定现状移民			扶持方式						
		户数 (户)	人口(人)		直补资金					总计	
			总计	其中: 原迁 人口	人数 (人)	发放标准 (元/人.年)	发放频次 (次/年)	发放年限 (年)	发放金额 (万元)	人数 (人)	发放金额 (万元)
俞村镇	杨墅村	11	20	8	20	600	2	5	6	20	6
	俞村村	15	46	26	46	600	2	5	13.8	46	13.8
	鳊阳村	4	4	4	4	600	2	5	1.2	4	1.2
	合锦村	2	2	2	2	600	2	5	0.6	2	0.6
	桥埠村	12	28	13	28	600	2	5	8.4	28	8.4
	仕川村	5	11	5	11	600	2	5	3.3	11	3.3
云乐镇	刘村	2	2	2	2	600	2	5	0.6	2	0.6
	张村	2	2	1	2	600	2	5	0.6	2	0.6
	洪村	1	1	2	1	600	2	5	0.3	1	0.3
	许村	1	1	1	1	600	2	5	0.3	1	0.3
总计	66	3171	8022	6841	8022				2406.6	8022	2406.6

4.4 资金使用效益分析

1、经济效益

随着经济水平的不断发展，人均收入和消费的不断提高，移民每人每年固定 600 元/人的收入，产生的效益已大打折扣。对于一般移民可用于解决日常柴米油盐的等日常生活支出；对于贫困移民，在一定程度上减轻了移民经济负担，尤其对老年移民、贫困户移民起着较大的作用，可用于参加农村医疗合作，使大病治疗有保障。

2、社会效益

随着移民搬迁安置时间的推迟，移民已逐渐融入到当地，生产生活习惯、收入支出已无大的差别，但仍是一方面在分享着安置地居民的资源，一方面享受着国家的扶持，可能会使安置区居民、小型水库移民产生不公平、不平衡的心理，对库区和移民安置区的社会稳定有一定的影响。通过结余直补资金发展地方项目，完善了基础设施，使原住民可从中受益，缓解了地方矛盾。

3、环境效益

利用年度结余直补资金，移民主管机构也会积极引导和组织做好生产、生活中急待解决的问题，如饮水安全、美化绿化、环境整治、生态建设等社会事业和生态环境建设。在一定程度上间接或者直接改善了移民生活环境，具有一定的生态环境效益。

5 美丽家园建设规划

根据旌德县乡村振兴战略规划，分析移民村基础设施和基本公共服务设施、人居环境现状，确定整村推进的移民村在基础设施和基本公共服务设施、人居环境方面的短板，按轻重缓急合理规划，确定扶持重点、落实重大项目。

5.1 现状及存在的问题

1、基础设施建设

（1）交通

①旌阳镇

旌阳镇位于旌德县城，是全县政治、经济、文化中的中心，217省道、省道323线穿境而过，交通便利。全镇辖鳊秀、新庄、板桥、华丰、鳊山、篁嘉、霞溪、浩庄9个行政村，以及河东、南门、北门、瑞士、新桥5个居委会，其中3个移民村存在交通出行问题，需修建道路。

②庙首镇

庙首镇位于旌德县的西南部，距县城24公里。205国道线穿镇而过。与黄山相距50公里、九华山150公里、太平湖20公里、江泽民祖居地江村6公里，有5个移民村存在交通出行问题。

③白地镇

白地镇位于旌德县西南部，东于胡适家乡绩溪上庄为邻，南于歙县许

村一山之隔，西于黄山市黄山区毗邻，北于本县庙首镇接壤，为旌德、绩溪、歙县三县和黄山市的结合部。白地镇政府位于白地村，驻地距旌德县城 32 公里。对外交通依托 205 国道，全镇已基本实现村村通公路，但有 6 个移民村存在村组交通通行问题。

④蔡家桥镇

蔡家桥镇位于旌德县中部，距县城 12 千米，205 国道、217 省道和蔡大国防公路交汇于此，在建的京福高铁穿境而过，交通十分便利。蔡家桥镇下辖 8 个行政村，但有 1 个移民村存在村组交通通行问题。

⑤三溪镇

三溪镇地处旌德县西北部，因徽水、麟溪、玉溪三河交汇流入泾川而得名三溪。是旌德的北大门，离黄山风景区仅 62 公里。全镇辖 4 个行政村，均存在村组之间交通道路出行问题。

⑥孙村镇

孙村镇位于旌德县西南部。该镇交通便利，205 国道穿境而过，且芜黄高速与绩黄高速的下道口将选址在孙村镇的新建村方向。镇政府所在地距县城 21 公里，距江村景区均只有 12 公里，距黄山风景区仅 50 公里，有 4 个移民村存在村组交通通行问题。

⑦兴隆镇

兴隆镇地处皖东南，位于旌德县西北端，东与三溪镇接壤，南与庙首镇相邻，西邻黄山市，北和旌德县毗邻，距县城 31 公里、205 国道 12 公里，距举世闻名的黄山风景区仅 43 公里。全镇辖 4 个行政村，有 2 个移民村存在村组交通通行问题。

⑧版书镇

版书镇地处旌德县南端，东南与绩溪县相邻，西与孙村镇相接，北靠县城旌阳镇。境内交通便利，217省道和即将竣工的京福高铁穿境而过，有1个移民村存在村组交通通行问题。

根据各乡镇基本情况分析：

村内道路：根据调查，目前66个移民主要居住区中，村内道路多为水泥路，有25个村反映移民村内部道路问题，有的村庄道路系统不完善，部分为碎石路或者土路，路面坑洼不平，村组路路宽3-5米不等，不能满足便捷出行要求，原有的通村道路修建年代久远，损坏严重，需升级改造；有58个移民村反映道路未亮化。

由现状调查结果可知，经过三个五年计划的实施及当地政府部门的努力，移民居住村交通设施基本完善，但因路面年久失修，目前部分居民点出现道路毁坏，需要进行修复；村内的亮化设施也在不断完善，但随着生活条件的不断改善，居民提出更高的要求，在街道安装太阳能路灯，亮化乡村；同时对生活条件有了更高的要求，特别是个别安置区位置偏僻，不利于出行的，要求通公共交通，以满足出行需要。

随着经济社会的发展，人们的需求的也在不断提高，及时完善和提高地方基础设施标准是持续良好发展的需要。

2、基本公共服务设施

根据调查，旌德县共有12个移民村，缺乏公共活动广场、公共活动设施等，需要改建或新建文化广场建设，以提供体育设施、活动空间，并满足防灾救灾场所功能需求。

3、人居环境整治

有选择性地对村庄公共环境的整体提升，进行村庄美化、硬化及绿

化行动，对有条件的村庄开展污水处理、垃圾处理等人居环境整治项目，为进行民宿群、旅游文化村建设、以及开展乡村旅游等打好环境基础。共有 8 个移民村开展生态保护工程。

5.2 相关规划对移民村的定位

移民后期扶持美丽家园建设主要需要落实的内容包括以下三大方面：

1、改善农村交通道路，促进乡村旅游发展。

围绕“改善农村路”建设目标，不断加快推进基础设施建设，重点加强村庄主次道路建设，提高公路欠发达地区的交通可达性，增强乡镇间的社会经济联系，缩小地区差异，拉近城乡距离，大大促进城乡一体化发展进程，推动美好乡村建设。在科学规划农田工程建设的基础上，充分对接村庄建设，将不通的道路理通；将项目建设与美好乡村和“三线三边”、文化旅游工程相结合；在做好道路渠道硬化、道路绿化工程的同时，治理路边的“脏、乱、差”现象。

2、公共服务设施中补充旅游服务功能

选择区位优势良好的村庄，结合社区活动中心建筑，补充补齐旅游服务功能，形成片区乡村旅游服务中心站点。

3、人居环境整治

开展生态环境保护，促进全域旅游发展。

5.3 规划原则

（1）民生优先原则

把保障和改善基本民生放在第一位，来确定公共投入的优先顺序。

聚焦移民发展的核心困境和薄弱环节，以移民的根本需求为着眼点，重点解决移民最为期盼、直接受益的问题。

（2）产业协调原则

与产业结构及产业格局相协调。以旌德县全域旅游为大背景，产村一体，结合生态文化旅游、生态农产、特色加工、商贸物流发展布局，确定各移民村的美丽家园建设方向。

（3）居住便利原则

在村内满足村一级的移民基本服务需求，同时充分利用城乡共享，在区域内满足片区层级的综合服务需求，构建均衡网络服务体系，使各移民村达到生活便利的现代居住标准。

（4）坚持统筹协调原则

争取让更多的移民村进入地方乡村振兴规划，撬动其他政府部门项目资金投入移民美丽家园建设。

5.4 扶持对象

旌德县美丽家园建设规划范围为 8 个镇，29 个行政村。

5.5 移民村美丽家园建设内容

根据美丽家园规划原则，旌德县移民村美丽家园建设主要选择以下两个方面、三类项目进行开展：

1、基础设施建设

完善农村主路路网建设

涉及 8 个镇，25 个行政村，将各村组与村内主路网体系进行连接，作

为本次规划重点。

2、基本公共服务设施

文化广场建设，涉及 6 个镇，12 个行政村，建设公共活动广场、公共活动设施等，以提供体育设施、活动空间，并满足防灾救灾场所功能需求等，作为本次规划重点。

3、人居环境整治

生态保护项目，涉及 3 个镇，8 个行政村，为进行民宿群、旅游文化村建设、以及开展乡村旅游等打好环境基础，作为本次规划重点。

规划内容详见表 5.5-1。

5.6 重大项目

旌德县移民后期扶持“十四五”美丽家园建设规划不涉及重大项目。

5.7 扶持方式

美丽家园建设内容全部采用项目扶持的方式，通过建设解决核心民生问题的项目，补齐人居环境突出短板，完善基础设施建设，提升基本公共服务水平，创新移民村治理体系，推动乡村振兴，使移民直接受益。

表 5.5-1 旌德县大中型水库移民“十四五”美丽家园建设扶持方向及内容规划表

镇	村	移民		美丽家园建设扶持方向及内容				
		户数 (户)	人口 (人)	基础设施和基本公共服务设施		人居环境整治	社会治理	
				基础设施	基本公共服务设施	生态保护	组织建设	...
				道路	文化广场			
白地镇	洪川村	193	578	√				
	白地村	221	625	√				
	江村村	157	413	√				
	汪村村	235	640	√				
	洋川村	189	484	√				
	高甲村	118	257	√				
庙首镇	里仁村	97	276	√	√	√		
	新水村	33	71	√		√		
	庙首社区	88	201	√	√			
	练山村	55	135	√	√	√		
	祥云村	56	114	√		√		
孙村镇	新建村	25	64	√				
	玉屏村	79	234	√	√			
	孙村村	100	307	√	√			

表 5.5-1 旌德县大中型水库移民“十四五”美丽家园建设扶持方向及内容规划表

镇	村	移民		美丽家园建设扶持方向及内容				
		户数 (户)	人口 (人)	基础设施和基本公共服务设施		人居环境整治 生态保护	社会治理	
				基础设施	基本公共服务设施		组织建设	...
				道路	文化广场			
	合庆村	98	254		√			
	碧云村	25	58	√	√			
兴隆镇	光荣村	91	201					
	大礼村	255	688					
	三山村	116	277	√				
	三峰村	196	503	√				
三溪镇	建强村	21	51	√		√		
	霍家桥村	57	118	√	√	√		
	双河村	74	183	√				
蔡家桥镇	汤村村	31	70	√	√			
旌阳镇	华丰村	82	233	√				
	鳊山村	31	65	√	√	√		
	板桥村	32	80	√		√		
	篁嘉村	26	54		√			

表 5.5-1 旌德县大中型水库移民“十四五”美丽家园建设扶持方向及内容规划表

镇	村	移民		美丽家园建设扶持方向及内容				
		户数 (户)	人口 (人)	基础设施和基本公共服务设施		人居环境整治	社会治理	
				基础设施	基本公共服务设施	生态保护	组织建设	...
				道路	文化广场			
版书镇	版书村	33	73	√	√			
合计		2814	7307	25	12	8		

5.8 资金安排

美丽家园建设包含三大类别、六类项目，通过项目扶持，估算项目资金为 2335 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例为 27.50%，资金安排如下（表 5.8-1）：

（1）基础设施建设：

1) 道路：估算项目资金为 1375 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例为 16.19%。

（2）公共服务设施建设

1) 文化广场及文化活动室：估算项目资金 480 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例为 5.65%。

（3）人居环境整治

1) 生态保护处理：估算项目资金为 480 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例为 5.65%。

表 5.8-1 旌德县大中型水库移民“十四五”美丽家园建设
拟使用后期扶持资金估算表

扶持方向	扶持内容		后期扶持资金(万元)	后期扶持资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例（%）
(1)	(2)		(3)	(4)
基础设施和基本公共服务设施	基础设施	道路	1375	16.19%
	基本公共服务设施	文化广场	480	5.65%
人居环境整治	生态保护		480	5.65%
总计			2335	27.50%

6 产业转型升级规划

6.1 现状及存在的问题

1、农业基础设施建设

旌阳镇新庄村主要由于部分山塘存在淤积现象；同时灌渠现状存在水毁坍塌段，渠内杂物多，影响输水能力，且渗漏量大等问题，并且对现有土地进行整治。

2、现代种养业

庙首镇、孙村镇、旌阳镇、版书镇 4 个镇，8 个行政村，发展种植业。

3、文化、旅游资源

以旌阳国际慢城为核心，沿旅游干道串连各镇旅游景点，与大黄山、大皖南、长三角等外部重要旅游板块无缝对接发展，形成以“一核三环”为主导、内外一体化发展的全域旅游格局，打造长三角健康度假后花园、大黄山旅游圈健康旅游副中心，创建国家全域旅游示范区、国家文明旅游示范区。重点打造旌阳国际慢城，紧扣“一核一带双环”布局，贯通绿道环线，推进绿道、灵芝公园、兔儿山公园、文庙水街等组团项目建设，将县城打造为核心景区；宣砚小镇按照 5A 级景区标准建设，加强旅游基础设施投入，整合江村、旌歙古道、宣砚文化园等旅游资源，加快冰雪文旅城、通航机场等项目建设和招商，推出滑雪滑草、低空飞行等新兴旅游项目。

加强县城与景区、景区与景区之间交通基础设施建设，打通旅游“微循环”。科学规划设计一批以田园、康养、研学、自驾、药膳、红色等为主题

的精品文旅线路，串联各镇特色资源。加强旅游标准化体系建设，加大旅游从业人员培训，规范旅游经营服务行为，提升宾馆饭店、景点景区、旅行社等管理服务水平。加快建设智慧旅游体系，建立智慧旅游数据库和信息服务平台，推动景区景点免费 wifi、智能导游、电子解说等功能覆盖，形成“一键式”旅游服务体验。

4、特色产业

积极引导农业龙头企业创建国家级、省级名牌农产品，聚焦“旌德灵芝”、“旌德小黄牛”、“旌德天山真香”、“旌德青蔗”、“乔亨小籽花生”、“旌德黄精”6个“国字号”，打造一批区域品牌、产品品牌、企业品牌和地理标志品牌，全面推进农业品牌提质升级。建立健全农产品质量安全信息共享平台和全过程监管体系，试行食用农产品合格证制度，确保农产品质量和安全水平。建立品牌培育、传承、保护的长效机制，提升农业品牌综合竞争力，塑造旌德农产品整体品牌形象。

5、农产品加工流通业

实施新型农业经营主体培育工程，加快发展家庭农场、专业大户、农民合作社、农业企业等多元化农业经营主体，促进小农户与现代农业发展有机衔接。引导、鼓励农民以土地、林权、劳动、技艺、产品为纽带，开展多种形式的合作与联合，促进资源向新型农业经营主体集中、向适度规模经营集聚。鼓励各类新型农业经营主体融合发展，建立以农业龙头企业为核心、农民合作社为纽带、家庭农场和专业大户为基础、社会化服务组织为支撑的现代农业产业联合体。探索订单购销、利润返还、直接投资、股份合作等新型农业经营主体与小农户的利益联结模式，把小农生产引入现代农业发展轨道，让小农户成为现代农业发展的参与者、受益者。

6、乡村信息产业

积极发展休闲农业与乡村旅游、农村电商、养生养老等新产业新业态，推进一二三产融合发展，延伸农业产业链、价值链，提高农业综合效益和竞争力；深入推进“电子商务进农村全覆盖”与信息“进村入户”工程，不断完善“两中心、一站点”，彻底解决农村电商“最后一公里”问题。

6.2 相关规划对移民村的定位

承接《旌德县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》等相关规划，梳理出旌德县移民村产业现状特点，并承接和落实相关规划中的发展思路，以移民后期扶持为重点，提出本次规划的措施。

6.3 规划原则

- 1、积极引导移民人口较多、有发展潜力的移民村发展产业；
- 2、立足优势，因地制宜，大力支持移民村发展优势特色产业；
- 3、统筹协调，让更多移民村的产业进入县级产业发展规划，争取更多资金投入；
- 4、确保移民受益，探索符合本地实际情况的利益分配机制。

6.4 扶持对象

旌德县产业转型升级规划范围为 8 个镇，36 个行政村，涉及移民 2805 户、7287 人。

6.5 扶持方向和内容

扶持方向：以资源为依托，以市场为导向，以移民所在村为主体，以一二三产业融合发展为路径，从实际出发，宜水则水、宜山则山、宜粮则粮、宜农则农、宜工则工、宜商则商，因地制宜，突出地域特色，发挥比较优势，大力支持移民村发展优势特色产业，培育新产业新业态，壮大村集体经济，培育新型经营主体，增强移民发展内生动力，促进移民持续增收。

结合本地规划特点，主要选择以下发展内容：

1、农业基础设施建设

土地平整涉及旌阳镇新庄村。

2、现代种养业

壮大具有区域特色、品牌优势的种养业。推动种养业向规模化、标准化、品牌化和绿色化方向发展，延伸拓展产业链，增加绿色优质产品供给，不断提高质量效益和竞争力。涉及庙首镇、孙村镇、旌阳镇、版书镇 4 个镇，8 个行政村。

3、乡土特色产业

白地镇 6 个行政村。

4、农产品加工流通业

围绕主导产业，大力发展农产品加工、分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输等二三产业，延伸产业链，对涉及 17 个行政村。

5、乡村休闲旅游业

结合庙首镇文化、旅游资源优势，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，支持乡村旅游基础设施和配套服务设施建设，推进农业与文化、旅游、教育、康养等产业深度融合，打造移民收入新的增长点，涉及 3 个行政村进

行民宿旅游项目。

6、乡村新型服务业

涉及 2 个镇，3 个行政村。

7、乡村信息产业

推进“互联网+”现代农业，支持打造涉农电子商务交易综合服务平台。深入推进信息进村入户，实施“互联网+”农产品出村进城工程，拓宽市场流通渠道，提高产品收益率。建立专业的商务交易综合服务平台或合作社形式的管理信息系统，实现有效的精确、便利、快捷的组织管理运营模式，利用信息技术的优势与良好前景，管理好信息、生产、加工、供销、运输等各个环节，使信息搜集、信息分析、信息发布、生产监控、市场管理融为一体，实现“互联网+合作社+农户”的现代农业的生产经营方式。支持俞村镇俞村、桥埠村实施涉农电子商务交易综合服务平台建设。

8、移民村集体经济

对 7 个镇，26 个行政村，进行改造租赁，发展移民村集体经济。

9、新型农业经营主体

对 2 个镇，2 个行政村，发展移民家庭农场，促进移民户增收，带动移民就业。

6.6 产业转型升级布局

本地区根据产业转型升级发展内容，从现代种养业、农产品加工流通业、乡村休闲旅游业、乡村信息产业和其他新产业新业态 5 个方面进行规划布局，确定不同扶持对象的产业发展思路、扶持重点、扶持方式，详见表 6.6-1。

6.7 重大项目

结合本地区实际情况，旌德县产业转型升级规划重大项目 6 个，总投资 1500 万元，利用后期扶持资金 1390 万元，收益群众 12651 人，其中移民 4666 人。

1、宣砚公司研学基地项目

宣砚砚作共获国家级金奖 30 余项、银奖百余项，拥有六项文房四宝国家发明专利。宣砚制作技艺现已成功入选第五批安徽省非物质文化遗产代表性项目名录；中国文房四宝协会授予宣砚“国之宝——中国十大名砚”的荣誉称号；此外，宣砚更荣获“安徽省名牌产品”、“安徽省特色旅游产品”等荣誉称号。拟投资入股宣砚公司，参与研学基地建设，宣砚研学基地目前已与滁州学院和黄山学院达成初步协议作为他们的校外实训基地。现宣砚文化园作为皖南地区最大的文房四宝产学研旅基地，年接待游客达 20 万人次。

规划总投资 300 万元，利用后期扶持资金 285 万元，收益人口为 3800 人，其中移民为 2997 人。

2、金易智能生产线扩大建设项目

金易智能公司 2020 年产值将达到 2000 多万，成为规上企业，计划 2021 年利用移民资金入股金易智能公司，帮助金易智能扩建厂房和生产线，提高产值，6 个村与公司签订协议，入股分红，按照移民占比进行分配，反哺水库移民。规划总投资 300 万元，利用后期扶持资金 280 万元，收益人口为 3750 人，其中移民为 2997 人。

3、千草源中药加工生产线扩建项目

该公司成立于 2016 年 7 月，主营中草药的野生驯化、种植、种苗优选、推广、药食同源品种的深度加工和销售。目前已投资人民币 2000 万元。完

成种植面积 1500 亩，育苗 50 亩，研发展示大楼建设。产品加工厂已完成建设，产品已出样。计划 2023 年利用移民资金入股千草源公司，帮助千草源扩建厂房和生产线，提高产值，扩大带动效应，参与分红，反哺水库移民。规划总投资 300 万元，利用后期扶持资金 270 万元，收益人口为 3630 人，其中移民为 2997 人。

4、兴隆镇民宿打造项目

利用兴隆镇良好的生态、红色旅游资源，入股发展大礼村毛园里生态康养、三山村皖南风情小镇、光荣田园风光等民宿项目。规划总投资 200 万元，利用后期扶持资金 185 万元，收益人口为 9021 人，其中移民为 1669 人。

5、兴隆镇农产品乡村加工车间项目

新建对应兴隆本地特色农林产品，如香榧、茶叶、小香薯等农林产品加工厂企业孵化器，厂房租赁等。规划总投资 200 万元，利用后期扶持资金 190 万元，收益人口为 9021 人，其中移民为 1669 人。

6、兴隆镇安徽徽亦灵芝入股项目

采取分红的方式，入股徽亦健灵芝有限公司，新建研发大楼，GMP 厂房等。规划总投资 200 万元，利用后期扶持资金 180 万元，收益人口为 9021 人，其中移民为 1669 人。

6.8 扶持方式

产业转型升级内容全部采用项目扶持的方式，通过构建一二三产业融合发展的产业发展体系，扶持移民村发展以旅游产业为基础的特色产业，培育乡村旅游、发展乡村经济、增加移民收入，促进移民村持续发展。

表 6.6-1 旌德县大中型水库移民“十四五”产业转型升级扶持方向及内容规划表

镇	村	移民人口		产业转型升级扶持方向及内容																			
		户数 (户)	人口 (人)	农业基础设施建设		现代种养业		乡土特色产业		农产品加工流通业		乡村休闲旅游业		乡村新型服务业		乡村信息产业		移民村集体经济		新型农业经营主体		其他新产业新业态	
				土地整治	…	种养殖业	…	地域特色	…	农产品加工	…	民宿旅游	…	商贸物流	…	电商	…	改造租赁	…	移民家庭农场	…	飞地经济	…
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)	(18)	(19)	(20)	(21)	(22)	(23)	(24)
白地镇	洪川村	193	578					√		√								√					
	白地村	221	625					√		√								√					
	江村村	157	413					√		√								√					
	汪村村	235	640					√		√								√					
	洋川村	189	484					√		√								√					
	高甲村	118	257					√		√								√					
庙首镇	东山村	12	21							√													
	里仁村	97	276			√						√						√		√			
	新水村	33	71							√								√					
	庙首社区	88	201			√												√					
	练山村	55	135									√											
	祥云村	56	114			√				√		√						√					
孙村镇	新建村	25	64							√		√											
	玉屏村	79	234									√						√					

表 6.6-1 旌德县大中型水库移民“十四五”产业转型升级扶持方向及内容规划表

镇	村	移民人口		产业转型升级扶持方向及内容																			
		户数 (户)	人口 (人)	农业基础设施建设		现代种养业		乡土特色产业		农产品加工流通业		乡村休闲旅游业		乡村新型服务业		乡村信息产业		移民村集体经济		新型农业经营主体		其他新产业新业态	
				土地整治	…	种养殖业	…	地域特色	…	农产品加工	…	民宿旅游	…	商贸物流	…	电商	…	改造租赁	…	移民家庭农场	…	飞地经济	…
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)	(18)	(19)	(20)	(21)	(22)	(23)	(24)
	孙村村	100	307			√												√					
	合庆村	98	254															√					
兴隆镇	光荣村	91	201							√		√						√		√			
	大礼村	255	688							√		√						√					
	三山村	116	277							√		√						√					
	三峰村	196	503							√		√						√					
三溪镇	路西村	7	9							√													
	古城村	11	19											√									
	建强村	21	51															√					
	霍家桥村	57	118															√					
	双河村	74	183											√				√					
旌阳镇	板桥村	32	80			√				√													
	浩庄村	14	45			√																	
	河东社区	7	8															√					

表 6.6-1 旌德县大中型水库移民“十四五”产业转型升级扶持方向及内容规划表

镇	村	移民人口		产业转型升级扶持方向及内容																			
		户数 (户)	人口 (人)	农业基础设施建设		现代种养业		乡土特色产业		农产品加工流通业		乡村休闲旅游业		乡村新型服务业		乡村信息产业		移民村集体经济		新型农业经营主体		其他新产业新业态	
				土地整治	…	种养殖业	…	地域特色	…	农产品加工	…	民宿旅游	…	商贸物流	…	电商	…	改造租赁	…	移民家庭农场	…	飞地经济	…
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)	(18)	(19)	(20)	(21)	(22)	(23)	(24)
	华丰村	82	233															√					
	柳溪村	14	36			√																	
	南门社区	3	4															√					
	新桥社区	8	10															√					
	新庄村	1	1	√																			
版书镇	版书村	33	73			√																	
俞村镇	俞村村	15	46											√		√		√					
	桥埠村	12	28							√						√		√					
合计	36	36	36	1		8		6		17		9		3		2		26		2			

表 6.7-1 旌德县大中型水库移民”十四五”产业转型升级重大项目规划表

序号	项目名称	建设地点			建设内容	建设规模		投资(万元)		项目效益(人)		备注
		乡镇	村	组		单位	规模	总计	其中： 使用后 期 扶持资 金	总受益 人口	其中： 移民	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)
1	宣砚公司研学 基地项目	白地镇各村			宣砚砚作共获国家级金奖 30 余项、银奖百余项，拥有六项文房四宝国家发明专利。宣砚制作技艺现已成功入选第五批安徽省非物质文化遗产代表性项目名录；中国文房四宝协会授予宣砚“国之宝——中国十大名砚”的荣誉称号；此外，宣砚更荣获“安徽省名牌产品”、“安徽省特色旅游产品”等荣誉称号。拟投资入股宣砚公司，参与研学基地建设，宣砚研学基地目前已与滁州学院和黄山学院达成初步协议作为他们的校外实训基地。现宣砚文化园作为皖南地区最大的文房四宝产学研旅基地，年接待游客达 20 万人次。			300	285	3800	2997	

表 6.7-1 旌德县大中型水库移民“十四五”产业转型升级重大项目规划表

序号	项目名称	建设地点			建设内容	建设规模		投资(万元)		项目效益(人)		备注
		乡镇	村	组		单位	规模	总计	其中： 使用后 期 扶持资 金	总受益 人口	其中： 移民	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)
2	金易智能生产线扩大建设项目				金易智能公司 2020 年产值将达到 2000 多万，成为规上企业，计划 2021 年利用移民资金入股金易智能公司，帮助金易智能扩建厂房和生产线，提高产值，6 个村与公司签订协议，入股分红，按照移民占比进行分配，反哺水库移民。			300	280	3750	2997	
3	千草源中药加工生产线扩建项目				该公司成立于 2016 年 7 月，主营中草药的野生驯化、种植、种苗优选、推广、药食同源品种的深度加工和销售。目前已投资人民币 2000 万元。完成种植面积 1500 亩，育苗 50 亩，研发展示大楼建设。产品加工厂已完成建设，产品已出样。计划 2023 年利用移民资金入股千草源公司，帮助千草源扩建厂房和生产线，提高产值，扩大带动效应，参与分红，反哺水库移民。			300	270	3630	2997	

表 6.7-1 旌德县大中型水库移民”十四五”产业转型升级重大项目规划表

序号	项目名称	建设地点			建设内容	建设规模		投资(万元)		项目效益(人)		备注
		乡镇	村	组		单位	规模	总计	其中： 使用后 期 扶持资 金	总受益 人口	其中： 移民	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)
4	兴隆镇民宿打造项目	兴隆镇各村			利用兴隆镇良好的生态、红色旅游资源，入股发展大礼村毛园里生态康养、三山村皖南风情小镇、光荣田园风光等民宿项目。			200	185	9021	1669	
5	兴隆镇农产品乡村加工车间项目				新建对应兴隆本地特色农林产品，如香榧、茶叶、小香薯等农林产品加工厂企业孵化器，厂房租赁等。			200	190	9021	1669	
6	兴隆镇安徽徽亦灵芝入股项目				采取分红的方式，入股徽亦健灵芝有限公司，新建研发大楼，GMP 厂房等。			200	180	9021	1669	
总计								1500	1390		4666	

6.9 资金安排

本地区根据产业转型升级发展内容，从现代种养业、乡土特色产业、农产品加工流通业、乡村休闲旅游业、乡村新型服务业、移民村集体经济和新型农业经营主体 9 个方面进行规划布局，通过项目扶持，估算项目资金 2740 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例为 32.27%，详见表 6.9-1。

1、农业基础设施建设：

农业基础设施建设：利用后期扶持资金 40 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例为 0.47%。

2、现代种养业：

种养殖业建设：利用后期扶持资金 160 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例为 1.88%。

3、乡土特色产业

地域特色产品建设：利用后期扶持资金 180 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例为 2.12%。

4、农产品加工流通业

农产品加工建设：利用后期扶持资金 680 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例为 8.01%。

5、乡村休闲旅游业

民俗旅游建设：利用后期扶持资金 540 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例为 6.36%。

6、乡村新型服务业

商贸物流建设：利用后期扶持资金 240 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例为 2.83%。

7、乡村信息业

电商：利用后期扶持资金 60 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例为 0.71%。

8、移民村集体经济

改造租赁建设：利用后期扶持资金 780 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例为 9.19%。

9、新型农业经营主体

移民家庭农场建设：利用后期扶持资金 60 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例为 0.71%。

表 6.9-1 旌德县大中型水库移民“十四五”产业转型升级
拟使用后期扶持资金估算表

扶持方向	扶持内容	后期扶持资金 (万元)	后期扶持资金占“十四五”期 间后期扶持资金总额的比例 (%)
(1)	(2)	(3)	(4)
农业基础设施建设	土地整治	40	0.47%
现代种养业	种养殖业	160	1.88%
乡土特色产业	地域特色	180	2.12%
农产品加工流通业	农产品加工	680	8.01%
乡村休闲旅游业	民俗旅游	540	6.36%
乡村新型服务业	商贸物流	240	2.83%
乡村信息产业	电商	60	0.71%
移民村集体经济	改造租赁	780	9.19%
新型农业经营主体	移民家庭农场	60	0.71%
总计		2740	32.27%

7 就业创业能力建设规划

7.1 扶持对象

为大中型水库农村移民。

7.2 移民劳动力现状及存在的问题

本规划范围涉及全市 10 个镇、66 个行政村，大中型水库后期扶持移民 3171 户 8022 人。

通过调查，发现旌德县劳动力存在以下几点问题：

（1）移民劳动力总体文化水平不高，除从事普通的农业生产外，缺乏其它致富领域的知识和技能，不能满足市场对人力资源的需求，长期处在就业结构底端，难以适应现代社会的发展，转移难度大。

（2）移民劳动力外出打工人数较多。经调查，移民打工人员多从事劳动强度大或低附加值工作的体力劳动，如建筑、服务业等，劳动时间长、工资报酬低，一旦遭遇经济危机或劳动力患病，整个家庭收入就会受到直接影响，极易返贫。

（3）农村青壮年劳动力缺乏，大龄劳动力求职诉求高。经调查，移民村青壮年劳动力外出打工较多，移民村内大多留存大龄（50 岁以上）劳动力，大龄劳动力在务工市场较难找到合适的工作，想在家门口找事做诉求高。

7.3 规划原则

- 一是培训对象以大中型水库农村移民为主体；
- 二是培训内容以市场需求和移民需求为导向，围绕产业转型升级、美丽家园建设需要安排；
- 三是以增强移民的自我发展能力提升水库移民就业创业能力为目标。

7.4 培训内容

开展多层次、多渠道、多形式的创业就业培训，提升移民自我发展能力。

1.技能培训。围绕产业发展、市场需求、转型需要，开展实用生产技术培训、就业技能培训，全面增强移民职业技能和转移就业能力，拓宽就业空间，提升就业质量。

2.创新创业带头人培训。加强乡村工匠、文化能人、手工艺人和经营管理人才等创新创业带头人培训，提高移民创业技能，培育造就一批善经营、精管理的致富带头人、农业职业经理人、农技带头人、农业经纪人等新型职业农民，带领更多移民创业就业。

本地区结合实际情况，对移民开展培训，详见表 7.2-1。

表 7.2-1 旌德县大中型水库移民“十四五”创业就业能力建设规划表

分类	培训项目	单位	培训数量	备注
技能培训	种植业培训	人次	1000	每年一期，每次 200 人
	劳动技能培训	人次	1000	每年一期，每次 200 人
	就业技能培训	人次	1000	每年一期，每次 200 人
创新创业带头人培训	创新创业、品牌创建、市场营销等	人次	500	每年一期，每次 100 人

7.5 培训所需后期扶持资金估算及分年计划

经汇总，移民劳动力就业创业扶持对象共 3500 人次，培训所需后期扶持资金估算 140 万元，计划按五年平均完成培训计划，每年培训资金 28 万元。详见表 7.3-1。

表 7.3-1 旌德县移民劳动力培训扶持资金估算表

培训方向	培训内容	后期扶持资金 (万元)	后期扶持资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例 (%)
技能培训	种植业培训	30	0.35%
	劳动技能培训	30	0.35%
	就业技能培训	30	0.35%
创新创业带头人培训	创新创业、品牌创建、市场营销等	50	0.59%
合计		140	1.65%

8 散居移民基础设施完善规划

8.1 扶持对象

水库移民人数较少（村组移民人口 50 以下）、居住较为分散，且没有被纳入美丽家园建设和产业升级发展扶持范围的移民所在村。

8.2 扶持措施

8.2.1 扶持原则

（1）民生优先原则

把保障和改善基本民生放在第一位，用来确定公共投入的优先顺序。聚焦散居移民发展的核心困境和薄弱环节，以散居移民的最迫切需求为着眼点，重点解决散居移民最为期盼、直接受益的问题。

（2）突出重点原则

补齐基础设施和基本公共服务设施短板，基础设施主要解决普惠政策覆盖不到或没有解决的移民生产生活方面的难题，如村内道路硬化、沟渠整修、公厕完善等，提高民生保障水平。

8.2.2 基础设施建设内容

根据后期扶持项目基金的使用管理办法，结合本次规划的特点，旌德县散居移民产业发展主要在以下方面展开：

（1）基础设施建设

对移民村存在的生活性难题进行解决，如村庄内部道路建设、道路亮

化及供水管网老化维修等，解决移民生活性困难问题，

（2）基本公共服务设施

对缺乏公共活动设施的村庄，改建或新建文化体育活动场所一方面满足移民对文化体育活动的需求，另一方面也满足防灾救灾场所功能需求。根据散居移民村的实际情况，对村庄整体的村容村貌进行提升，进行村庄亮化等项目。

散居移民产业扶持方向及内容详见表 8.2-1。

表 8.2-2 旌德县大中型水库移民“十四五”散居移民基础设施完善措施规划表

镇	村	移民		基础设施完善		
		户数（户）	人口（人）	基础设施	基本公共服务设施	其他
				道路	文化广场	生态保护
庙首镇	东山村	12	21	√	√	
孙村镇	玉溪村	26	44	√	√	
三溪镇	三溪社区	17	22	√		√
	路西村	7	9	√	√	
	古城村	11	19	√		
蔡家桥镇	凡村村	11	23	√	√	
	庆丰村	12	22	√	√	
	高溪村	7	14	√		√
	朱旺村	8	14	√		
	三合村	12	27	√	√	√
	乔亭村	13	32	√	√	√
	华川村	9	22	√	√	
旌阳镇	河东社区	7	8		√	
	南门社区	3	4			
	北门社区	11	13	√		√
	新桥社区	8	10			
	瑞市社区	14	15	√		√
	柳溪村	14	36	√		

表 8.2-2 旌德县大中型水库移民“十四五”散居移民基础设施完善措施规划表

镇	村	移民		基础设施完善		
		户数（户）	人口（人）	基础设施	基本公共服务设施	其他
				道路	文化广场	生态保护
	霞溪村	21	49		√	√
	浩庄村	14	45	√		√
	鳧秀村	23	47	√		√
	新庄村	1	1	√	√	√
版书镇	江坑村	11	25	√	√	√
	白沙村	2	5	√	√	
	龙川村	4	6	√	√	
	南关村	17	42	√	√	
	隐龙村	7	23	√	√	
俞村镇	杨墅村	11	20	√	√	√
	俞村村	15	46		√	√
	鳧阳村	4	4	√	√	√
	合锦村	2	2	√	√	√
	桥埠村	12	28		√	
	仕川村	5	11	√	√	√
云乐镇	刘村	2	2	√		
	洪村	1	1	√	√	
	张村	2	2	√		
	许村	1	1	√	√	
合计		357	715	31	24	16

8.3 资金安排

规划结合散居移民情况，对基础设施、基本公共服务设施和人居环境整治 3 大类建设项目按照单价法和类比法进行投资估算，投资额共计 870 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 10.25%。散居移民帮扶资金具体安排如下表 8.3-1。

表 8.3-1 旌德县大中型水库移民“十四五”散居移民基础设施完善
拟使用后期扶持资金估算表

项目		后期扶持资金(万元)	后期扶持资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例 (%)
基础设施	道路	310	3.65%
基本公共服务设施	文化广场	240	2.83%
人居环境整治	生态保护	320	3.77%
总计		870	10.25%

9 其他专项规划

旌德县大中型水库移民后期扶持“十四五”规划不涉及其他专项规划。

10 后期扶持资金估算及年度计划

10.1 投资估算

根据后期扶持基金直接发放规划、美丽家园建设规划、产业转型升级发展规划、就业创业能力建设规划、散居移民基础设施完善规划，估算旌德县规划总投资 8491.60 万元，其中基金直接发放规划 2406.60 万元，占总投资的 28.34%；美丽家园建设规划 2335 万元，占总投资的 27.50%；产业转型升级规划 2740 万元，占总投资的 32.27%；就业创业能力建设投资 140 万元，占总投资的 1.65%，散居移民基础设施完善规划投资 870 万元，占总投资 10.25%，详见表 10.1-1。

10.2 资金筹措

旌德县大中型水库移民后期扶持“十四五”规划总投资 8491.60 万元，全部申请后扶基金。

10.3 年度计划

2021-2025 年度总投资 8491.60 万元，第一年投资 1744.82 万元，第二年 1744.82 万元，第三年 1698.32 万元，第四年 1651.82 万元，第五年 1651.82 万元，其中，移民直补资金每年平均发放 481.32 万元，对于每年结余资金转入项目扶持中使用。其他规划项目要按年度计划投资资金合理安排。项目安排原则突出美丽家园建设和产业转型升级为重点，按照项目轻重缓急、年度资金均衡的原则安排项目资金。重大项目可按“一次规划、分期实施、

滚动发展”的总体思路分年度实施。详见表 10.1-1。

表 10.1-1 旌德县“十四五”后期扶持资金汇总及年度计划表

项目				拟使用后 期扶持资 金(万元)	年度计划(万元)						占“十四五”期间后 期扶持资金总额的 比例（%）
					第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	总计	
(1)				(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
基金直接发 放规划	直补资金			2406.6	481.32	481.32	481.32	481.32	481.32	2406.6	28.34%
	合计			2406.6	481.32	481.32	481.32	481.32	481.32	2406.6	28.34%
美丽家园建 设	基础设施和公共服 务设施	基础设施	道路	1375	412.5	412.5	275	137.5	137.5	1375	16.19%
		公共服务设施	文化广场	480	144	144	96	48	48	480	5.65%
	人居环境整治	生态保护		480	144	144	96	48	48	480	5.65%
	合计			2335	700.5	700.5	467	233.5	233.5	2335	27.50%
产业转型升 级	农业基础设施建设	土地整治		40	4	4	8	12	12	40	0.47%
	现代种养业	种养殖业		160	16	16	32	48	48	160	1.88%
	乡土特色产业	地域特色		180	18	18	36	54	54	180	2.12%
	农产品加工流通业	农产品加工		680	68	68	136	204	204	680	8.01%
	乡村旅游业	民宿旅游		540	54	54	108	162	162	540	6.36%
	乡村新型服务业	商贸物流		240	24	24	48	72	72	240	2.83%
	乡村信息产业	电商		60	6	6	12	18	18	60	0.71%
	集体经济	改造租赁		780	78	78	156	234	234	780	9.19%
	新型农业经营主体	移民家庭农场		60	6	6	12	18	18	60	0.71%
合计			2740	274	274	548	822	822	2740	32.27%	

表 10.1-1 旌德县“十四五”后期扶持资金汇总及年度计划表

项目			拟使用后 期扶持资 金(万元)	年度计划(万元)						占“十四五”期间后 期扶持资金总额的 比例（%）
				第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	总计	
(1)			(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
就业创业能 力建设	技能培训	种植业培训	30	6	6	6	6	6	30	0.35%
		劳动技能培训	30	6	6	6	6	6	30	0.35%
		就业技能培训	30	6	6	6	6	6	30	0.35%
	创新创业带头人培 训	创新创业、品牌创建、 市场营销等	50	10	10	10	10	10	50	0.59%
	合计		140	28.00	28.00	28.00	28.00	28.00	140	1.65%
散居移民基 础设施完善	基础设施	交通	310	93	93	62	31	31	310	3.65%
	基本公共服务设施	文化广场	240	72	72	48	24	24	240	2.83%
	其他	生态保护	320	96	96	64	32	32	320	3.77%
	合计		870	261	261	174	87	87	870	10.25%
总计			8491.6	1744.82	1744.82	1698.32	1651.82	1651.82	8491.6	100.00%

11 保障措施

1、强化政策措施引导

积极完善与规划相配套的各项政策措施，综合运用经济、法律、政策手段推进规划实施，鼓励引导企业等社会主体参与规划实施，引导各类资源向规划重点项目配路。着力整顿和规范市场经济秩序，保护公平竞争，改善政务环境、招商引资环境、旅游环境、生态环境和社会环境，完善服务措施，营造良好投资环境和发展环境。

2、健全项目支撑体系

围绕国家以及省、市重大战略机遇，健全大中型水库移民后期扶持十四五规划项目支撑体系，争取国家、省、市支持。进一步拓宽民间投资渠道，落实鼓励民间投资的相关政策，完善项目投融资体系；健全项目工作责任制，构建绿色通道，实施大项目领导负责推进制度；强化项目建设全过程管理，提高项目投资效益。

3、统筹协调规划实施

分年度落实规划提出的主要目标和任务，强化规划作为前置条件的强制性和权威性，以保证规划顺利实施。各乡（镇、办事处）、区直各部门在制定专项规划和确立项目时，注意与本规划相衔接。加快制定大中型水库移民后期扶持十四五规划实施的绩效评价考核体系和具体考核办法。加强对规划年度实施情况考核，进行跟踪分析和监督评估。同时，完善社会参与和监督机制，引导社会力量参与规划实施和监督。

4、强化各级监督管理

(1) 建立项目提出、规划、论证、招投标、建设管理、施工管理、项目验收与交接、项目运行等管理体制和机制。县级财政局与移民局负责项目资金的支付管理、项目建设的验收与交付管理等。移民或移民村两委、集体经济组织参与项目建设管理与监督。

(2) 相同的工程项目，建议县级统一打包确定施工单位和工程监理单位。工程监理单位应对工程的各分部的质量和单位工程的质量提出明确的评估意见。

(3) 所有的工程项目都应规定质量保修期。保修期从合同工程项目完工（竣工、交工等）验收合格之日起计算或者从合同各方约定的日期起计算。

(4) 县级建设单位难以实际管理到位的，具体的现场建设管理职责按照“谁受益，谁管理”的原则下放到乡（镇、办事处）级、村级、农民专业合作社。

(5) 村务监督委员会（或者村民主监事会）依法参与监督项目招投标、合同订立和施工质量。

(6) 村基础设施项目的施工过程，按照“谁受益，谁监督”原则，发挥村务监督委员会（或者村民主监事会）的作用。

5、保障群众知情权、参与权和监督权

要切实维护移民群众的知情权、参与权和监督权，在规划报告中要说明移民群众在规划编制过程中的参与情况和主要意愿，并在实施过程中保障移民群众的合法权益。