

旌德县城乡环卫一体化服务改革项目

特许经营协议

二〇一九年十二月

目 录

第一章 总 则	- 1 -
第 1 条.术语定义和解释	- 1 -
1.1 术语定义	- 1 -
1.2.释义	- 4 -
第 2 条.协议背景与目的	- 4 -
2.1.协议背景	- 4 -
2.2.协议目的	- 5 -
第 3 条.声明和保证	- 5 -
3.1.甲方的声明	- 5 -
3.2.乙方的声明	- 5 -
3.3.不限制甲方的权利	- 6 -
第 4 条 协议生效条件	- 6 -
4.1.协议生效的前提条件	- 6 -
4.2.协议生效的前提条件豁免	- 6 -
4.3.未满足前提条件的后果	- 7 -
4.4.协议生效条件	- 7 -
第 5 条.协议组成与解释规则	- 7 -
5.1.协议文件组成	- 7 -
5.2.协议解释的优先次序	- 8 -
第二章 协议主体	- 9 -
第 6 条.政府主体（甲方）	- 9 -
6.1.政府主体的资格	- 9 -
6.2.政府主体的承继	- 9 -
6.3.甲方的一般权利	- 9 -
6.4.甲方的一般义务	- 10 -
第 7 条.特许经营主体（乙方）	- 11 -
7.1.特许经营主体资格	- 11 -
7.2.特许经营主体的承继	- 11 -
7.3 乙方的一般权利	- 12 -
7.4.乙方的一般义务	- 12 -
7.5 对项目公司的约定	- 14 -
第三章 特许经营权	- 15 -
第 8 条.合作内容	- 15 -
8.1. 项目改扩建建设内容	- 15 -
8.2. 运营服务范围	- 15 -
8.3.甲方提供的条件	- 16 -
8.4.乙方（项目公司）承担的任务	- 18 -
8.5.回报方式	- 18 -
8.6.项目资产权属	- 18 -
8.7.土地获取和使用权利	- 19 -
8.8.甲方监督介入权	- 20 -
第 9 条. 特许经营期限	- 20 -

9.1. 特许经营期限的约定.....	- 20 -
9.2. 特许经营期限的延长.....	- 21 -
9.3. 特许经营期限的结束.....	- 21 -
第 10 条. 排他性约定.....	- 21 -
第 11 条. 合作履约担保.....	- 21 -
11.1. 一般规定.....	- 21 -
11.2. 甲方履约保函的出具.....	- 21 -
11.3. 乙方履约担保的出具.....	- 21 -
11.4. 乙方履约保函的有效期.....	- 22 -
11.5. 乙方履约保函的补足、替换及保持有效.....	- 22 -
11.6. 履约保函的兑取.....	- 22 -
11.7. 乙方履约保函的解除.....	- 22 -
第四章 投资计划与融资方案.....	- 23 -
第 12 条. 项目总投资.....	- 23 -
12.1. 增量资产总投资认定依据.....	- 23 -
12.2. 存量资产的投资认定依据.....	- 23 -
第 13 条. 投资控制责任.....	- 23 -
第 14 条. 融资方案.....	- 23 -
14.1. 项目资本金.....	- 23 -
14.2. 债务资金.....	- 23 -
14.3. 融资交割.....	- 23 -
14.4. 融资方权利保障.....	- 24 -
第 15 条. 政府提供的其他投融资支持.....	- 24 -
第 16 条. 投融资监管.....	- 24 -
第 17 条. 投融资违约及其处理.....	- 25 -
17.1. 甲方投融资违约及处理.....	- 25 -
17.2. 乙方投融资违约责任.....	- 25 -
第五章. 项目前期工作.....	- 27 -
第 18 条. 前期工作内容及要求.....	- 27 -
第 19 条. 前期工作任务分担.....	- 27 -
19.1. 甲方负责的前期工作.....	- 27 -
19.2. 乙方负责的前期工作.....	- 27 -
第 20 条. 前期工作费用.....	- 27 -
第 21 条. 政府提供的前期工作支持.....	- 28 -
第 22 条. 前期工作监管.....	- 28 -
第 23 条. 前期工作违约及处理.....	- 28 -
23.1 甲方前期工作违约及处理.....	- 28 -
23.2 乙方前期工作违约责任.....	- 29 -
第六章 项目建设.....	- 30 -
第 24 条. 政府提供的建设条件.....	- 30 -
第 25 条. 进度、质量、安全及管理要求.....	- 30 -
25.1. 设计管理.....	- 30 -

25.2 进度管理.....	- 31 -
25.3.质量管理.....	- 33 -
25.4.安全管理.....	- 34 -
25.5.环境保护.....	- 35 -
25.6.工程建设管理要求.....	- 35 -
第 26 条.建设期的审查和审批事项.....	- 36 -
第 27 条.工程变更管理.....	- 36 -
27.1.变更条件.....	- 36 -
27.2.变更程序.....	- 37 -
第 28 条.实际投资认定.....	- 37 -
第 29 条.征地、拆迁和安置.....	- 38 -
第 30 条.项目验收.....	- 38 -
30.1.一般规定.....	- 38 -
30.2.工作机制和费用.....	- 38 -
第 31 条.工程建设保险.....	- 39 -
31.1.一般要求.....	- 39 -
31.2.险种及保费.....	- 39 -
第 32 条.工程保修.....	- 40 -
32.2.修补缺陷及费用.....	- 40 -
32.3.未能修补缺陷.....	- 41 -
32.4 进一步试验.....	- 41 -
32.5 保修期担保的设置和使用.....	- 41 -
第 33 条.建设期监管.....	- 41 -
33.1.监督管理内容.....	- 41 -
33.2.监督管理机制.....	- 42 -
33.3.监督管理费用安排.....	- 42 -
第 34 条.建设期违约和处理.....	- 42 -
34.1.违约金支付.....	- 42 -
34.2.赔偿.....	- 42 -
34.3.免责.....	- 43 -
34.4.减轻损失的措施.....	- 43 -
34.5.部分由于受损失方造成的损失.....	- 43 -
34.6.对间接损失不负责任.....	- 43 -
34.7.补救之累积.....	- 43 -
34.8.临时接管.....	- 43 -
第七章 存量资产移交.....	- 46 -
第 35 条.移交前准备.....	- 46 -
35.1.移交小组的成立及任务.....	- 46 -
第 36 条.资产移交.....	- 46 -
36.1.移交范围.....	- 46 -
36.2.进度安排.....	- 47 -
36.3.移交验收程序.....	- 47 -
36.4.资产交付及风险转移.....	- 47 -
36.5.移交标准.....	- 47 -
36.6.人员安置.....	- 47 -
36.7.移交的责任和费用.....	- 48 -

第 37 条. 移交违约及处理.....	- 48 -
第八章 运营和服务.....	- 49 -
第 38 条.政府提供的外部条件.....	- 49 -
38.1.项目运营所需的外部设施、设备和服务.....	- 49 -
38.2.对项目特定产出物的处置方式及配套条件.....	- 49 -
38.3.道路、供水、供电、排水等其他保障条件.....	- 49 -
第 39 条.试运营和正式运营.....	- 49 -
39.1.试运营的前提条件和技术标准.....	- 49 -
39.2.试运营的期限.....	- 50 -
39.3.试运营期间的责任安排.....	- 50 -
39.4.试运营的费用和收入处理.....	- 50 -
39.5.正式运营的前提条件.....	- 50 -
39.6.正式运营开始时间和确认方式等.....	- 50 -
第 40 条.运营服务标准和质量要求.....	- 51 -
40.1. 运营服务标准.....	- 51 -
40.2.服务质量.....	- 51 -
40.3.其他要求.....	- 52 -
第 41 条.运营服务要求变更.....	- 52 -
41.1.变更触发条件.....	- 52 -
41.2.变更程序.....	- 52 -
41.3.新增投资和费用承担.....	- 52 -
第 42 条.运营维护及修理.....	- 53 -
42.1.运营维护的范围和技术标准.....	- 53 -
42.2.日常运营维护记录和报告制度.....	- 53 -
42.3.大中修及重置资金的筹措和使用管理.....	- 53 -
第 43 条.更新改造和追加投资.....	- 53 -
43.1.更新改造和追加投资的范围.....	- 53 -
43.2.投资控制.....	- 53 -
43.3 补偿方案.....	- 54 -
第 44 条.主副产品的权属.....	- 54 -
第 45 条.项目运营服务计量.....	- 54 -
第 46 条.运营期的特别补偿.....	- 54 -
46.1.获得补偿的触发条件.....	- 54 -
46.2.补偿形式.....	- 54 -
46.3.补偿金额.....	- 55 -
46.4 补偿程序.....	- 55 -
46.5 对责任的限制.....	- 55 -
第 47 条.运营期保险.....	- 56 -
47.1 乙方购买保险.....	- 56 -
47.2 购买保险证明.....	- 56 -
47.3 未维持保险.....	- 56 -
第 48 条.运营期政府监管.....	- 57 -
48.1 监管主体.....	- 57 -
48.2 监管内容.....	- 57 -
48.3.中期评估和后评价.....	- 58 -
48.4.临时接管.....	- 60 -

第 49 条.运营支出.....	- 61 -
第 50 条.运营期违约事项和处理.....	- 61 -
50.1 违约行为的认定.....	- 61 -
50.2 违约事项的处理.....	- 61 -
第九章 项目公司移交项目.....	- 63 -
第 51 条.项目移交前过渡期.....	- 63 -
51.1.过渡期及工作内容、进度安排.....	- 63 -
51.2.过渡期双方的责任和义务.....	- 63 -
51.3.项目移交的工作机制.....	- 64 -
第 52 条.项目移交.....	- 64 -
52.1.移交方式.....	- 64 -
52.2.移交范围.....	- 65 -
52.3.移交验收程序.....	- 66 -
52.4.移交标准.....	- 66 -
52.5.移交费用.....	- 66 -
52.6.移交的批准和完成确认.....	- 67 -
52.7.其他事项.....	- 67 -
第 53 条.移交质量保证.....	- 68 -
53.1.移交缺陷责任期.....	- 68 -
53.2.移交质量保证.....	- 68 -
第 54 条.项目移交违约及处理.....	- 68 -
第十章 收入和付费.....	- 69 -
第 55 条.项目收入.....	- 69 -
55.1. 政府付费付费组成与依据.....	- 69 -
55.2. 环卫保洁绩效服务费.....	- 70 -
55.3. 垃圾填埋场绩效服务费.....	- 72 -
55.4. 渗滤液处理绩效服务费.....	- 73 -
55.5. 餐厨垃圾收运处理绩效服务费.....	- 74 -
55.6. 垃圾分类绩效服务费.....	- 75 -
55.7. 绿化养护绩效服务费.....	- 76 -
55.8. 市政管养绩效服务费.....	- 76 -
55.9. 运维绩效服务费的支付.....	- 77 -
55.10. 账单和发票.....	- 78 -
55.11. 专门账户.....	- 78 -
55.12. 其他收入.....	- 78 -
55.13. 税收责任.....	- 79 -
第 56 条.服务价格及调整.....	- 79 -
56.1 执行政府定价的价格及调整.....	- 79 -
56.2. 定期调整.....	- 79 -
56.3. 规划、法律政策、标准的变更.....	- 80 -
56.4.调价程序.....	- 80 -
第 57 条.其它开发经营权益收入.....	- 80 -
第 58 条.财务监管.....	- 80 -
58.1.成本监管和审计机制.....	- 80 -
58.2.专用账户的设置与监管.....	- 80 -

第 59 条.违约事项及其处理.....	- 80 -
59.1.提前支付.....	- 80 -
59.2.逾期支付.....	- 81 -
59.3.争议款项.....	- 81 -
第十一章 不可抗力 and 法律变更.....	- 82 -
第 60 条.不可抗力事件.....	- 82 -
60.1 不可抗力事件定义.....	- 82 -
60.2 不被认为不可抗力的范围.....	- 83 -
第 61 条.不可抗力事件的认定和评估.....	- 83 -
61.1 不可抗力事件的认定标准.....	- 83 -
61.2 不可抗力事件的评估.....	- 84 -
第 62 条.不可抗力事件发生期间各方权利和义务.....	- 84 -
第 63 条.不可抗力事件的处理.....	- 84 -
63.1 不可抗力的通知和确认.....	- 84 -
63.2 将延误减至最小的义务.....	- 85 -
63.3 不可抗力的后果.....	- 85 -
63.4 费用及时间表的修改.....	- 85 -
63.5 不可抗力导致提前终止.....	- 85 -
63.6 免于履行.....	- 86 -
63.7 政治不可抗力的特定法律后果.....	- 86 -
第 64 条.法律变更.....	- 86 -
64.1 法律的定义.....	- 86 -
64.2 法律变更的定义.....	- 87 -
64.3 法律变更的后果.....	- 87 -
第十二章 协议解除.....	- 89 -
第 65 条.协议解除的事由.....	- 89 -
第 66 条.协议解除程序.....	- 89 -
第 67 条.协议解除的财务安排.....	- 89 -
67.1 协议解除的财务安排的基本原则.....	- 89 -
67.2.协议解除的补偿.....	- 90 -
67.3.补偿或赔偿计算.....	- 91 -
67.4.协议解除的财务安排处理程序.....	- 91 -
第 68 条.协议解除后的项目移交.....	- 92 -
第 69 条.协议解除的其他约定.....	- 92 -
第十三章 违约处理.....	- 93 -
第 70 条.违约行的认定.....	- 93 -
70.1 违约行为概述.....	- 93 -
70.2 政府方违约行为.....	- 93 -
70.3 项目公司违约行为.....	- 93 -
第 71 条.违约责任承担方式.....	- 94 -
第 72 条.违约行为处理.....	- 94 -

第十四章 争议解决	- 95 -
第 73 条.争议解决方式	- 95 -
73.1.协商	- 95 -
73.2 诉讼	- 95 -
第 74 条.争议期间的协议履行	- 95 -
第十五章 其他约定	- 96 -
第 75 条.协议变更与修订	- 96 -
75.1.一般规定	- 96 -
75.2.协议变更	- 96 -
75.3.可分割性	- 97 -
75.4.协议展期	- 97 -
第 76 条.协议的转让	- 98 -
76.1 甲方的转让	- 98 -
76.2 乙方的转让	- 98 -
第 77 条.保密	- 99 -
第 78 条.信息披露	- 99 -
第 79 条.廉政和反腐	- 99 -
第 80 条.不弃权	- 99 -
第 81 条.通知	- 100 -
81.1.合作义务和预先警告通知	- 100 -
81.2.通知	- 100 -
第 82 条.协议适用法律	- 101 -
第 83 条.适用语言	- 101 -
第 84 条.适用货币	- 101 -
第 85 条.协议份数	- 101 -
第 86 条.协议附件	- 101 -
签署页	- 102 -
附 件	- 103 -
附件 1：《环卫保洁作业要求（试行）》	- 104 -
附件 2-1：《环卫保洁作业考核评分标准（试行）》	- 120 -
附件 2-2：《垃圾填埋场作业考核评分标准（试行）》	- 123 -
附件 2-3：《渗滤液处理站作业考核评分标准（试行）》	- 124 -
附件 3：《餐厨垃圾收运处理作业要求（试行）》	- 125 -
附件 4：《餐厨垃圾收运处理作业考核评分标准（试行）》	- 129 -
附件 5：《垃圾分类作业要求（试行）》	- 130 -
附件 6：《垃圾分类作业考核评分标准（试行）》	- 132 -
附件 7：《绿化养护作业要求（试行）》	- 133 -
附件 8：《绿化养护作业考核评分标准（试行）》	- 139 -
附件 9：《市政管养作业要求（试行）》	- 143 -
附件 10：《市政管养作业考核评分标准（试行）》	- 146 -
附件 11：履约保函格式	- 150 -

本协议由以下双方于 2019 年 12 月【】日在中国·安徽省·旌德县签订：

甲方：旌德县城市管理综合执法局，系按照中华人民共和国（下称“中国”）
法律依法组建和存续的旌德县人民政府（下称“县政府”）职能部门

乙方：旌德侨银环保科技有限公司，系由旌德县城乡环卫一体化服务改革
项目中标人按照中国法律依法设立及存续的有限责任公司。

鉴于：

- ◆ 为加强旌德县城乡环境卫生设施建设及运营管理，多渠道争取资金，提高项目工程建设和维护效率，旌德县政府按照相关法律、法规、标准和规范的要求，决定采用特许经营模式实施旌德县城乡环卫一体化服务改革项目。
- ◆ 旌德县政府已经同意实施本项目，并经 2019 年 9 月 18 日旌德县城乡环卫一体化改革领导小组审议通过了本项目的实施方案，甲方获得授权签署本协议。
- ◆ 甲方于 2019 年 10 月 18 日发布了旌德县城乡环卫一体化服务改革项目（第 2 次）的采购公告；侨银环保科技股份有限公司于投标截止时间之前提交了投标文件；甲方根据规定的程序和方法，组织评审委员会对所有提交的投标文件进行评审，最终确定侨银环保科技股份有限公司为中标人。
- ◆ 侨银环保科技股份有限公司根据中国法律于 2019 年 12 月 3 日在旌德县成立了**旌德侨银环保科技有限公司**；
- ◆ 本协议已经旌德县政府审核同意；
- ◆ 甲方与乙方特此订立本协议，以规定乙方投资、建设、管理和维护本协议有关的项目设施，并在特许经营期满后根据本协议的规定将项目设施移交给甲方或县政府指定的机构。

为此，双方达成如下协议，共同遵守执行：

第一章 总 则

第 1 条.术语定义和解释

1.1 术语定义

在本协议中，下述术语具有如下含义：

“本协议”	指甲方与乙方之间签订的《旌德县城乡环卫一体化服务改革项目特许经营协议》，以及日后可能签订的任何本协议之补充修改协议和附件，上述每一文件均被视为并入本协议。
“本项目/项目/工程”	指旌德县城乡环卫一体化服务改革项目。
“特许经营权”	指具有本协议第 8.2.1 条款规定的含义。
“特许经营期限” / “特许经营期”	指具有本协议第 9 条款规定的含义。
甲方/政府方	旌德县城市管理综合执法局
乙方/项目公司	系按照中国法律依法设立及存续的有限责任公司，由旌德县城乡环卫一体化服务改革项目中标人依法组建。
“中标人”	指本项目中标人，即侨银环保科技股份有限公司
“融资文件”	指与项目相关的贷款协议、担保协议、保函和其他文件，但不包括与提供建设期履约保函、维护保函及移交维修保函和相关的文件。
“融资交割”	指具有本协议第 14.3 条款规定的含义。
“甲方的要求”	指本协议中包括的对工程范围、技术标准、质量、进度、投资、安全和文明施工、运营期间对运营质量等的要求、说明以及根据本协议对其所作的任何变更和修正。
“批准”	指根据本协议的规定为乙方或为乙方将要进行的任何与特许经营有关的工程项目进行融资、建设、养护和移交等而需从政府部门获得的书面许可、执照、同意或授权。
“开工日”	指项目工程根据 7.4.2 条款约定的下达开工令的日期。
“建设期”	指具有本协议第 9 条款规定的含义。
“过渡期”	指具有本协议第 9 条款规定的含义。

“试运营期”	指具有本协议第 9 条款规定的含义。
“正式运营期” “经营期”	指具有本协议第 9 条款规定的含义。
“现场”	指由甲方提供的用于实施项目工程以及工程设备和材料运达、存放的场所，以及在本协议中可能明确指定作为现场组成部分的任何场所。
“项目设施”	指与本项目红线范围内与本项目相关设施，包括但不限于垃圾中转站、环卫基地及其它配套附属设施等。
“材料”	指由乙方采购的（工程设备除外）并用于工程的各类物资。
“工程设备”	指本协议中规定的、由乙方采购的预定构成或构成永久工程一部分所需要的设备、设施、仪表、仪器等。
“临时工程”	指各类为了实施和完成本项目以及修补任何缺陷所需要全部临时性工程（乙方的设备除外）。
“永久工程”	指按照本协议投资、建设的本项目永久性工程。
“履约保函”	指乙方按照有关条款规定向甲方提供的建设期履约保函、维护保函和移交维修保函。
现时	为本协议签订时
“服务费”	政府在经营期内支付给乙方的服务费。服务费分为可用性服务费和运营服务费，其中可用性服务费为乙方完成工程建设并达到可使用状态后政府支付的费用；运营服务费为经营期因乙方提供运营维护服务支付的费用。
“可用性服务费”	指乙方投资建设符合适用法律和本协议约定的竣工验收标准的项目设施所投入的资本性支出而获得的服务费用。可用性服务费将依据本协议第 55.1.2 条的规定进行计算。
“运营服务费”	特许运营期内乙方按照适用法律和本协议约定提供运行管护服务而获得的服务费用。本项目运营服务费仅包括乙方对项目设施进行运营维护所支付的费用，该部分根据中标人的商务报价并根据绩效调整，运营服务费每季度支付一次。
“乙方的设备”	指用于实施和完成项目工程及修补任何缺陷所需要的全部机械、仪器和其他设备（临时工程除外），但不包括工程设备、材料或预定构成或构成永久工程一部分的其他物品。

“正式运营日”	指本项目通过竣工验收合格日的次日。
“运营维护服务”	服务内容包括 8.2 中全部服务内容。
“移交日”	指特许经营期结束后的第一个工作日，或经双方书面同意的乙方将项目设施移交给甲方或其指定机构的其他日期。
“不可抗力”	指具有本协议第 60 条所规定的含义。
“法律变更”	指在生效日后，中国任何政府部门颁布、修改、废除或重新解释任何适用法律，导致甲方或乙方在本协议项下的权利义务发生实质性变化。
“认定保险赔款”	指乙方被要求获得并维持的保险所承保的事件发生时，如果乙方遵守其在本协议项下获得并维持该等保险的义务就有权获得的，但因乙方未遵守该等义务而无权获得的保险赔款。
“适用法律”	指所有适用的中国法律、法规、规章和政府部门颁布的所有技术标准、技术规范以及所有其他适用的强制性要求。
“工作日”	指中国法定休息日和法定节假日以外的公历日。
“《投标人须知》”	指本项目采购文件的第一卷《旌德县城乡环卫一体化服务改革项目（第 2 次）· 采购文件· 第一卷· 投标人须知》
“投标文件”	指中标人在 2019 年 11 月 7 日向甲方提交的旌德县城乡环卫一体化服务改革项目投标文件。
“投标保证金”	指中标人依据《投标人须知》条款的要求与标书同时提交的保证金。
“违约”	指本协议签约任何一方未能履行其在本协议项下的任何义务，而且这种违约不能归咎于另一方违反本协议的作为或不作为或不可抗力等。
“违约利率”	指在违约当时适用的中国人民银行颁布的一年期贷款基准利率加两个百分点的利率。如果违约行为持续发生，且在该持续期间中国人民银行颁布的一年期贷款基准利率发生变动，则适用违约行为结束时的基准利率。
“政府部门”	指 （a）中国国务院及其下属的部、委、局、署，中国的任何司法或军事当局，或具有中央政府行政管理功能的其他行政实体； （b）安徽省人民政府及其下辖政府职能部门； （c）旌德县人民政府及其下辖政府职能部门。

1.2.释义

1.2.1. 在本协议中，除非另有明确规定，下述词语的释义如下：

- (1) “日”、“月”、“年”均指公历的日、月、年；
- (2) “一方”按适用情况分别指甲方或乙方，包括其继承人和允许的被让与人或受让人；“双方”指甲方和乙方，包括其继承人和允许的被让与人或受让人；
- (3) 除非上下文另有所指，“元”指人民币元；
- (4) “包括”指包括但不限于；
- (5) 若规定支付任何款项或提交任何书面材料之日不是工作日，则应在该等日期后的第一个工作日支付或提交；
- (6) 所指的“维护”应始终解释为包括“保养”、“日常修理及大修”和“更新重置”，除非上下文另有规定；
- (7) 任何条款、段、附表或附件指本协议的条款、段、附表或附件。

1.2.2. 标题仅为方便之用。

第2条.协议背景与目的

2.1.协议背景

2.1.1. 本项目采用特许经营运作方式，【中标人】在草签协议后在旌德县依法注册成立项目公司。

2.1.2. 乙方为本项目成立的特许经营项目公司，负责对本项目进行融资、投资、建设、运营维护，乙方自行承担风险、享受相应利益。

2.1.3. 甲、乙双方签订本协议后利用项目公司平台所争取到的各级政府项目专项资金，只能用于旌德县城乡环卫一体化服务改革项目建设及运营维护。并且所有权、支配权、解释权归甲方所有。

2.1.4. 乙方利用项目公司平台所争取到的商业信贷资金，只能用于旌德县城乡环卫一体化服务改革项目前期费用、建设及运营维护，商业信贷资金所产生的商务费用、利息费用，由乙方独立承担。

2.1.5. 本协议项下建设投资内容，除本协议或双方另有约定外，全部由乙方融资建设，甲方不支付可用性服务费。在特许经营期内，在满足本项目运营需求的前提下，享有拓展经营的权益。特许经营期满后，由实施机构按评估价（作为特许经营权价值）转让给接续经营的特许经营者或其指定部门或机构，转让所获取的收益归属项目公司。

2.2. 协议目的

甲方与乙方以特许经营模式建设本项目，成立的项目公司负责融资、投资、建设、运营维护旌德县城乡环卫一体化服务改革项目，乙方在特许经营期满后将本项目移交给接续经营的特许经营者或其指定部门或机构。

第3条. 声明和保证

3.1. 甲方的声明

甲方在此向乙方声明，在生效日：

3.1.1 甲方已获得旌德县政府的授权和批准签署本协议；

3.1.2 甲方具有签署和履行本协议的资格和权利；

3.1.3 本协议一经签订，即对甲方具有完全的法律约束力，签订和履行本协议的条款、条件、义务不会导致甲方违反法律法规规章、行政决定、生效判决和仲裁裁决的强制性规定，违反其与第三方协议的条款、条件和承诺，也不会引致任何利益冲突；

3.1.4 如果甲方在此所作的声明被证实在作出时存在实质方面的不属实，并且该不属实声明严重影响本协议项下的项目的顺利进行，乙方有权终止本协议。

3.2. 乙方的声明

乙方在此向甲方声明，在生效日：

3.2.1 乙方已经依据中国法律正式成立并注册，具有签署和履行本协议的法人资格和能力；

3.2.2 乙方已经取得了与签署和履行本协议有关的一切内部、外部的授权和许可，本协议一经签署，即对乙方具有完全的法律约束力，签署和履行本协议的义务、条款和条件不会导致乙方违反法律法规、行政决定、生效判决和仲裁裁决的强

制性规定，违反其与第三方协议的条款、条件和承诺，也不会引致任何利益冲突；

3.3.3 项目公司由【中标人】在旌德县依法设立。在特许经营期内，未经甲方书面批准，项目公司的股权结构和注册资本不得变动。

3.3.4 项目公司已完成了本项目的尽职调查，了解了本项目目前的进展情况，同意无条件接受本项目已完成的技术文件、采购工作、已签署的协议、已经完工的设施和正在施工的在建设施（如有）等；

3.3.5 项目公司已经为本协议的履行准备了足够的资金、人员和设备，将从财务、设备、技术力量等一切可能与本协议的履行有关的方面确保本协议项下各项义务的履行；

3.3.6 如果项目公司在本协议下所作的声明被证明在作出之时在实质方面不属实，甲方有权提前终止本协议。

3.3. 不限制甲方的权利

本协议不限制甲方的法定权利，甲方有权根据法律、法规、规章、规范和本协议的约定对本协议项下的特许经营（包括投资、融资、建设、运营服务、移交等工作）进行监管。

第4条 协议生效条件

4.1. 协议生效的前提条件

4.1.1. 项目公司已根据协议中有关规定提交履约保函。

4.1.2. 完成融资交割；

项目公司负责本项目融资，融资金额为项目总投资与资本金之间的差额。

项目公司已为项目建设融资的目的签署并向融资方提交所有融资文件，并且融资文件要求的就本项目获得资金的所有前提条件得到满足或豁免。

4.1.3. 其他前提条件。

4.2. 协议生效的前提条件豁免

上述前提条件可以被豁免，但只有负责满足该前提条件的一方的相对方拥有该豁免权利。

4.3.未满足前提条件的后果

4.3.1. 协议终止

如果双方约定的上述任一前提条件在规定的时间内未满足，并且另一协议方也未同意豁免或延长期限，则该协议方有权终止特许经营协议。

4.3.2. 协议终止的效力和后果

(1) 协议项下的权利和义务终止

如果由于未满足前提条件而导致协议终止，除协议中明确规定的在协议终止后仍属有效的条款外，其他权利义务将终止。

(2) 经济赔偿

如因协议一方未能在规定的时间内满足其应当满足的前提条件而导致协议终止的，协议另一方有权向其主张一定的经济赔偿，但经济赔偿的额度应当与协议另一方因此所遭受的损失相匹配，并符合我国协议法关于损害赔偿的规定。

(3) 提取担保

为了更好地督促项目公司积极履行有关义务、达成相关的前提条件，如果项目公司未能按照约定的时间和要求达成前提条件，且政府方未同意豁免该前提条件时，政府方有权提取乙方提供的履约担保与获得补偿。

4.4.协议生效条件

(1) 只有上述前提条件被满足或被豁免的情况下，和

(2) 本协议自双方法定代表人或各自正式授权的代表正式签署并加盖公章。

本特许经营协议的全部条款才会正式生效。

第 5 条.协议组成与解释规则

5.1. 协议文件组成

本项目协议的文件如下：

(1) 本协议正文（包括采购文件第二卷《旌德县城乡环卫一体化服务改革项目特许经营协议》、以及附件）及甲、乙双方在履行协议过程中形成的、经双方书面确认的补充协议、会议纪要、备忘录、变更和洽商等书面形式的文件为协议组成部分。

- (2) 中标（成交）通知书；
- (3) 中标人投标文件及其澄清、承诺书；
- (4) 采购文件及其补充通知、答疑、澄清；
- (5) 项目公司的公司章程；
- (6) 甲方或甲方指定单位提供的技术规范及有关技术资料；
- (7) 甲方提供的设计文件及其变更、图纸；
- (8) 甲、乙双方约定的组成本项目协议的其他文件；

上述组成文件在本协议签署时如未完成或产生的，则自其完成或产生时即自动成为本协议的组成部分。

5.2. 协议解释的优先次序

第 5.1 款所约定的本协议各组成部分形成一个整体，互为补充和解释；其内容若有歧义，以第 5.1 款所列顺序在前者为准，各方另有书面约定的除外。

第二章 协议主体

第6条. 政府主体（甲方）

6.1. 政府主体的资格

- （1）政府主体名称：旌德县城市管理综合执法局。
- （2）政府主体住所：旌德县旌阳镇河东路 195 号。
- （3）负责人：王小辉。

6.2. 政府主体的承继

甲方代表政府方签订本协议，不妨碍旌德县政府指定其它机构承继甲方在本协议项下的权利和义务，或甲方与其它机构进行机构调整、合并或职能转移，条件是继承实体：

- （1）具有承担甲方在本协议项下所承担的所有权利、义务和责任的能力和授权；和
- （2）接受并完全承担甲方在本协议项下的义务。

6.3. 甲方的一般权利

- 6.3.1. 在遵守、符合适用法律要求的前提下，甲方有对乙方投资、建设、运营、维护及移交本项目进行全程实时监管的权利。
- 6.3.2. 根据法律、法规、行政规章和本协议的规定，自行或委托具有相应资质的第三方机构对乙方投资建设过程和运营维护服务进行监管，包括融资进度、项目投资进度、工程建设进度、工程变更、建设质量、运营维护服务质量等。
- 6.3.3. 根据法律、法规、行政规章和本协议的规定，监督检查乙方建设施工情况。
- 6.3.4. 根据法律、法规、行政规章和本协议的规定，对乙方的经营管理状况进行监管。
- 6.3.5. 依法查处乙方的违规行为。
- 6.3.6. 责成乙方限期内予以纠正的权利。
- 6.3.7. 指定或委托政府其他部门或机构对项目进行专项审计、检查等的权利。
- 6.3.8. 组织监理单位控制工程建设的规模、标准和投资，对工程设计变更和现场签证

进行审核认定。

6.3.9. 参与项目竣工验收的权利。

6.3.10. 特许经营期内，拥有项目红线范围内的土地使用权和项目设施的使用权，可根据国家政策调整或县政府要求等原因转移给他人。

6.3.11. 根据绩效考核情况、协议约定和适用法律规定制定考核办法和考核标准。

6.3.12. 甲方有权按照约定终止本协议并介入接管本项目。

6.3.13. 根据本协议的约定，追究乙方的违约责任。

6.3.14. 在乙方违反本协议有关规定的情况下，甲方有权根据本协议约定兑取履约保函项下款项的权利。

6.3.15. 甲方或县政府指定机构或其委托的其他主体，有对乙方的投资建设、经营、管理、安全、质量、服务状况、成本等进行定期评估的权利。

6.3.16. 遇紧急情况，在可能严重影响公众利益的情况下，可依法对项目公司进行临时接管。紧急情况排除后应当立即将运营管理权交还给项目公司；

6.3.17. 甲方有权享有特许经营协议和适用法律规定的其它权利。

6.4.甲方的一般义务

6.4.1. 甲方应始终遵守所有的适用法律和本协议的规定。

6.4.2. 除适用法律或本协议有特殊规定外，甲方应保持乙方的特许经营权在整个特许经营期内始终有效，维护特许经营权的完整性和独占性，特许经营期内不以任何方式将特许经营权授予第三者或终止特许经营权，或者以任何方式减少特许经营权的内容或妨碍特许经营权的行使。

6.4.3. 甲方负责部分项目前期工作及审批手续办理，并协调有关部门按照进度计划向乙方提供项目建设用地。

6.4.4. 在乙方提出合理的要求的前提下，甲方协助乙方从有关政府部门获得、保持和续延项目所需的应由乙方办理的许可、执照和批准。

6.4.5. 甲方应按本协议规定确认服务费，并督促支付。

6.4.6. 在本协议约定的提前终止条件成立后，甲方应按本协议约定向乙方支付提前终止补偿金。

6.4.7. 甲方应积极配合乙方协调与工程相关各方以及当地群众的关系，为工程建设与

项目运营创造良好的外部环境。

6.4.8.甲方应根据本协议约定接收项目设施及相关资料。

6.4.9.甲方应积极争取可用于本项目的上级补助、奖励等专项资金，并优先用于本项目服务费的支付。

6.4.10.甲方依据适用法律和本协议规定对乙方进行监督检查时，不应不合理地干预项目设施的正常运营和维护；

6.4.11.协助乙方申请国家或省、市有关电、水或出台其他有关运营、循环经济等优惠政策；

第7条.特许经营主体（乙方）

7.1.特许经营主体资格

系按照中国法律依法设立及存续的有限责任公司，由旌德县城乡环卫一体化服务改革项目中标人依法成立。

（1）名称：旌德侨银环保科技有限公司

（2）住所：安徽省宣城市旌德县旌阳镇和平新村C幢5号房1楼门面房

（3）法定代表人：尹国华

7.2.特许经营主体的承继

7.2.1. 自生效日起未经甲方事先书面同意，项目公司的股权结构不得发生变化。

7.2.2. 自生效日起五（5）年之内项目公司股东不能转让项目公司股份。自生效日起五（5）年后，经甲方事先书面同意，项目公司股东可以转让项目公司股份。

7.2.3.购买方应具备的条件

① 购买方股东财务状况应相当或优于项目公司股东在生效日时的状况；

② 购买方应具备运营二（2）个以上不小于本项目规模设施的运营维护的经验。

7.2.4.购买方应出具声明

股权购买方应出具书面声明，表明其已经完全理解并接受本协议全部条款规定的内容。

7.3 乙方的一般权利

- 7.3.1.乙方有权利依照本协议的约定在经营期内向甲方收取运营服务费。
- 7.3.2.在国家法律、政策范围内，乙方有权建立以经营者为首的生产经营管理系统，行使生产经营权和经营管理自主权；
- 7.3.3.在保证建设、运行质量的前提下，优化本项目的建设、运行工艺的权利；
- 7.3.4.在保证正常运营的前提下，优化内部人员设置，决定各项规章制度、机构设置、人事任免和专业技术人员的聘任。
- 7.3.5.在甲方违反本协议有关规定的情况下，乙方有权根据本协议约定获得赔偿。
- 7.3.6.乙方有权享受适用法律规定的可适用于乙方的各项减、免税和优惠政策。
- 7.3.7.按本协议约定获得政府支持的权力。
- 7.3.8.享有本项目协议约定的其他权利。

7.4.乙方的一般义务

- 7.4.1.乙方应始终遵守所有的适用法律及本协议的规定。
- 7.4.2.乙方应从有关政府部门获得、保持和续延项目所必需的应由乙方办理的许可、执照和批准。
- 7.4.3.乙方应确保负责的前期工作按照施工进度计划完成。
- 7.4.4.乙方应承担施工现场场地的准备工作。
- 7.4.5.乙方应负责筹措项目工程建设资金，按施工进度计划投资建设，并确保投入资金满足本项目实施的需要。
- 7.4.6.确保完成的项目工程应完全符合本协议中规定的预期目标。工程应包括为满足甲方的要求或本协议隐含或由乙方的任何义务而产生的任何工作，以及本协议中虽未提及但推论对工程的稳定、完整或安全、可靠及有效运行所必须的全部工作。
- 7.4.7.乙方应在约定竣工日前实施和完成项目工程，提交完整的施工文件等。
- 7.4.8.乙方应为该工程的实施、竣工以及修补缺陷而提供所需要的工程管理、工程技术、监督、乙方的设备、劳务、工程设备和材料、临时工程以及所有其他内容。工程实施之前，乙方应完全理解甲方的需求。乙方应将甲方的要求或参照项中出现的任何错误、失误或缺陷通知甲方（甲方在收到此类通知后应作出是

否采用的决定并相应地通知乙方)。

7.4.9.不管甲方是否给予了批准或同意,乙方应对全部现场作业、所有施工方法以及全部工程的完备性、稳定性和安全性承担全部责任。

7.4.10.特许经营期内,乙方应按适用法律和谨慎运营的原则购买和维持本项目的保险。

7.4.11.乙方应按本协议规定配合工程竣工验收,负责解决验收中工程质量问题。

7.4.12.乙方应保证为本工程签订的工程文件、融资文件符合适用法律,并与本协议不相抵触。

7.4.13.乙方应按旌德县有关档案管理的规定,负责编制项目档案,提供给甲方。

7.4.14.工程实施过程的重大问题应及时向甲方及有关部门汇报。

7.4.15.乙方应按照设计标准、服务规范以及本协议中规定的标准提供运营服务。

7.4.16.科学合理地制定年度经营计划,按照适用法律和本协议及附件规定组织项目公司的安全生产,制定并落实安全生产措施,承担安全生产的责任;

7.4.17.接受甲方或其指定机构根据适用法律和本协议的规定对乙方建设、管理和养护本项目的监督管理。并为甲方或其指定机构履行上述监督管理权利提供相应的工作条件,并应根据本协议以及甲方或其指定机构的要求,及时向其报送有关资料(包括但不限于成本监管、安全生产监管等);

7.4.18.项目公司需要变更名称、地址、法定代表人的,应取得甲方批准。

7.4.19.未经甲方同意,项目公司不得擅自停业、歇业。否则,甲方有权按照本协议的规定,提前终止本协议。

7.4.20.项目公司对其他公司的再投资需经过甲方的同意。

7.4.21.在运营期内,自费管理、运营、维护和维修(包括大修、更新重置和日常维修)本项目,提供垃圾处理服务,并收取服务费;按照本协议的要求及时向甲方报告资产管理和运营状况;按照本协议的规定购买和保持相关的保险;并在运营期结束时,将本项目按移交标准移交给甲方或政府指定机构;

7.4.22.除为本项目进行项目有限追索项目融资外,不得对本项目及有关财产以及其在本协议项下获得的权利设定任何抵押、质押或其它担保物权及第三方权益。

7.4.23.乙方应接受甲方或其指定机构依据适用法律和本协议的规定对其进行的临时接

管和其他管制措施。

7.4.24.乙方应遵守在紧急情况下接受政府的征用或调动的义务。服从社会公共利益，履行对社会公益性事业所应尽的义务和服务；

7.4.25.如甲方利用本项目申请国家专项资金的，乙方应尽最大努力提供协助。

7.5 对项目公司的约定

7.5.1.对项目公司限制性要求

- (1) 注册资本人民币贰仟万元整（¥20,000,000.00）；
- (2) 注册地址须在安徽省旌德县行政区域内；
- (3) 公司组织形式为有限责任公司。

7.5.2.项目公司股权、实际控制权、重要人事发生变化的处理方式：

- (1) 项目公司的股权结构在特许经营期限内不得发生变化；
- (2) 项目公司的实际控制权发生变化的，必须首先取得甲方的同意。
- (3) 项目公司的重要人事发生变化的，报甲方备案。

第三章 特许经营权

第 8 条.合作内容

本项目采用特许经营模式，甲方授予乙方特许经营权，并负责完成部分前期工作（含规划选址、立项、可研及批复、环评及批复、能评及批复、征拆补安、用地报批）；乙方负责成立项目公司，为本项目建设投资、融资，负责出资对项目进行建设（包括设计和建造）及设备采购，并负责项目的运营、维护及移交，并在特许经营期满后按本协议移交给甲方或其指定部门或机构，项目公司依据本协议规定向甲方收取服务费。

8.1. 项目改扩建建设内容

新建镇级生活垃圾中转站 6 座（处理规模 20t/d）、垃圾填埋场 1 座（库容量不低于 30 万立方，含渗滤液处理）、餐厨垃圾处理站 1 座（处理能力不低于 10t/d）。

【项目运营所需的果皮箱、垃圾桶、挂钩式垃圾箱、各类环卫车辆、垃圾打捞船、割草机及其他用于运营服务的工程车辆、工器具等不计入项目建设内容，并按甲方要求的标准和数量配置】。

8.2. 运营服务范围

本项目运营内容包含环卫保洁、餐厨垃圾收运处理、垃圾分类、绿化养护、市政管养五个方面：

8.2.1. 环卫保洁

- ①城市化管理区域范围内主次干道、背街巷、无物业开放老旧小区和机关事业单位、其他建筑物以外范围（合计约 149 万平方米）的清扫保洁、生活垃圾收集、转运；牛皮癣、小广告清除（本项目清扫保洁标准分一二三级，具体范围见附表 1-1~1-3）；
- ②城市化管理区域范围内河道（约 8.82 公里）保洁。
- ③城市化管理区域范围内公厕（34 座）运营维护（本项目公厕运营保洁标准分一二三类，具体范围见附表 1-4）。
- ④垃圾转运。县城区及各镇的生活垃圾转运至垃圾填埋场（未来将转运至垃

圾焚烧发电厂）。

- ⑤全部（存量及新建）垃圾中转站及垃圾填埋场运营维护（包含渗滤液处理）。

上述范围不包括住户、集体、企业单位、政府机关事业单位、林场、正规物业管理的居民小区等内部区域及已被承包水域以及其他已履约的 PPP 项目范围的清扫保洁，但包括该等区域垃圾的清运工作。项目公司可以要求上述单位将垃圾集中置于院外（或院内指定地点）。

项目治理垃圾类型为生活垃圾及影响整洁的杂草，包含道路两侧及公共区域的零星建筑垃圾和杂物的清运，不包括施工现场的建筑垃圾、危险废物、工业废物等垃圾类型。

8.2.2. 餐厨垃圾收运处理

按实施机构要求逐步实施全县餐厨垃圾收运及终端处理设施运营维护。

8.2.3. 垃圾分类

按实施机构要求适时开展垃圾分类试点及全面实施工作。

8.2.4. 绿化养护

城市化管理区域范围内 25.38 万平方米绿化保洁、管养（包含修剪、维护、补种等）。

8.2.5. 市政管养

城市化管理区域范围内市政养护，含市政道路养护维修、桥梁设施养护维修、排水管道清淤、广场设施的日常管理、养护维修等。市政道路养护维修级别仅限于《城镇道路养护技术规范（CJJ 36-2016）》中所规定的预防性养护和保养小修。

注：城市化管理区域范围，指旌德县城区范围，东至云盘山路（含云盘山路，下同）、南至旌南路（含）、西至 S217 线（含）、北至 G330 线（含）；总面积约 8 平方公里（具体边界参照范围图）。

8.3. 甲方提供的条件

8.3.1. 特许经营权

- （1）甲方按照有关法律法规规定授予乙方在特许经营期内独家经营的权利，以

使乙方成立的项目公司进行旌德县城乡环卫一体化服务改革项目的投资、融资、设计、建设、运营和维护，并根据本协议取得服务费。

- (2) 特许经营期内，乙方自行承担费用、责任和风险，负责本项目的投资、建设、运行、管理和维护。
- (3) 乙方负责的投融资工作、前期工作、投资建设、接收本项目存量资产、运营维护的内容为本协议第四、五、六、七、八章相关条款规定的内容。
- (4) 实施机构拟授予本特许经营项目相关的其它开发经营权益，包括：
 - ① 对于企业单位（非政府拨款单位）的垃圾清运、无物业小区的清扫保洁在协商一致的前提（或同等条件）下，优先由乙方承担运营服务，并根据市场行情或参照本项目，协商一致后适当收费。
 - ② 项目公司享有垃圾中转站、餐厨垃圾处理站、垃圾箱等广告经营权，所获取的收益归属项目公司。
 - ③ 项目公司建设的垃圾填埋场、中转站、餐厨垃圾处理站等基础设施，在特许经营期内，在满足本项目运营需求的前提下，享有拓展经营的权益。
 - ④ 特许经营期满后，由实施机构按评估价（作为特许经营价值）转让给甲方或接续经营的特许经营者，转让所获取的收益归属项目公司。
 - ⑤ 在特许经营期内，若乙方根据适用法律及本协议的规定拟采用项目设施开展其他经营性业务的，必须事先报经甲方或县政府事先书面同意，并在甲方的监督管理之下。届时双方应签订补充协议明确经营方式和收益分享机制等内容。乙方必须保证此等经营性业务不得影响本项目的实施，也不得有任何影响公共利益或公共安全的行为，否则甲方有权兑取履约保函。未经甲方事先书面同意的，乙方不得开展前述经营性业务，否则甲方有权兑取履约保函。
- (4) 未经甲方事先书面同意，乙方不得将特许经营权转让、出租和/或质押等。
- (5) 除依据本协议规定提前终止外，乙方成立的项目公司的特许经营权在整个特许经营期内始终持续有效，项目公司在特许经营期内拥有本项目资产的支配权、使用权、经营权。

8.3.2.配套条件和投融资支持

- (1) 协助乙方完成建设前期工作，具体见第五章。

(2) 投融资支持见本协议第 15 条。

8.3.3. 特许经营权的担保及转让

- (1) 出于本项目融资的目的，乙方在甲方书面同意的前提下，可将项目特许经营权（预期收益）作为本项目的融资质押等担保，乙方设置该担保权益不应损害甲方的权利或利益；
- (2) 除本项目的融资外，乙方不得为其他目的对项目特许经营权、本项目的资产、设施和设备以及收费权进行转让或设置担保权益；
- (3) 除本协议另有规定外，未经甲方同意，乙方在项目特许期内不得将本项目整体特许经营权出租或以任何形式转让、承包给第三人。

8.4. 乙方（项目公司）承担的任务

- 8.4.1 项目前期：按协议规定成立项目公司负责项目所需资金的投资、融资及本协议规定的属于乙方的其他前期工作；
- 8.4.2 项目建设期：负责协议规定的项目设计、建造工作；负责按协议规定接收本项目范围内的存量资产。
- 8.4.3 项目运营期：负责按照谨慎运行惯例、适用法律和协议规定运营、管理本项目，提供服务；对项目设施进行移交前的性能测试、恢复性大修等。

8.5. 回报方式

项目公司的回报来自本协议 8.2.1 条款所述政府支付的运营绩效服务费和政府授予特许经营项目相关的其它开发经营权益。

政府购买服务费纳入跨年度财政预算。由政府授权机构（县财政局）作为本项目政府付费的支付主体，承担按特许经营协议约定向项目公司支付的义务。

8.6. 项目资产权属

8.6.1. 项目所有权

- (1) 本项目存量资产和增量资产中的不动产，包括运营期内因更新重置或升级改造投资形成不动产及其添附物产权，均归甲方所有。
- (2) 新增购置及存量设备、车辆、工器具等动产产权归乙方所有，但未经甲方同意，不得将该权利转让他人。

8.6.2.支配权

运营期内归乙方所有，但未经甲方同意，不得将该权利转让他人。

8.6.3.经营权

- (1) 运营期内归乙方所有，但未经甲方同意，不得将该权利转让他人。
- (2) 本项目增量资产中的不动产（不含存量不动产），经甲方同意且公共利益不受损害的前提下，乙方可以转让项目资产经营权，转让获得的收入归乙方所有。

8.6.4.转让权

- (1) 归甲方所有。项目正常运营时，政府无权转让。如运营期间项目公司出现严重违约或不可抗力等因素导致项目无法运行时，或运营期结束移交后，政府将有权将本项目资产转让他人。
- (2) 若乙方未经政府同意私自将项目资产权属转让第三方，其转让行为无效。政府有权追究乙方违约责任。
- (3) 乙方对低值易耗品的的处置不需经过甲方同意，但应保证项目正常运营。

8.6.5.设备更换

所有设备（含更新设备）在特许经营期满后全部按本协议移交给政府。报废的车辆由项目公司自行处理。

8.7.土地获取和使用权利

8.7.1.特许经营期内土地使用权归甲方所有。

乙方不拥有土地使用权，由甲方负责提供项目用地（包括存量资产所涉及的土地），并由甲方负责协助乙方取得相关审批。（本条款中土地使用权归甲方所有，系指土地使用权证在甲方名下）。

8.7.2.对使用土地的限制。

除非事先书面取得甲方同意，乙方不得将项目土地用于项目之外的任何其它目的。

8.7.3.乙方应依本协议的约定及相关法律的规定，善意使用及管理甲方交付的项目建设用地。如因乙方违反适用法律、本协议和其他有关法律文件的要求使用土地给第三人造成损害，乙方应当承担相应的责任。

8.7.4.乙方对项目范围内的土地于本协议生效日之前发生的环境污染不承担责任；乙方对生效日之日及之后由乙方导致的、或因乙方有违国家法律法规建设、运营而造成的的环境污染应依法承担相应的责任。

8.8.甲方监督介入权

政府对于项目运营享有一定的监督和介入权，通常包括：

- 8.8.1.在不影响项目正常运营的情况下入场检查；
- 8.8.2.定期获得有关项目运营情况的报告及其他相关资料（例如运营维护计划、经审计的财务报告、事故报告等）；
- 8.8.3.审阅项目公司拟定的运营方案并提出意见；
- 8.8.4.委托第三方机构开展项目中期评估和后评价；
- 8.8.5.在特定情形下，介入项目的运营工作等。

第 9 条. 特许经营期限

9.1. 特许经营期限的约定

- 9.1.1. 除非依据本协议约定或双方协商一致延长或终止，本次采购范围内的特许经营期限为 24 年，其中建设期 2 年。
- 9.1.2 过渡期。根据本项目特点和甲方需要，项目将边建设边运营。特许经营协议草签之日后，中标人一方面着手组建项目公司，另一方面必须按照甲方要求初步完成车辆、设备采购，配置人员到位（其中清扫保洁转运车辆必须新购全新并全部到位），经甲方验收后具备基本运营能力，方可进场运营，甲方开始付费。特许经营协议草签之日至进场运营之日期间为过渡期，此过渡期最长不超过 2 个月。
- 9.1.3. 建设期。本项目建设期 2 年，自特许经营期开始之日（即协议生效之日、建设期开始之日）起，至最后一个子项目竣工验收备案日或者实施机构书面确认的其他日期，即竣工之日止。建设期不超过 2 年。
- 9.1.4. 试运营期。进场运营日至竣工之日为试运营期。
- 9.1.5. 竣工之日的次日起进入项目运营期。
- 9.1.6. 若工程建设提前完工（当建设期小于 2 年）则运营期提前，试运营期相应缩

短，运营期相应延长。若项目建设期超过 2 年，试运营期相应延长，运营期相应缩短。

9.2. 特许经营期限的延长

在法律允许的范围内，对于项目特许经营期限内发生非项目公司应当承担的风险而导致项目公司损失的情形下，项目公司可以请求延长项目特许经营期限。包括：

- (1) 因甲方违约导致项目公司延误履行其义务；
- (2) 因发生甲方应承担的风险导致项目公司延误履行其义务；
- (3) 经双方同意且在协议中约定的其他事由。

9.3. 特许经营期限的结束

项目特许经营期限届满或者项目提前终止。

第 10 条. 排他性约定

甲方承诺在特许经营期限内，在现有项目范围内，在特许经营期内不再授予其他与本项目采购范围相同的特许经营权，但区域内本项目处理能力不能满足要求的除外。

第 11 条. 合作履约担保

11.1. 一般规定

11.1.1.. 本协议合作履约担保是指建设期及运维期履约担保及移交担保。

11.1.2. 中标人的投标保函有效期将自动延长到根据本协议规定的履约担保提交并生效之日。

11.2. 甲方履约保函的出具

本项目不要求甲方在特许经营期内出具履约担保。

11.3. 乙方履约担保的出具

11.3.1. 乙方应于本协议签订前，向甲方提供符合下列要求的履约保函，作为其履行在本协议下的建设义务和其他违约赔偿义务的担保：

- (1) 符合本协议附件（履约保函）规定的格式或甲方同意的其他格式；
- (2) 由甲方可接受的中国境内的金融机构出具；

(3) 履约保函的金额：本项目履约保函分三期开具，建设（试运营）履约保函、（正式）运营维护保函及移交保函均为 500 万元。

(4) 甲方不承担乙方履约保函的一切费用及利息。

11.3.2.如果乙方未按前款要求如期提交适格的履约担保，则甲方有权立即发出解除协议的意向通知。

11.4. 乙方履约保函的有效期

自本协议生效日起，至本项目所包含建设类子项目中工程缺陷责任期及运营期全部届满之日，除非本协议因相关约定发生提前终止。

11.5. 乙方履约保函的补足、替换及保持有效

11.5.1 在乙方履约保函有效期内，如果甲方根据本协议的规定兑取履约保函项下的任何金额，乙方应在十五（15）个工作日内将履约保函补充至第 11.3.1（c）条款中规定的金额，并向甲方出示其已经恢复履约保函金额的证据；

11.5.2. 若乙方需要通过另一份履约保函使原保函得以延续或更换，应提前七（7）个工作日通知甲方，并在遵守第 11.3.1（b）、（c）条款规定的格式和金额的前提下，始终保持履约保函至第 11.4 款所述期间内有效。

11.5.3. 当出具履约保函的金融机构出现债务危机，可能无法履行保证责任时，项目公司应另行选择甲方同意的金融机构重新提供履约保函。

11.6. 履约保函的兑取

甲方有权根据本协议相关规定从乙方履约保函中兑取下列金额，但在此之前，甲方应就任何一笔兑取以书面通知形式告知乙方，并阐明兑取原因及拟兑取金额。除非乙方在收到该等通知后五（5）个工作日（含）内向甲方全额支付上述拟兑取的保函金额，否则，甲方有权立即从乙方履约保函中兑取该等拟兑取金额。

11.7. 乙方履约保函的解除

在乙方履约保函有效期届满之时，在乙方根据本协议的规定履行完履约保函有效期届满之日前其应履行的所有义务后，甲方应解除履约保函。

第四章 投资计划与融资方案

第 12 条.项目总投资

12.1.增量资产总投资认定依据

依据本协议规定及相关法律法规，以项目所在地的财政审计部门审定的竣工决算为准，总投资认定范围仅包含本协议 8.1 条款中改扩建建设内容。

12.2. 存量资产的投资认定依据

根据第三方评估机构对存量资产评估的结果。

第 13 条.投资控制责任

13.3.1. 除甲方调整协议项目范围外，乙方承担项目总投资的全部投资；

13.3.2. 甲方调整项目范围所引起的调整部分投资，由甲方负责。因甲方原因引起的设计变更所带来的投资变动计入总投资，因此带来的进度延误试运营期和运营期予以调整。

第 14 条.融资方案

14.1.项目资本金

项目公司注册资本与资本金相等，为 2000 万元。

14.2.债务资金

(1) 项目公司债务资金为来源于银行贷款，到位时间：根据项目投资进度同比例到位，还款方式按最大还本能力还本付息。

(2) 特许经营项目公司可将本项目预期收益作为仅用于本项目的融资质押担保。亦可采股东贷款、补充担保等方式确保项目公司的融资足额到位。

14.3.融资交割

14.3.1. 本协议签署后九十（90）个工作日内，乙方应完成融资交割。

14.3.2. 乙方在完成融资交割后七（7）个工作日内，应向甲方书面确认融资交割完成，

并提交所有已签署的融资文件的复印件，以及甲方合理要求的证明融资交割已实现的任何其他文件。

14.3.3.若乙方未能按前述时间范围内完成融资交割，或在完成融资交割后七（7）个工作日内不能向甲方证明其融资交割完成，且在甲方提出要求后三十（30）日内仍未完成，则甲方有权兑取履约保函或投标保证金作为赔偿。

14.4 融资方权利保障

14.4.1.甲方同意乙方以特许经营期内的收费权或乙方以其所持有的与项目相关的权利（如其所持有的项目公司的股权）为担保向融资方申请融资，甲方可以接受融资方行使主债权或担保债权可能导致的法律后果，但违反国家法律、法规或维护社会公共利益、公共安全的债权主张除外。

14.4.2.融资方的介入权

当项目公司发生违约事件且项目公司无法在约定时间前对于项目进行补救，甲方允许融资方在通知甲方后，具有直接介入权，短期内代替项目公司介入项目，至违约情况解除后，介入权立即失效，融资方介入产生的相关费用由项目公司和融资方协商确定。

融资方不得采用任何危及或者可能危及公共利益的行动、影响本项目市政公用产品供应和服务的连续性与稳定。

14.4.3.再融资

再融资应增加项目收益且不影响项目的实施、签署再融资协议前须经过政府的批准。

第 15 条.政府提供的其他投融资支持

15.1.政府不提供任何形式的融资担保。

15.2.甲方提供的投融资支持仅限于本项目运作本身或为项目公司获取用于本项目下的融资协调、支持。

第 16 条.投融资监管

16.1.监管主体：

政府方金融监管部门或其下属机构。

16.2.监管内容:

投融资程序、手续、目的符合法律法规、本项目协议及相关管理规定。

16.3.监管方法:

乙方应将相关投融资方案、融资协议、担保协议、融资交割证明材料、所融资金使用证明材料报监管主体批准、备案。

16.4.监管费用安排

除发生乙方重大违约责任外,由甲方自行负责。

第 17 条.投融资违约及其处理

17.1.甲方投融资违约及处理

17.1.1.重大违约

- (1) 甲方付费未按时、按量到位;
- (2) 甲方负责办理的相关审批未在约定时间办理完毕。

17.1.2.一般违约责任

- (1) 对乙方提交的相关投融资材料,未及时审批、上报;
- (2) 同一事项,连续发生 3 次一般违约责任,视为重大违约责任。

17.1.3.违约事项的处理

- (1) 一般违约事项,限期改正;
- (2) 重大违约事项,耽误项目进度的,按延误天数,延长特许经营期;经乙方书面通知之日起 30 天后仍未履行的,乙方有权解除协议,视为甲方协议违约,乙方有权要求甲方承担合理的经济损失。

17.2 乙方投融资违约责任

17.2.1.重大违约

- (1) 乙方投资未按时、按量到位;
- (2) 为本项目所投资、融资资金来源违反相关法律、法规;
- (3) 未按时完成融资交割;
- (4) 拒绝甲方合法的融资监管。

17.2.2.一般违约责任

- (1) 未及时向甲方及监管方提交相关投融资材料;
- (2) 同一事项, 连续发生 3 次一般违约责任, 视为重大违约责任。

17.2.3. 违约事项的处理

- (1) 一般违约事项, 限期改正;
- (2) 重大违约事项, 经甲方书面通知之日起 30 天后仍未履行或改正的, 甲方有权解除协议, 甲方有权没收其连带责任担保、前期项目履约担保中约定违约金, 给甲方造成损失的, 甲方可要求乙方进一步提供经济赔偿以弥补其损失。

第五章.项目前期工作

第 18 条.前期工作内容及要求

本项目的前期工作内容包括：项目立项、建设项目选址意见书、可研编制及审查批复、存量资产评估、特许经营实施方案及协议咨询编制、项目招标采购、环评报告及审查、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、监理聘请；建设场地通水、通电、通路，场地平整，施工所需的水、电、路和通讯，地质详勘，项目方案设计、初步设计、初步设计报审、概预算报审、施工图设计、施工图报审，报建报监、检测试验等。

第 19 条.前期工作任务分担

19.1.甲方负责的前期工作

19.1.1.甲方负责完成本项目的前期工作内容包括：项目立项、建设项目选址意见书、可研编制及审查批复、本项目资产评估、特许经营项目咨询（含实施方案、协议咨询编制、项目招标采购等）。

19.1.2.甲方负责协调有关部门按照计划完成本项目用地的征地、拆迁、补偿、安置等工作，负责协调有关部门按照批准的进度计划向乙方提供项目建设用地。

19.1.3.因项目前期手续、资料不全影响项目建设进度的，甲方承诺免除乙方的相应责任。但乙方应采取合理安排进度计划和其他一切合理安排减少其对项目工期的影响。

19.2.乙方负责的前期工作

除第 19.1.1 条款规定之外的项目工作由乙方自行负责，并支付相应费用。甲方对乙方负责以下工作提供必要的协助：协调工程施工所需的临时用水用电、协调相关部门和利益主体提供必要资料文件、对合理诉求提供支持等。

第 20 条.前期工作费用

（1）甲方负责的前期工作的相关费用由乙方承担。生效日前甲方已经支付的费用，不论乙方是否使用上述前期成果，乙方应在本协议生效后十五

第七章 存量资产移交

第 35 条. 移交前准备

35.1.移交小组的成立及任务

35.1.1. 甲方和【中标人】共同组建成立移交小组【注：移交小组应在本协议草签之后成立并开展工作】，具体负责与移交资产的有关的资产清点、协议移交、运营交接、人员安置、土地使用以及其他必要的资产权益移交前期工作。移交小组应就该等工作编制工作报告。

35.1.2. 移交小组的工作采用协商制度，其负责人应由甲方指定由其派往移交小组的一人担任。

35.1.3. 甲乙双方应对移交小组的工作予以配合与协助。

35.1.4. 甲乙双方应各自承担其向移交小组委派的人员的工资及其他直接费用。移交小组因工作所需而发生的其他额外费用，应由甲乙双方平均分担。

35.1.5. 项目公司注册成立后，【中标人】在移交小组中的权利和义务由项目公司承担。

35.1.6. 移交小组至资产权益转让日解散。

第 36 条. 资产移交

36.1.移交范围

36.1.1.存量不动产移交范围

本项目存量不动产，包括现有垃圾填埋场、渗滤液处理站（含设备）、中转站（含设备），由实施机构无偿移交给项目公司使用。

36.1.2 存量动产移交范围

《资产评估报告》中所有与本项目特许经营范围相关的车辆、设备及工器具等。

上述资产中的全部权利和权益以及关于移交资产的所有操作手册、操作摘要、移交札记、设计图纸、文件以及运营和维护项目设施所必需的技术资料。

36.2.进度安排

自本协议草签生效之日起十五（15）日或双方另行同意的其他日期内（过渡期内），完成资产的移交，乙方应在正向移交完成后即按照甲方的要求积极稳妥推进。本处所述的移交标准皆为现状移交，相关风险自正向移交之日起转移至乙方。

36.3.移交验收程序

36.3.1.资产权益转让日前应完成的工作

双方同意下列条件全部满足为上述条款所规定的转让资产权益转让之前提，并且资产权益转让日应是本条款下述规定的条件全部满足后的第一个工作日。

（1）转让小组的下述工作全部完成，包括：

- （i）项目公司收到了转让资产范围内的全部必要资料 and 文件；
- （ii）对转让资产的清点工作已经完成；
- （iii）转让资产的运营交接的准备工作已经完成。

（2）原资产持有方已取得旌德县有关部门就本协议所述的资产的移交的批准，并且上述批准已充分生效。

36.3.2.移交小组应跟踪并记录上述每一条件的满足，并应签署正向转让备忘录，完成相应的转让。

36.4.资产交付及风险转移

36.4.1.在资产权益转让日，甲方将转让范围内的全部资产交由项目公司，项目公司从资产权益转让日起享有转让资产的经营权或所有权，并承担转让资产的风险。

36.4.2.转让资产不附带任何债权债务、不存在法律、经济的异常状态或纠纷，原有债权债务仍由原产权单位享有和承担。

36.4.3.乙方应自资产权益转让日起，全面负责相应存量设施的运营和维护。

36.5.移交标准

乙方必须对资产评估报告中所列存量不动产现状无条件全部接收，其中环卫车辆等资产应依法以转让、过户的方式接收。

36.6.人员安置

乙方应优先聘用现有环卫工人，乙方应与现有人员签署无固定期的劳动协议。

员工进入项目公司后，其薪酬福利按不低于现有标准，并保证每年的工资及福利增长不低于旌德县最低社会工资及福利；严格执行国家、地方政府、相关部门的标准和要求，充分保障现有人员的各项合法权益。

36.7.移交的责任和费用

36.7.1 转让价款

- (1) 本项目存量不动产，包括现有垃圾填埋场、渗滤液处理站（含设备）、中转站（含设备），由实施机构无偿移交给项目公司使用。
- (2) 存量动产转让费以评估价值在特许经营期的前 2 年分 8 个季度抵扣运营费用。

36.7.2.移交税费

- (1) 按前述，涉及运营费开票时，乙方按实际获得的运营费用开票给甲方，甲方无须因存量资产租赁费获取的收益向乙方开票。
- (2) 本项目存量动产的资产评估费用及存量动产移交所产生的费用由乙方支付。

第 37 条. 移交违约及处理

出现下列移交违约情形的

- (1) 【中标人】不接受本项目下的存量资产的移交，及
- (2) 【中标人】不接受按 36.7.1 条款承担转让价款。

甲方可取消对【中标人】的授标，并没收其投标保证金或兑取履约担保金。

第八章 运营和服务

第 38 条.政府提供的外部条件

38.1.项目运营所需的外部设施、设备和服务

38.1.1.协助获取相关行政许可

甲方将协助乙方依法获取环卫相关服务行政许可。

38.1.2.协助员工招聘

政府可应乙方的需求协调各乡镇提供低保贫困人员名单，以协助乙方员工招聘。

38.1.3.协调已市场化运作服务投标人的清退工作

(1) 已市场化运作所在地政府完成本项目范围内现有清扫保洁及垃圾收运服务投标人的清退工作。

(2) 如未能在进场前清退，可以暂缓移交，暂缓移交的区域对应的费用按照本项目人口占比同比例扣除。

38.2.对项目特定产出物的处置方式及配套条件

项目全部产出物由乙方处置，所获取的收益归乙方。

38.3.道路、供水、供电、排水等其他保障条件

项目运营维护期间涉及的交通、排水、电力、供水等由项目公司自行解决，甲方协调。

第 39 条.试运营和正式运营

39.1.试运营的前提条件和技术标准

39.1.1.试运营的前提条件包括但不限于：

(1) 甲乙双方已正式签署本协议。

(2) 存量资产移交已完成。

(3) 人员、车辆配置到位，具备基本运营能力，经实施机构验收后符合进场运营条件。

39.1.2.运营项目的验收（进场验收）

本协议草签后，项目公司即按照协议要求开展工程建设、设备采购，同时开展存量资产的接收及生活垃圾治理工作。

39.1.3.试运营的技术标准

试运营的技术标准与运营期技术标准相同，同 40.3 条款。

39.2.试运营的期限

进场之日至工程竣工之日为试运营期，试运营的期限可不等于建设期。

39.3.试运营期间的责任安排

- （1）试运营期间服务质量要求执行新考核办法，与运营期相同，同 40.3 条款。
- （2）无论中标人在响应文件中是否承诺，都应优先聘用低保贫困人员，并达到一定的比例。低保贫困人员的认定，以雇佣协议的签订时间点为准。

39.4.试运营的费用和收入处理

过渡期结束后至工程竣工之日为试运营期，期间运营费用按中标人竞争报价并综合考虑绩效考核得分计算运营费用，每季支付一次。试运营期因为设施未建设完成所增加的费用，【中标人】已在竞争报价时综合考虑。

39.5.正式运营的前提条件

- （1）甲方已与项目公司正式签署本协议。
- （2）项目建设已竣工，并通过竣工验收。
- （3）试运营期间运营绩效良好，服务质量考核评分均在 80 分及以上。

39.6.正式运营开始时间和确认方式等

39.6.1.正式运营开始时间

项目建设已竣工并通过竣工验收的次日。

39.6.2.开始正式运营开始的确认方式

需满足 39.5 所规定的条件。

第 40 条.运营服务标准和质量要求

40.1. 运营服务标准

- (1) 本项目内所有经营活动必须符合国家、安徽省的其他相关规定和行业规范。
- (2) 后期进入垃圾焚烧发电厂的生活垃圾须符合焚烧要求。垃圾焚烧发电厂的垃圾处理费用由政府承担。
- (3) 垃圾渗滤液处理。乙方应将本项目所产生的渗滤液交有能力处理的第三方机构处理，渗滤液处理费由项目公司承担。

40.2.服务质量

40.2.1.服务质量要求及考核标准

- (1) 项目公司有义务保证所提供的服务符合相应的质量标准规定。
- (2) 依据相关的技术规范和标准，行甲方管部门协同相关职能部门对项目公司的运营服务质量、设施运营维护情况等考核、评估，项目公司应全力配合相关部门的考核工作。
- (3) 本项目各项服务内容的作业要求、服务质量考核标准见附件。
- (4) 作业标准及考核办法均为试行版本。项目试运行期结束后及正式运营期间，甲方可对其进行修订完善，确定最终作业标准及考核办法，并签订补充协议。

40.2.2.考核机制

- (1) 项目公司有义务保证所提供的服务符合相应的质量标准规定。依据相关的技术规范和标准，行业主管部门协同相关职能部门对项目公司的运营服务质量、设施运营维护情况等考核、评估，项目公司应全力配合相关部门的考核工作。
- (2) 绩效考核与政府支付运营维护费用挂钩，为保证考核结果的客观公正，使日常监管更到位，日常运营工作更规范，更高效，本项目采用日常随机考核、月末集中评价的考核机制。
- (3) 本项目实施月度考核、按季付费，季度考核评分按所在季度三个月月度考核平均分计算。

- (1) 乙方出现 48.4.1 条款所述违约行为的，甲方有权实施临时接管。
- (2) 乙方出现 50.1.2 (2) 所述违约行为的，甲方可自行投资并运营，甲方有权按投资及运营费用的 1.1 倍在服务费中扣除。
- (3) 乙方出现 50.1.2 (3) 所述违约行为中被通报批评的，根据情节轻重，一次性扣除运营费扣除 2~10 万元；
- (4) 乙方出现 50.1.2 (3) 所述违约行为中出现 5 万元及以上的环保处罚事件的，甲方有权追加处罚，处罚金额为监督管理部门处罚金额的百分之五十（50%）。

第九章 项目公司移交项目

第 51 条.项目移交前过渡期

51.1.过渡期及工作内容、进度安排

51.1.1 过渡期

本项目协议特许经营期限届满前 12 个月（正式运营期的最后 12 个月）作为过渡期。

51.1.2 过渡期工作内容

- 1) 按移交范围交接项目资产及权益、义务；
- 2) 成立移交委员会并制定详细的移交程序；
- 3) 制定详细的移交清单；
- 4) 最后恢复性大修和性能测试；
- 5) 技术、零配件及备品备件移交；
- 6) 相关协议的转让和取消；
- 7) 人员的安置和培训；

51.1.3 过渡期工作进度安排

- (1) 移交过渡期内，政府或其指定机构和项目公司应成立移交委员会，移交委员会负责人由政府或其指定机构委派的人员担任。
- (2) 移交委员会应在成立之后 6 个月内确定移交程序、移交范围、项目公司聘用雇员的安置计划等事项，前述有关移交的重大事项需通过移交委员会半数以上成员表决同意后方为有效，由乙方予以落实。

51.2.过渡期双方的责任和义务

51.2.1 甲方的责任和义务

- (1) 特许经营期满后，按届时的资产评估价（作为特许经营价值），移交给甲方或政府指定机构或转让给接续经营的特许经营者。
- (2) 如最终确定项目移交给甲方或政府指定机构，则甲方或政府指定机构有接

收项目资产及权益的责任和义务。

(3) 如最终确定项目转让给接续经营的特许经营者，则甲方有义务提前安排接续经营项目的采购工作，并在采购文件中落实接续经营的特许经营者必须按评估价接受本项目资产。

(4) 甲方不应因移交工作导致乙方无法正常运转。

51.2.2 乙方的责任和义务

(1) 过渡期内，乙方应保持项目的正常运转。

(2) 乙方应以特许经营期满前 3 个月的最后一天为评估基准日完成拟移交资产的资产评估工作，资产评估工作应聘请有资质的第三方机构完成。

(3) 乙方应积极配合移交委员会的各项安排。

51.3.项目移交的工作机制

51.3.1 移交委员会

运营期结束三（3）个月前，甲方和乙方应成立移交委员会，移交委员会由甲方三（3）名授权代表和乙方三（3）名授权代表组成，具体负责和办理移交工作。移交委员会由甲方的一（1）名代表任主任委员。

51.3.2 移交程序

在双方同意的时间组织必要的会议会谈并商定项目设施移交的详尽程序、最后恢复性大修计划以及按照规定的移交范围的详细清单，以及就本项目的移交向社会进行公告，若有未尽事宜如债务等限在移交日之前办结。

第 52 条.项目移交

52.1.移交方式

52.1.1. 期中移交

(1) 特许经营期内，甲方（或旌德县其他政府机构）因其他公共利益需要，甲方可以提出其中移交（征收）的要求，乙方应无条件同意。

(2) 甲方提出的期中移交要求，对于项目内已经失去原有用途的资产，甲方应按资产评估价值向乙方支付移交（征收）费用（不含土地费用）。对于项目公司在用资产，甲方应向乙方支付重置资产所需的费用，协助并提

供项目所需用地(如需)。

52.1.2. 期末移交

- (1) 在特许经营期满前一(1)个月内,由乙方会同甲方(或政府指定机构或接续经营的特许经营者)共同完成有关本项目移交内容的清点和复核工作,并签署预移交备忘录。运营期满之当日,双方正式签署移交备忘录,以最终确认完成移交工作,此后将由甲方或政府指定机构的管理人员负责本项目的运营维护工作。
- (2) 项目公司建设的垃圾填埋场、中转站、餐厨垃圾处理站等基础设施,特许经营期满后,按届时的资产评估价(作为特许经营权的价值)转让给政府方或转让给接续经营的特许经营者,转让所获取的收益归属项目公司。

52.2. 移交范围

在移交日,乙方应向甲方(或政府指定机构或接续经营的特许经营者)移交乙方对本项目的运营权益,包括:

- (1) 乙方对项目设施的使用权、运营权,包括:
 - 1) 项目全部设施的建筑物和构筑物(不含已期中移交的);
 - 2) 原则上,不在用的设备、机器、装置、项目管理资产(包括办公设施、车辆等)、零部件、备品备件以及其他动产,不列入移交和资产评估范围,除非甲方(或政府指定机构或接续经营的特许经营者)需要。
 - 3) 在移交日与项目运营设施相关的、列入资产评估范围内的所有设备、机器、装置、项目管理资产(包括办公设施、车辆等)、零部件、备品备件以及其他动产;
 - 4) 与项目设施相关的所有尚未到期的保证、保险和其它协议的利益(如可以转让)。
- (2) 运营和维护项目设施所必需的技术文件和技术诀窍,以及甲方合理要求的运营维护手册、运营记录、移交记录、设计图纸、财务账目与凭证、说明书、管理制度、文件和其他资料,以使其能够直接或经其指定机构继续运营和维护项目设施;
- (3) 项目工程相关协议(包括建设协议、买卖协议等)项下与工程保修、质量

担保和索赔等有关权利和利益；及

(4) 甲方合理要求的其它物品与资料。

52.3.移交验收程序

移交验收程序应按照移交时甲方的相关规定执行，乙方应积极配合。

52.4.移交标准

52.4.1.移交验收标准

(1) 建（构）筑物设施。

1) 在用的构筑物不存在重大破损，相关资产无任何受限制的法律状态。

2) 在用的所有建筑物基础沉降变形在正常范围内，不影响正常使用。屋面构件完好，无裂缝，不渗水。承重砖墙应平直完好，钢筋砼框架构件及墙体应完好牢固；外墙面砖应基本完好；楼地面应无下沉；门、窗、水、电以及卫生设备均应能正常使用。所有构筑物基础沉降变形在正常范围内，无裂缝和砼剥落，能保证正常使用。

3) 不在用的建（构）筑物设施不做以上要求。

(2) 设备设施。

在用的设备设施，在移交日及之后的半年所有车辆、设备、仪器均能正常使用。

52.4.2.资产法律状态

(1) 相关资产无任何受限制的法律状态。项目公司应保证移交的实物资产不存在任何留置权、债权、抵押、担保物权或任何其他请求权。不应附带任何负债或违约、侵权责任。所有与移交的设施、权益、文件有关的负债或违约、侵权责任，应由乙方全部清偿或赔偿完毕。

(2) 在移交时，乙方应将所有投标人、承包商、制造商提供的尚未期满的担保及保证等利益在可转让的范围内转让给政府或政府指定机构，但政府或政府指定机构有权选择是否接受协议延续和承担由此发生的一切责任。

52.5.移交费用

甲方及乙方或其指定机构负责各自的因为移交发生的费用和支出。甲方或政府指定机构应自费获得所有的批准并使之生效，并采取其他可能为移交所必需的

措施。

52.6.移交的批准和完成确认

52.6.1 移交的批准

运营期满，乙方已提供了所有文件、完成了协议规定的所有事项，报政府主管部门批准确认。

52.6.2 移交完成确认

经政府主管部门批准后，由甲方签发最终协议完成和接收证书，协议完成和接收证书上将注明完成协议规定的各项义务的日期。乙方接到甲方颁发的协议完成和接收证书后，乙方的协议义务才被认为是履行完毕并得到甲方的最终接收。

52.7.其他事项

- (1) 项目移交完毕后，在不损害第三人利益的前提下，对于为了维护项目运转而需要的特许经营项目公司的专利、专有技术和知识产权等无形资产，特许经营项目公司应允许政府或政府指定机构免费使用。乙方应确保政府或政府指定机构不会因使用上述技术而承担任何侵权责任。
- (2) 乙方应在移交日将届时运营和维护项目设施所需要的所有技术和技术诀窍（包括以任何许可方式取得的），全部无偿移交给甲方或政府指定机构，并确保甲方或政府指定机构不会因使用这些技术或技术诀窍而遭受侵权索赔。如果上述技术和技术诀窍的使用权到移交日已期满，乙方有义务协助甲方以不高于乙方取得此等技术和技术诀窍时所付出的代价取得这些技术和技术诀窍的使用权。

52.7.1.协议的取消和转让

以第 52.7.3 条款和第 52.7.4 条款为前提，如果甲方合理要求，乙方应取消其签订的、于移交时仍有效的设备协议、供货协议和任何其他协议。甲方对于取消协议所发生的任何费用不负责任，同时乙方应尽全部合理义务保护甲方免受任何此类损害。若该等协议对运营和维护是必需的，经甲方或政府指定机构要求，乙方应向甲方或政府指定机构无偿转让上述协议的权利和义务。

52.7.2.人员和人员培训

- (1) 不迟于移交日前六（6）个月，乙方将向甲方或政府指定机构提交一份当时雇佣的雇员名单，包括每个雇员的资格、职位、收入和福利等的详细资料。乙方同时说明在移交日之后哪些雇员可供甲方或政府指定机构聘用。
- (2) 甲方或政府指定机构需要在移交日之前派驻人员到乙方所在地进行培训或学习的，应不迟于移交日前三（3）个月向乙方说明情况并提供拟派驻人员名单及详细简历。乙方应免费负责为上述人员提供培训。移交日之前，甲方或政府指定机构和乙方将组织对上述人员进行考核，以确定乙方的培训目标是否完成。

第 53 条.移交质量保证

53.1.移交缺陷责任期

本项目不设移交缺陷责任期

53.2.移交质量保证

53.2.1 移交质量保证形式：

乙方应在特许经营期结束日前一年提交移交维修保函，保函有效期应至缺陷责任期结束。

53.2.2.移交维修保函的兑取

- (1) 根据 52.7.1.提取移交维修保函。
- (2) 移交后最短可使用期限（缺陷责任期）为自本项目特许经营结束 12 个月，移交后最短可使用期限（缺陷责任期）内乙方对本项目承担保修责任。移交后最短可使用期限（缺陷责任期）内如发生质量问题而乙方拒绝维修的，甲方有权另行安排他人保修，相关费用从移交担保中支取。移交担保不足的，甲方有权要求乙方承担超出部分的赔偿责任。

53.2.3.移交维修保函的退还

移交缺陷责任期结束后，扣除相关违约金后，七（7）天内无息退还。

第 54 条.项目移交违约及处理

任何一方发生违约行为，都必须承担违约责任。相关赔偿金额由双方按照合理的原则、依据实际经济损失数额协商确定。

第十章 收入和付费

第 55 条.项目收入

55.1. 政府付费组成与依据

(1) 本项目政府付费为运维绩效服务费。包括环卫保洁、垃圾填埋场、渗滤液处理、餐厨垃圾收运处理、垃圾分类、绿化养护费用、市政管养等费用。

(2) 乙方在投标时的报价是政府付费的价格依据。中标人报价如表 55-1。

表 55-1 【中标人】投标报价

	报价内容	代号	中标人报价
1	清扫保洁费（元/m ² ·年）		
1.1	一级保洁单价	A ₁	8.66
1.2	二级保洁单价	A ₂	5.91
1.3	三级保洁单价	A ₃	3.45
2	前端收集费用单价（元/吨）	B	72.20
3	垃圾转运费单价（元/吨·公里）	C	1.68
4	垃圾中转站作业费（元/座）	D	4.90
5	河道保洁（万元）	E	23.91
6	公厕保洁单价（元/座）		
6.1	一类公厕保洁单价	F ₁	32940.00
6.2	二类公厕保洁单价	F ₂	31778.29
6.3	三类公厕保洁单价	F ₃	18161.94
7	垃圾填埋场（万元/座）	G	97.00
8	渗滤液处理费（元/吨）	H	32.98
9	餐厨垃圾收运处理费	K	
9.1	前端收集费用（元/吨）	K ₁	125.90
9.2	转运费用（元/吨·公里）	K ₂	1.67
9.3	处理费（元/吨）	K ₃	109.59
10	垃圾分类费用优惠率（%）	L	100.00%
11	绿化养护费用单价（元/m ² ）	M	5.20
12	市政管养费用优惠率（%）	N	100.00%

55.2. 环卫保洁绩效服务费

按单价报价的服务项目，服务费基数以该项目中标人报价乘以服务数量确定。

按总价报价的服务项目，服务费基数即该项目的总价报价。

55.2.1. 环卫保洁付费基数的确定

- ◆ 按单价报价的服务项目，服务费基数以该项目中标人报价乘以服务数量确定。按总价报价的服务项目，服务费基数即该项目的总价报价。
- ◆ 环卫保洁费用包含清扫保洁费、前端收集费、垃圾转运费、垃圾中转站作业费、河道保洁费、公厕保洁费之和。具体计算如下：

(1) 清扫保洁年付费基数

根据乙方在投标时的一、二、三级保洁年费用单价（元/㎡·年） A_1 、 A_2 、 A_3 乘以对应的清扫保洁范围面积 S_1 、 S_2 、 S_3 （见附表 1-1、1-2、1-3），即：

清扫保洁年付费基数 $QA = (A_1 \times S_1 + A_2 \times S_2 + A_3 \times S_3) \div 10000$ （万元）——公式 1

其中： $S_1=678175 \text{ m}^2$ ，为现时一级清扫保洁范围面积；

$S_2=310626 \text{ m}^2$ ，为现时二级清扫保洁范围面积；

$S_3=504426 \text{ m}^2$ ，为现时三级清扫保洁范围面积。

注：现时为本协议签订时，下同。

实际运营中 S_1 、 S_2 、 S_3 面积正负误差不超过 5% 时不调整，误差超过 5% 时按实际测量面积调整。

(2) 前端收集年付费基数

根据乙方在投标时的前端收集费用单价 B （元/吨）乘以前端收集服务范围内每日产生的垃圾量（按城区常住人口 15791 人，乘以 $1\text{kg}/\text{人} \cdot \text{天}$ 计算）乘以 365 天，即：

前端收集年付费基数 $QB = B \times SB \times 365 \div 10000$ （万元）——公式 2

其中： SB 为前端收集服务范围（县城城市化管理区范围以内）每日垃圾收集量，暂按 15.79 吨/日计，可根据运营期间前端收集服务范围内实际收集量调整。

(3) 垃圾转运年付费基数

根据乙方在投标时的垃圾转运费单价 C （元/吨·公里）乘以区域转运垃圾量

（见附表 1-5 垃圾量预测 T）乘以运距（见附表 1-5 至填埋场距离 L）乘以 365 天计算单个区域年垃圾转运费用。

各区域年垃圾转运费用之和即为项目年垃圾转运费基数，即：

$$\text{垃圾转运年付费基数 } QC = C \times (T_1 \times L_1 + T_2 \times L_2 + \dots) \times 365 \div 10000 \quad (\text{万元})$$

——公式 3

其中：T₁ 为 1 区域转运垃圾量，L₁ 为 1 区域至填埋场距离，以此类推。

各区域转运垃圾量（T）和至现有填埋场距离（L）见附表 1-5，运营时根据实际转运量和届时转运目的地变化调整。

（4）垃圾中转站运营年付费基数

根据乙方在投标时的垃圾中转站作业费 D（元/座）乘以所运营的垃圾中转站数量计算，即：

$$\text{垃圾中转站运营年付费基数 } QD = D \times SD \div 10000 \quad (\text{万元})$$

——公式 4

其中：SD 为实际运营的垃圾中转站数量。

（5）河道保洁年付费基数

根据乙方在投标时的河道保洁年运营费 E（万元）计算，即：

$$\text{年河道保洁付费基数 } QE = E \quad (\text{万元})$$

——公式 5

年河道保洁运营服务现时数量 8.82 公里，长度正负误差不超过 5% 时不调整，误差超过 5% 时按实际测量面积调整。

（6）公厕保洁年付费基数

根据乙方在投标时的一、二、三类公厕保洁年费用单价 F₁、F₂、F₃（元/座）乘以对应的公厕数量（见附表 1-4），即：

$$\text{公厕保洁年付费基数 } QF = (F_1 \times g_1 + F_2 \times g_2 + F_3 \times g_3) \div 10000 \quad (\text{万元})$$

——公式 6

其中：g₁=0，为现时一类公厕数量；

g₂=8，为现时二类公厕数量；

g₃=26，为现时三类公厕数量。

项目运营中 g₁、g₂、g₃ 根据实际数量调整。

（7）环卫保洁年付费基数

年环卫保洁费用包含清扫保洁费、前端收集费用、垃圾转运费、垃圾中转站作

业费、河道保洁费、公厕保洁费，即：

$$Q_{HW1}=QA+QB+QC+QD+QE+QF \quad (\text{万元}) \quad \text{——公式 7}$$

55.2.2. 环卫保洁绩效考核调整系数

根据附件 2-1《环卫保洁作业考核评分标准（试行）》的得分计算环卫保洁绩效考核调整系数（R）如下：

①考核合格分数为 90 分；试运营期的绩效考核合格分为 85 分。

②月考核结果大于等于 90 分（试运营期为 85 分）的，调整系数为 1；月考核结果小于 65 分（试运营期为 60 分）的，调整系数为 0（政府方不支付运维绩效服务费）；

③考核结果小于 90 分（试运营期为 85 分）且大于等于 65 分（试运营期为 60 分），每低 1 分调整系数降低 0.2%；

即：运营期调整系数 $R=1-(90-\text{考核得分})\times 0.2\%$ 。——公式 8

试运营期调整系数 $R=1-(85-\text{考核得分})\times 0.2\%$ 。——公式 9

④考核得分精确到小数点后两（2）位，第三（3）位四舍五入。

55.2.3. 环卫保洁季度绩效服务费的确定

（1）按本协议 40.3.2 第（3）款，本项目实施月度考核、按季付费。

（2）季度绩效考核调整系数（R1）按季度考核评分计算。季度考核评分按所在季度三个月月度考核平均分计算；

（3）环卫保洁季度绩效服务费等于年环卫保洁费用基数除以 4（季度）乘以季度环卫保洁绩效考核调整系数，即：

$$\text{环卫保洁季度绩效服务费 } Q_{HW} = Q_{HW1} \div 4 \times R1 \quad \text{——公式 10}$$

55.3. 垃圾填埋场绩效服务费

55.3.1. 垃圾填埋场年付费基数

（1）现有垃圾填埋场及新建填埋场年运营服务费基数根据乙方在投标时报价 G（万元/座）计；

$$\text{垃圾填埋场年付费基数 } Q_{G1}=G \quad \text{——公式 11}$$

（2）现有垃圾填埋场或新建填埋场不再承担填埋任务时，其费用不再计算；

- (3) 本项目垃圾填埋场年运营服务费招标控制价（投标报价）按现时日平均填埋量 90 吨计算，当未来日平均填埋量变化（增加或减少）超过 5% 时，调整运营服务费中的机械费用（填埋车辆的油耗等），日平均填埋量按除节假日、重大活动等以外的正常时段每年（或每半年）复核一次。
- (4) 当出现前述（3）变化调整时，调整运营服务费中的机械费用，填埋场机械费用按占填埋场运营服务费的 15% 计，调整后的垃圾填埋场年运营服务费基数计算如下：

调整后的垃圾填埋场年付费基数 $QG2=G(1+\text{日均填埋量变化值} \times 15\%/90)$

——公式 12

- (4) 前款所述填埋量变化仅针对特许经营范围内的生活垃圾，对于乙方因本协议 8.2.1.(4) 中实施机构授予本特许经营项目相关的其它开发经营权益所增加的垃圾量，乙方在收费中已经考虑了垃圾填埋费用，该部分垃圾增量不得计入。

55.3.2. 垃圾填埋场运营绩效考核调整系数

根据附件 2-2 的考核得分，以及本协议 55.2.3.(1) 和 55.2.2. 中的计算方法计算垃圾填埋场季度运营绩效考核调整系数（R2）。

55.3.3. 垃圾填埋场季度绩效服务费的确定

垃圾填埋场季度绩效服务费等于年垃圾填埋场费用基数除以 4（季度）乘以垃圾填埋场绩效考核调整系数，即：

垃圾填埋场季度绩效服务费 $QG=QG1（或 QG2） \div 4 \times R2$ ——公式 13

55.4. 渗滤液处理绩效服务费

55.4.1. 渗滤液处理年付费基数

- (1) 现有渗滤液处理站年运营服务费基数根据乙方在投标时渗滤液处理费报价 H（元/吨）乘以渗滤液处理量计：

渗滤液处理年付费基数 $QH1=H \times \text{渗滤液处理量}$ ——公式 14

- (2) 本项目渗滤液处理年运营服务费招标控制价（投标报价）按现时日平均渗滤液处理量 130 吨计算（按新、老填埋场合计），当未来日平均渗滤液处理量变化（增加或减少）超过 5% 时，调整渗滤液处理年运营服务费基数。

(3) 现有老填埋场（板桥填埋场）或新建填埋场渗滤液处理站不再承担渗滤液处理任务时，其费用不再计算。

55.4.2. 渗滤液处理考核调整系数

根据附件 2-3：《渗滤液处理站作业考核评分标准（试行）》的得分，以及本协议 55.2.3.（1）和 55.2.2. 中的计算方法计算渗滤液处理季度考核调整系数（R3）。

55.4.3. 渗滤液处理季度绩效服务费的确定

渗滤液处理季度绩效服务费等于渗滤液处理年付费基数除以 4（季度）乘以渗滤液处理绩效考核调整系数，即：

$$\text{垃圾填埋场季度绩效服务费 } QH = QH1 \div 4 \times R3 \quad \text{——公式 15}$$

55.5. 餐厨垃圾收运处理绩效服务费

餐厨垃圾收集处理费用按前端收集运输费、转运费用与处理费之和计算。

55.5.1. 餐厨垃圾收运处理年付费基数

(1) 前端收集年付费基数

根据乙方在投标时的餐厨垃圾前端收集费用单价 K1（元/吨）乘以前端收集服务范围内每日产生的餐厨垃圾量乘以 365 天，即：

$$\text{餐厨垃圾前端收集年付费基数 } QK1 = K1 \times SK1 \times 365 \div 10000 \quad (\text{万元})$$

——公式 16

其中：SK1 为餐厨垃圾收集服务范围每日餐厨垃圾收集量总和，可根据运营期间前端收集服务范围内实际收集量调整。

$$SK1 = SK1_1 + SK1_2 + SK1_3 + \dots \quad \text{——公式 17}$$

其中：SK1₁ 为 1 区域转运垃圾量，SK1₂ 为 2 区域转运垃圾量，以此类推。

(2) 餐厨垃圾转运年付费基数

根据乙方在投标时的餐厨垃圾转运费单价 K2（元/吨·公里）乘以区域餐厨垃圾转运量（同收集量，即 SK1）乘以运距（见附表 1-5 至填埋场距离 L）乘以 365 天计算单个区域年垃圾转运费用。

各区域年垃圾转运费用之和即为项目年垃圾转运费基数，即：

$$QK2=K2 \times (SK1_1 \times L_1 + SK1_2 \times L_2 + \dots) \times 365 \div 10000 \text{ (万元)} \quad \text{——公式 18}$$

其中：SK1₁ 为 1 区域转运垃圾量，L₁ 为 1 区域至填埋场距离，以此类推。

各区域转运垃圾量 (SK1₁) 和至现有填埋场距离 (L) 见附表 1-5，运营时根据实际转运量和届时转运目的地变化调整。

(3) 餐厨垃圾处理年付费基数

根据乙方在投标时的餐厨垃圾前端处理单价 K3 (元/吨) 乘以每日处理的餐厨垃圾量乘以 365 天，即：

$$\text{餐厨垃圾处理年付费基数 } QK3 = K3 \times SK1 \times 365 \div 10000 \text{ (万元)} \quad \text{——公式 19}$$

注：当前餐厨垃圾填埋处理不计餐厨垃圾处理费，餐厨处理站建成后，餐厨垃圾处理单价按乙方投标报价 K3 和周边市县平均单价的较低价计算。

55.5.2. 餐厨垃圾收运处理季度考核调整系数

根据附件 4：《餐厨垃圾收运处理作业考核评分标准（试行）》的得分，以及本协议 55.2.3. (1) 和 55.2.2. 中的计算方法计算餐厨垃圾收运处理费季度考核调整系数 (R4)。

55.5.3. 餐厨垃圾收运处理季度绩效服务费的确定

$$\text{餐厨垃圾收运处理季度绩效服务费 } QK = (QK1 + QK2 + QK3) \div 4 \times R4$$

——公式 20

55.6. 垃圾分类绩效服务费

55.6.1. 垃圾分类年付费基数

(1) 垃圾分类试点费用暂按所涉及的人口 (或户) 乘以人均 (或户均) 年单价计算 (中标价)。

(2) 垃圾分类全面实施后，政府方可根据届时通行的计费模式或按照周边市县平均单价计算垃圾分类年付费基数 QL1。

55.6.2. 垃圾分类季度考核调整系数

政府方将按照安徽省、宣城市垃圾分类通行标准、规范等制定《垃圾分类作业考核评分标准（试行）》，并参照本协议 55.2.3. (1) 和 55.2.2. 中的计算方法计算垃圾分类季度考核调整系数 (R5)

55.6.3.垃圾分类季度绩效服务费的确定

垃圾分类季度绩效服务费（QL）等于垃圾分类年付费基数（QL1）乘以垃圾分类费用优惠率（L）除以 4（季度）乘以垃圾分类考核调整系数，即：

$$\text{垃圾分类季度绩效服务费 } QL = QL1 \times L \div 4 \times R5 \quad \text{——公式 21}$$

55.7. 绿化养护绩效服务费

55.7.1.绿化养护年付费基数

绿化养护年付费基数（QM1）以中标价（绿化养护费用单价 M，元/m²·年）乘以绿化养护面积（S_L）计算，即：

$$QM1 = M \times S_L \quad \text{——公式 22}$$

注：现时 S_L 为 253848.4 m²，实际运营中面积正负误差不超过 5% 时不调整，误差超过 5% 时按实际测量面积调整。

55.7.2.绿化养护季度考核调整系数

根据附件 8：《绿化养护作业考核评分标准（试行）》以及本协议 55.2.3.（1）和 55.2.2. 中的计算方法计算绿化养护季度考核调整系数（R6）

55.7.3.绿化养护季度绩效服务费的确定

绿化养护季度绩效服务费（QM）等于绿化养护年付费基数（QM1）除以 4（季度）乘以绿化养护季度考核调整系数，即：

$$\text{绿化养护季度绩效服务费 } QM = QM1 \div 4 \times R6 \quad \text{——公式 23}$$

55.8. 市政管养绩效服务费

55.8.1. 市政管养季度费用基数

（1）城市化管理区域范围内路灯养护（含灯泡、灯具、不涉及道路开挖的电缆的采购、更换或维修等）按近三年（2017 年-2019 年）的年平均费用陆拾万元（¥600,000.00 元）折算季度费用。

（2）其他市政管养季度费用根据实际工程发生量和当期通行工程造价计量计价方法计算的当季市政管养费用。

（3）市政管养季度费用基数（QN1）为上述（1）、（2）费用之和。

55.8.2. 市政管养绩效调整

- (1) 根据附件 10:《市政管养作业考核评分标准(试行)》中的考核评分标准(附表 10.1—10.4)按平均分计算月度考核得分,并按本协议 55.2.3.(1)和 55.2.2. 中的计算方法计算季度考核调整系数(R7)
- (2) 根据附件 10:《市政管养作业考核评分标准(试行)》中的奖惩办法,计算当期罚金(QN2)。

55.8.3. 市政管养季度绩效服务费的确定

市政管养季度绩效服务费(QN)等于市政管养季度费用基数(QN1)乘以乙方市政管养费用优惠率投标报价(N)乘以季度考核调整系数(R7)减去当期罚金(QN2),即:

$$\text{市政管养季度绩效服务费 } QN = QN1 \times N \times R7 - QN2 \quad \text{——公式 24}$$

55.9. 运维绩效服务费的支付

- 1) 本项目运维绩效服务费按季(三个月)计取支付,支付时间为每年的 1 月、4 月、7 月、10 月(以下称付款月)的 15 日至次月的 15 日。
- 2) 第一次支付时间为项目公司进场运营后的最近付款月,不足 3 个月的,按实际运营天数计取。
- 3) 每付款月 10 日前考核组将上季度考核结果上报,政府在付款月向项目公司支付上季度绩效服务费。
- 4) 存量资产租赁费的扣除。乙方应根据本协议 36.7 相关条款计算其在特许经营期的前 2 年用于支付存量资产租赁费的款项,并在向甲方开具帐单时将该金额从服务费总额中扣除。
- 5) 乙方违约金的支付。乙方应根据本协议相关条款(包含 50.2 等条款)计算其应向甲方支付的违约金金额,并在向甲方开具帐单时将该等违约金金额从服务费总额中扣除。
- 6) 支付金额为本协议 55.2 至 55.7 各项绩效服务费之和减去当季存量资产租赁费-当季乙方违约金,即:

$$Q = QHW + QG + QH + QK + QL + QM + QN - \text{当季存量资产租赁费} - \text{当季乙方违约金}$$

- 7) 对于需要核算量价的市政管养季度绩效服务费,可根据实际情况延迟到

下一付款月付款。

- 8) 对于项目运营初期，由于政府方各部门之间的协调工作导致的延迟付费，乙方应予以理解且不追究甲方的责任。

55.10. 账单和发票

- (1) 甲乙双方确认相关费用的金额后，乙方应就协议项下的计算的金额，向甲方（复印件抄送县财政局）开具帐单（付款通知），同时应提供所有相应的证明记录和资料以便甲方能够核实上述计算。
- (2) 甲方应负责在收到根据上述第（1）条款开具的帐单（付款通知）后，向县财政局申请拨款并在规定的时间内，使帐单中所列明的金额被汇入到下述乙方指定的账户。
- (3) 如果甲方根据上述条款对帐单的任何部分有争议，乙方应当给予解答，双方应为解决争议进行协商，协商期为收到争议通知起七（7）日或按双方约定的更长期间。如果争议在该等协商期结束时仍未能解决，应依照本协议第十四章解决。

55.11. 专门账户

- (1) 乙方应最迟于本协议生效日期前十（10）日在一家由甲方选择的银行开立一专门账户（以下简称“专门账户”）。专门账户应用于向乙方支付服务费及办理乙方退还不属到期应付服务费退还及违约结算等事宜。
- (2) 一方根据本协议向另一方支付的所有款项，应汇入对方为此而通知指定的机构或银行账户。乙方和甲方应在本协议生效日期之后七（7）日内明确告知对方其为本协议之目的而设置的银行账户详细信息。
- (3) 乙方指定的银行账户开户行及由甲方开立的专门账户如需改变，应提前至少十（10）日书面通知对方。

甲方指定的银行账户信息：

乙方指定的银行账户信息：

55.12. 其他收入

- 55.2.1. 特许经营期内如涉及本项目的各类专项补助资金申报时，无论申报主体是项目公司还是政府有关部门，另一方都应积极配合。

55.2.2.除另有约定外，上级对本项目的各种补助、奖励及贴息资金，归政府方所有，由政府方统筹安排，用于支付或列抵该项目政府付费。

55.2.2.如经旌德县人民政府或甲方同意由乙方使用某项补助、奖励及贴息资金，该项资金应当汇入（或转入）甲方指定的银行账户，并专款专用，乙方在使用该类资金时应当提供相应的票据或证明，该等票据或证明须获得甲方的认可。

55.2.3.如果项目运营过程中取得其他超额收益由乙方自行支配使用。

55.13.税收责任

- （1）项目公司应按照现行法律规定纳税，相关税收费率以税务部门的具体规定为准，政府支付的服务费中已包含乙方应支付的所有税费。
- （2）取得按照中国法律可以获得的各種投資稅收優惠是項目公司的權利與單獨責任，相關手續項目公司辦理，政府應給予必要的協助。
- （3）運營期內由於法律變更，相關稅費增加的部分由政府承擔；相關稅費減少的部分由政府應付費用中扣減。稅費基數按投標截止日時，相關法律法規所規定的稅種和稅率計算。

第 56 条.服务价格及调整

56.1 执行政府定价的价格及调整

- （1）执行政府批准颁布的项目服务或产品价格（如有）；
- （2）遵守政府价格调整相关规定（如有），配合政府价格调整工作，如价格听证等。

56.2. 定期调整

（1）本项目中除垃圾分类费用（单价）、市政管养市政管养费用（或单价）外，其他所有费用（或单价）除按第 55 条相关内容调整外，还应随最低工资标准变化调整，调整公式如下：

$$\text{新费用（或单价）} = \frac{\text{新最低工资标准}}{\text{老最低工资标准}} \times \text{现费用（或单价）}$$

（2）垃圾分类费用根据当期执行的分类标准或规范，考察实际工作量后，参考周边市县服务价格作相应调整。

（3）市政道路养护费用的调整根据当期通行工程计价方法和材料信息价调整。

56.3. 规划、法律政策、标准的变更

本项目作业内容或范围，实际运营中数量正负误差不超过 5%时不调整，误差超过 5%时按实际测量调整。

由于规划、法律政策或服务标准的变更，新增项目作业内容或范围而导致运营费用变化按时结算，应协商以签订补充协议的形式约定各方的权利义务。

56.4. 调价程序

由乙方提出申请，报实施机构审核，甲方根据协议约定的价格调整公式进行测算，在该月内完成调整并经双方认可后，报财政部门备案，该年度的运营维护费结算通知中将按调整后的价格进行计算，以此类推。

第 57 条.其它开发经营权益收入

项目公司根据本协议 8.2.1.条款获得的其它开发经营权益所获取的收益。

第 58 条.财务监管

58.1.成本监管和审计机制

- (1) 乙方应向政府主管部门提交年度经营成本、管理成本、财务费用等的分析资料；
- (2) 乙方每年应委托具备资质的第三方中介机构进行财务审计并出具审计报告。

58.2.专用账户的设置与监管

- (1) 乙方应按本协议 55.1.7.条款设立专门账户。
- (2) 甲方有权对所设专门账户进行监管。

第 59 条.违约事项及其处理

59.1.提前支付

甲方在项目运营期内，向相关部门申请的资金可能会超出当年应付金额。此时，政府可以选择采用提前支付模式。对于超额部分，在下个支付周期支付时应予以扣除，同时扣除相关的利息。利率按以下较高者为准：

- ①中标人在投标时填报的利润率（如有）；

②发生提前支付日期的央行公布的最高贷款基准利率。

59.2.逾期支付

政府对乙方应付费用逾期的，应同时支付相应产生的利息。利率按应当支付日期的央行公布的最高贷款基准利率。

59.3.争议款项

任何有争议的款项，经双方达成一致意见或根据第 14 章作出终局判决，实属到期应付的，甲方应支付给乙方，并从原到期应付之日起按违约利率计息；不属于到期应付的，如已由甲方支付，则乙方应立即归还给甲方，或由甲方选择从应支付的服务费中扣除，并应从甲方支付之日起到返还差额之日止按违约利率计息。

第十一章 不可抗力 and 法律变更

第 60 条.不可抗力事件

60.1 不可抗力事件定义

是指在签订本协议时不能合理预见的，并且声称遭受不可抗力影响的一方对该事件及其后果不能克服和不能避免的事件，包括：

60.1.1 政治不可抗力事件

- (1) 任何国有化征用、征收；
- (2) 政府部门实施与项目实施相关的进口限制、配额或分配限制；
- (3) 政府部门实施的考古文物活动；
- (4) 政府不可控的法律变更（定义见第 64 条法律变更）；
- (5) 未获审批；
- (6) 其他政府行为造成的政治不可抗力事件；

60.1.2 自然不可抗力事件

- (1) 闪电、地震、地沉、地隆、海啸、飓风、风暴、暴雪、火灾、洪水、干旱、陨石撞击、山体滑坡；
- (2) 其他自然灾害事件；

60.1.3 社会异常现象不可抗力事件

- (1) 任何战争行为（无论是宣战的或未宣战的）、入侵、武装冲突、外敌行为、封锁、暴乱、恐怖活动或军事力量的使用；
- (2) 战争军火、爆炸物资、电离辐射或放射性污染，但可能因乙方使用此类军火、炸药、辐射或放射性引起的除外；
- (3) 发生瘟疫、饥荒和大规模流行疾病。
- (4) 全国性、地区性、城市性或行业性罢工，或非因乙方原因导致的项目实施过程中电力供应的中断；
- (5) 其他社会异常现象。

60.2 不被认为不可抗力的范围

60.2.1. 乙方不被认为不可抗力的范围

下列情况将被视为在乙方控制范围内，不被认为是不可抗力：

- (1) 由于任何分包商、供货商或运输商的违约或失误；
- (2) 项目设施的材料、设备、机器和零配件存在明显或潜在的缺陷；
- (3) 项目设施的材料、设备、机器或零件的故障或正常磨损或项目设施的运行故障；
- (4) 乙方和 / 或其分包商、供货商或运输商人员的罢工、劳务纠纷或其它行为；
- (5) 市场设备材料短缺以及运输短缺；
- (6) 恶劣的气候影响；
- (7) 哄抢。

60.2.2. 甲方不被认为不可抗力的范围

下列情况将被视为在甲方控制范围内，不被认为是不可抗力：

- (1) 旌德县政府按照本级政府规章对项目设施或其任何部分实行的没收、充公或国有化。

第 61 条. 不可抗力事件的认定和评估

61.1 不可抗力事件的认定标准

某一情况是否属不可抗力事件，应从以下几个方面综合加以认定：

61.1.1 不可预见性

法律要求构成不可抗力事件必须是有关当事人在订立协议时，对这个事件是否会发生是不可能预见到的。在正常情况下，对于一般协议当事人来说，判断其能否预见到某一事件的发生有两个不同的标准：一是客观标准，就是在某种具体情况下，一般理智正常的人能够预见到的，协议当事人就应预见到；如果对该种事件的预见需要有一定专门知识，那么只要具有这种专业知识的一般正常水平的人所能预见到的，则该协议的当事人就应该预见到。另一个标准是主观标准，就是在某种具体情况下，根据行为人的主观条件如年龄、智力发育状

况、知识水平，教育和技术能力等来判断协议的当事人是否应该预见到。这两种标准，可以单独运用，但在多种情况下应结合使用。

61.1.2 不可避免性

协议生效后，当事人对可能出现的意外情况尽管采取了及时合理的措施，但客观上并不能阻止这一意外情况的发生，这就是不可避免性。如果一个事件的发生完全可以通过当事人及时合理的作为而避免，则该事件就不能认为是不可抗力。

61.1.3 不可克服性

不可克服性是指协议的当事人对于意外发生的某一个事件所造成的损失不能克服。如果某一事件造成的后果可以通过当事人的努力而得到克服，那么这个事件就不是不可抗力事件。

61.1.4 履行期间性

对某一个具体协议而言，构成不可抗力事件必须是在协议签订之后、终止以前，即协议的履行期间内发生的。如果一项事件发生在协议订立之前或履行之后，或在一方履行迟延而又经对方当事人同意时，则不能构成这个协议的不可抗力事件。

构成一项协议的不可抗力事件，必须同时具备上述四个要件，缺一不可。

61.2 不可抗力事件的评估

不可抗力事件的评估由双方按照一般的公平、合理、等价有偿的原则进行确定。

第 62 条.不可抗力事件发生期间各方权利和义务

不可抗力发生后，项目协议的各方均应采取措施尽量避免和减少损失的扩大，任何一方没有采取有效措施导致损失扩大的，应对扩大的损失承担责任。

第 63 条.不可抗力事件的处理

63.1 不可抗力的通知和确认

遭受不可抗力一方应在不可抗力事件发生后七（7）日内通知另一方，通知还应

把不可抗力情形以及不可抗力对协议工作可能造成的影响等情况报告给对方。
遭受不可抗力一方应在不可抗力事件发生十四（14）日内以挂号信的方式向对方提供经地方政府的相关部门确认不可抗力事件的证明材料。

63.2 将延误减至最小的义务

- （1）遭受不可抗力事件影响的一方应采取合理的措施减少不可抗力事件对其造成的影响，包括根据该等措施为可能产生的结果支付合理的费用。各方应协商制定并实施补救计划及合理的替代措施以消除不可抗力事件的影响，并决定为尽量减少不可抗力事件给每一方带来的损失应采取的合理的手段。
- （2）声称遭受不可抗力事件影响的一方在不可抗力事件的影响消除之后应尽快恢复履行本协议项下的义务。

63.3 不可抗力的后果

- （1）如果发生不可抗力事件，遭受不可抗力一方仅可因确认的不可抗力影响迟延履行协议义务的免责，并且一旦这种影响履行协议义务的不可抗力消失、减弱、排除时，遭受不可抗力一方应当立即恢复履行协议义务。
- （2）尽管发生不可抗力，但这种不可抗力不直接影响履行协议或履行协议部分义务时，声称遭受不可抗力影响的当事方不因此免除迟延履行协议义务或协议部分义务的责任。

63.4 费用及时间表的修改

- （1）除政治不可抗力外，发生自然不可抗力和社会异常不可抗力事件时，各方应各自承担由于不可抗力事件对其造成的损失。
- （2）如果声称遭受不可抗力事件影响的一方已履行了通知程序，并且在不可抗力事件影响工程建设进度的情况下，已履行了请求延长进度日期的程序，则本协议中规定的履行某项义务的任何期限，经遭受影响的一方请求，应根据不可抗力事件对履行该项义务产生影响的时间相应顺延。

63.5 不可抗力导致提前终止

- （1）如果根据第 63.1 条款的规定发出不可抗力的通知，并且任何不可抗力事件阻止一方履行其重要义务且经过努力仍不可克服，自该不可抗力事件发生

或知道发生之日起连续超过十五（15）日，各方应协商决定继续履行本协议的条款和条件或者同意提前终止本协议。

（2）如果自该不可抗力事件发生或知道发生之日起三十（30）日内各方不能就继续履行本协议的条款和条件或提前终止本协议达成一致意见，则任何一方有权根据本协议的规定向另一方发出提前终止通知。

（3）终止一旦生效，项目公司应按照本协议相关的规定进行。

63.6 免于履行

当生效日之后发生的不可抗力事件完全地或部分地阻碍一方履行其在本协议项下的义务时，可在不可抗力事件的影响范围内，全部或部分地免除该方在本协议项下的相应义务。

63.7 政治不可抗力的特定法律后果

当发生按照本协议 60.1 条约定的政治不可抗力事件，该类事件产生的法律后果归为甲方应承担的风险，并约定如下的法律后果：

- （1）发生政治不可抗力事件，项目公司有权要求延长工期，补偿或延长项目特许经营期限；
- （2）如因政治不可抗力事件导致项目提前终止，项目公司可获得回购补偿和合理的利润损失。

第 64 条.法律变更

项目协议应约定，如在项目协议生效后发布新的法律、法规或对法律、法规进行修订，影响项目运行或各方项目收益时，变更项目协议或解除项目协议的触发条件、影响评估、处理程序等事项。

64.1 法律的定义

本项目协议中的法律指根据我国《立法法》规定的广义的法律概念，主要包括：

- （1）全国人民代表大会及常务委员会制定的法律（狭义的法律）；
- （2）全国人民代表大会常务委员会制定的法律解释（法律解释）；
- （3）国务院制定的行政法规，各省、自治区、直辖市代表大会及其常务委员会

制定的地方性法规、自治条例、单行条例（行政法规）；

- （4）国务院各部、委员会、中国人民银行、审计署和具有行政管理职能的直属机构制定的部门规章（部门规章）；
- （5）省、自治区、直辖市和较大的市的人民政府制定的地方政府规章（地方政府规章）；
- （6）由各级政府和政府部门出台的具有强制效力的行政规范性文件，包括体现政府采购（包括投资人选择和协议谈判）过程中依据政府采购相关法律已确定的各项政策性要求，例如采购本国货物和服务、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展、技术引进和本地化转移等要求（行政规范性文件）。

64.2 法律变更的定义

法律变更是指是在项目协议生效之日后颁布的各级人民代表大会或其常务委员会或有关政府部门对任何法律文件（包括法律、法律解释、法规、规章和行政性规范文件的施行、修订、废止或对其解释或执行的任何变动。

64.2.1 政府方可控的法律变更

是指项目协议签约主体的政府方直接实施或者在政府方职权范围内发生的法律变更，包括该政府方和其内设政府部门、下级政府所颁行的法律变更。

64.2.2 政府方不可控的法律变更

是指超出项目协议签约主体的政府方可控范围的法律变更，包括和不限于上级政府统一颁行的法律等，该法律变更视为不可抗力。

64.3 法律变更的后果

64.3.1 政府方可控的法律变更的后果

- （1）在建设期间，如果因发生政府方可控的法律变更导致项目发生额外费用或工期延误，项目公司有权向政府方索赔额外费用或要求延长工期（如果是采用政府付费机制的项目，项目公司可以要求政府方认定“视为已开始运营”；
- （2）在运营期间，如果因发生政府方可控的法律变更导致项目公司运营成本费用增加，项目公司有权向政府方索赔额外费用或申请延长项目特许经营期

限；

- (3) 如果因发生政府方可控的法律变更导致协议无法继续履行，则构成“政府违约事件”，项目公司可以通过违约条款及提前终止机制等进行救济（关于违约及提前终止，请见本章第十二章协议解除节）。

64.3.2 政府方不可控的法律变更的后果

应视为政治不可抗力，该风险由政府方承担。

第十二章 协议解除

第 65 条.协议解除的事由

项目协议发生以下情形之一，将导致协议解除的事由：

- (1) 发生不可抗力事件，导致协议履行不能或各方不能就协议变更达成一致。
- (2) 发生法律变更，各方不能就协议变更达成一致。
- (3) 协议一方严重违约（包括本项目协议投融资违约及其处理、前期违约及处理、建设期违约及处理、移交违约及处理、运营期违约事项及处理、项目移交违约及处理、收入及回报违约及处理中规定的重大违约），导致协议目的无法实现。
- (4) 乙方破产清算、被责令停业、财产被接管或冻结、涉及诉讼的案件且该案件对本项目将可能造成重大影响、或类似情形。
- (5) 协议各方协商一致。
- (6) 法律规定或协议各方约定的其他事由。

第 66 条.协议解除程序

- (1) 当出现协议解除的事由时，协议的任何一方应在该事由发生后七（7）日内通知协议其他方，并在出现协议解除的事由发生十四（14）日内以挂号信或以书面的方式向协议其他方提供经地方政府的相关部门确认协议解除事件的证明材料（如果有）。
- (2) 协议各方应在协议解除的事由发生之日起 28 日内（协议各方协调一致事由除外）达成协议解除协议，如果对协议解除存在争议的，按本项目协议第十四章争议解决办法处理。

第 67 条.协议解除的财务安排

67.1 协议解除的财务安排的基本原则

- (1) 公平合理的原则；

- (2) 赔偿应体现违约责任及向无过错方的利益让渡原则；
- (3) 维护公益性原则。

67.2.协议解除的补偿

- (1) 在特许经营项目运作中，政府或者项目公司违约将导致项目协议实施遇阻，如果违约方在预定限期内（3个月）无法补救，则协议相对方有权提前终止特许经营协议。协议解除的补偿根据违约方的不同，所触发的补偿和各方的权利义务有所差异。
- (2) 政府方违约而导致项目提前终止。在约定政府方违约事件时，应谨慎考虑这些事件是否处于政府方能够控制的范围内并且属于项目项下政府应当承担的风险。发生政府方违约事件，并且政府方在一定期限内未能补救的，项目公司可根据协议约定主张提前终止特许经营协议。此时，政府方要承担项目回购义务，并需要给予项目公司适当补偿。
- (3) 项目公司违约而导致项目提前终止。项目公司违约事件是指发生项目公司没有履行或者没有完整履行项目协议下项目公司应当承担的义务，并且项目公司和融资方或融资方指定的第三方均未能在规定的期限内对该违约进行补救，政府方可根据协议约定主张终止特许经营协议。此时，政府不负有回购的义务而是享有回购的选择权，即政府可以选择是否回购该项目，并不需要给予项目公司补偿。
- (4) 政府方选择终止。由于特许经营项目涉及公共产品或服务供给，关系社会公共利益，因此特许经营协议中，政府方应当享有在特定情形下（如项目所提供的1个或多个或全部的公共产品或服务已经不合适或者不再需要，或者会影响公共安全和公共利益）单方面决定终止项目（或项目内的1个或多个子项）的权利。此时，政府方要承担项目回购义务，并需要给予项目公司足额的补偿。
- (5) 自然不可抗力事件而导致项目提前终止。发生不可抗力事件的状态持续或累计达到一定期限，政府或项目公司任何一方均可主张提前终止项目。由于自然不可抗力属于双方均无过错的事件，因此对于自然不可抗力导致的项目提前终止，由政府 and 项目公司共同承担。

67.3.补偿或赔偿计算

若项目协议提前终止，按照以下方式确认补偿：

条款号	本协议提前终止之情形	终止补偿金
1	项目公司违约	建设期，为 0
		运营期，为 0
2	政府方违约、法律变更或政府行为	建设期，为 $1.05A1+E$
		运营期，为 $A2*（1-N/26）+E$
3	不可抗力	建设期，政府和项目公司各承担 $1/2A1$
		运营期， $1/2〔A2*（1-N/26）+E〕$
<p>其中：</p> <p>A1 为项目（涉及仅终止某子项时，为该子项的）已完工程造价，以政府审计价格为准；</p> <p>A2 为已竣工（涉及仅终止某子项时，为该子项的）的全部工程造价，以政府审计价格为准；</p> <p>N 为已运营年限（含试运营期）；</p> <p>E 为终止后根据本协议的约定，项目公司应向政府方移交运维所需的零部件、备品备件等的合理评估值。</p> <p>政府方有权自本项目终止日起算 2 年内分期分批次向项目公司支付补偿金，具体分批次的支付比例及时间进度安排由政府方确定。若属建设期项目公司违约造成中止的，政府方有权在履约保函中提取全部担保金额作为项目公司违约金。政府方确定向项目公司支付补偿金后，项目公司对该项目的相关权益转归政府方所有。</p>		

67.4.协议解除的财务安排处理程序

- （1）协议解除的事由发生之日起 28 日内，按照上述原则划分协议各方责任，明确各方对补偿或赔偿计算的比例；
- （2）协议解除的事由发生之日起 28 日内，各方分别提交要求补偿或赔偿计算成果（金额计算文件及其证明材料）；
- （3）协议解除的事由发生之日起 28 日内，第三方对上述要求补偿或赔偿计算成果（金额计算文件及其证明材料）进行审核，各方明确，对协议解除的财务安排的第三方审核机构由非过失方选定。
- （4）协议解除的事由发生之日起 28 日内，各方对第三方审核机构审定的金额进行认定，政府方涉及相关监管部门认定的，还需得到监管部门（具体化）在多少天之日的最终认定。

(5) 协议解除的事由发生之日起 28 日内，责任方根据最终认定金额后，分别向获得补偿方或赔偿方支付补偿或赔偿。

(6) 按上述达不成协议的，按第十四章处理。

第 68 条.协议解除后的项目移交

项目协议解除后的项目移交事宜，按照本项目协议第 52 条“项目移交”条款进行。

第 69 条.协议解除的其他约定

项目协议解除后，项目由政府方予以接管，乙方应按照项目持续运行、公共利益保护优先的原则予以配合并履行相关后协议义务，由于予以配合并履行相关后协议义务造成乙方支出增加的，政府方应按照公平合理原则予以适度补偿。

第十三章 违约处理

第 70 条.违约行的认定

70.1 违约行为概述

违约行为是指项目协议方违反协议义务的行为。包括本项目协议投融资违约及其处理、前期违约及处理、建设期违约及处理、移交违约及处理、运营期违约事项及处理、项目移交违约及处理、收入及回报违约及处理中规定的一般违约行为和重大违约行为。

一般违约行为是指一方违反协议义务造成其他方损失在 5 万元以内的违约行为。

重大违约行为指一方违反协议义务造成其他方损失在 5 万元以上的违约行为。

70.2 政府方违约行为

政府方违约行为包括：

- (1) 未按协议约定向项目公司付费或提供补助达到一定期限或金额的；
- (2) 违反协议约定转让特许经营协议义务；
- (3) 发生政府方可控的对项目设施或项目公司股份的征收或征用的（是指因政府方导致的或在政府方控制下的征收或征用，如非因政府方原因且不在政府方控制下的征收征用，则可以视为政治不可抗力）；
- (4) 发生政府方可控的法律变更导致特许经营协议无法继续履行的；
- (5) 其他违反特许经营协议项下义务，并导致项目公司无法履行协议的情形；
- (6) 其他情形。

70.3 项目公司违约行为

项目公司违约行为包括：

- (1) 项目公司破产或资不抵债的；
- (2) 项目公司未在约定时间内实现约定的建设进度或项目完工开始运营，且逾期超过一定期限的；

- (3) 项目公司未按照规定的要求和标准提供产品或服务，情节严重或造成严重后果的；
- (4) 项目公司违反协议约定的股权变更限制的；
- (5) 未按协议约定为特许经营项目或相关资产购买保险的。
- (6) 其他情形。

第 71 条.违约责任承担方式

项目协议违约行为的承担方式，有继续履行、赔偿损失、支付违约金及其他补救措施等。

第 72 条.违约行为处理

项目协议可约定违约行为的处理程序，如违约发生后的确认、告知、赔偿等救济机制，以及上述处理程序的时限。

- (1) 项目协议出现违约行为，相对方应当自违约行为发生后 14 日内书面通知对方，并提出赔偿或支付违约金的要求；
- (2) 各方一致同意由以下第三方机构对赔偿额或违约金进行审核；
- (3) 违约方根据第三方审核的标准，自收到违约通知之日起，14 日内予以确认，逾期不确认的，视为同意赔偿或支付违约金要求，政府方涉及相关监管部门认定的，还需得到监管部门的最终认定。
- (4) 违约方最迟应在违约行为发生之日起 30 日内，根据最终认定金额，向相对方支付赔偿或违约金。否则，按第十四章处理。

第十四章 争议解决

第 73 条.争议解决方式

73.1.协商

通常情况下，项目协议各方应在一方发出争议通知指明争议事项后，首先争取通过友好协商的方式解决争议。若在二十（20）天内该争议未能得到解决，则应适用第 73.2 条的规定。

73.2 诉讼

若争议未能根据 73.1 条解决，双方或一方均有权将争议提交项目所在地人民法院解决。

第 74 条.争议期间的协议履行

诉讼或仲裁期间项目各方对协议无争议的部分应继续履行；除法律规定或另有约定外，任何一方不得以发生争议为由，停止项目运营服务、停止项目运营支持服务或采取其他影响公共利益的措施。

第十五章 其他约定

第 75 条.协议变更与修订

75.1.一般规定

- (1) 未经双方书面同意，不得对本协议进行重大修改或变更。
- (2) 本协议任何修改、补充或变更必须经双方协商一致并签字盖章后方具有法律约束力。如果根据届时有效的相关法律或法规的规定而需要政府有关部门审查批准的，则自政府有关部门审查批准之日起对甲乙双方产生约束力。
- (3) 本协议履行期间，双方可根据届时有效的相关法律或法规的规定，对本协议的某一部分进行修改、补充或变更；双方确认的对本协议的有效的修改、补充或变更的书面文件或书面材料，均与本协议具有同等法律效力。如其内容与本协议存在冲突或矛盾的部分，以修改、补充或变更的内容为准。
- (4) 如果本协议的任何条款不合法、无效或不能执行，则：
 - (a) 并不影响其他条款的效力和执行；
 - (b) 双方应商定对不合法、无效或不能执行的条款进行修改，使之合法、有效并可执行；修改或更改应尽可能平衡双方之间的利益。

75.2.协议变更

75.2.1.协议修约触发条件

- (1) 适用法律的变化，影响任一方主要权利义务的；
- (2) 国家、行业及地方有关项目建设、运维方面的标准提高；
- (3) 因不可抗力或非因协议任一方的原因，导致协议部分条款无法履行；
- (4) 一方当事人丧失履约能力；
- (5) 因情况发生变化，当事人双方协商一致同意。

75.2.2.协议修订的启动

- (1) 定期修约：本项目竣工验收完成时，如届时项目合作的外部条件与特许经

营协议签署时的相比发生了重大变动，则双方可于竣工验收完成后 1 个月内启动一次修约。另外，如项目运营期 2 年后项目合作的外部条件与特许经营协议签署时的相比发生了重大变动，则双方亦可于启动一次修约。

- (2) 临时修约：如果法律变更、规划调整或者项目公司本身（较协议签署时）发生重大变更，影响任一方重大利益的或者影响公共利益或安全的，则任一方可发起修约程序。

75.2.3.协议修约规则

各方应在特许经营协议签署时明确修约规则，对不可变更或谈判的条款，原则上在项目协议期限内不允许变更或协商修订，仅针对导致修订的情形所带来的重大变化协商响应的解决机制，并据此修订协议文本。

75.2.4.协议修订的效力

协议修订未涉及的条款仍持续有效，修订条款和原特许经营协议约定不相一致的，以修订后文本约定为准。

75.2.5.修改及补充

- (1) 本协议任何修改、补充或变更只有以书面形式并由双方授权代表签字方可生效并具约束力。
- (2) 未尽事宜由双方共同协商，以补充协议形式给予完善。

75.3.可分割性

如果本协议中任何条款不合法、无效或不能执行，或者被任何有管辖权的仲裁庭或法院宣布为不合法、无效或不能执行，则：

- (1) 其他条款仍然有效和可执行；并且
- (2) 双方应商定对不合法、无效或不能执行的条款进行修改或更换，使之合法、有效并可执行，并且这些修改或更改应尽可能恰如其分地平衡双方之间的利益、权利和义务。

75.4.协议展期

在以下情形发生时，协议双方可考虑对协议期限进行适当的延长：

- (1) 因可归责于政府方的原因导致工期延误的；
- (2) 因政府财政预算的调整，使得相应的支付能力受到影响；

- (3) 项目公司在经营期内履约记录良好，在符合届时适用法律规定的前提下，双方协商一致同意展期的。

第 76 条.协议的转让

76.1 甲方的转让

76.1.1 未经乙方事先书面同意，甲方不得转让其本协议项下全部或部分的权利或义务。

76.1.2 本协议 76.1.1 条的规定并不妨碍甲方与中国其他的政府部门或机构或具有行政管理职能的机构合并、分立或职能转移，条件是合并、分立或职能转移后的政府部门或机构：

- (a) 具有承担甲方在本协议项下所承担的所有权利、义务和责任的能力和授权；以及
- (b) 接受并完全承担甲方在本协议项下义务的履行。

76.2 乙方的转让

76.2.1 对协议权利义务的转让

- (a) 未经甲方事先书面同意，乙方在生效日起三（3）年内任何情况下不得转让或以其他方式转移本协议项下的权利和义务；
- (b) 自生效日起三（3）年后，经甲方事先书面同意并与受转让方之间按本协议原则性条款及条件不变的条件下签署新的协议，乙方可以向具备以下条件的受转让方转让本协议项下的权利和义务：
 - (i) 具备不小于本项目同等规模的运营维护经验；
 - (ii) 具有良好的商誉。

76.2.2 乙方资产的转让和担保

- (a) 乙方在特许经营期内未经甲方事先书面同意，不得出让、转让、质押和/或转租其用于项目的土地使用权、项目设施或任何其它重要资产（按照本协议移交给甲方或其指定机构的资产除外）。
- (b) 乙方在特许经营期内未经甲方事先书面同意，不得以任何理由将项目设施进行融资抵押。

- (c) 特殊情况下，乙方为筹措项目工程建设资金，提前经过甲方书面同意后，乙方可以将特许经营权和/或服务费收费权进行质押，但这种质押只能用于本项目。上述质押相应的融资文件也应得到甲方的批准。
- (d) 未经甲方书面同意，乙方股东不得互相或向第三方转移资产和/或股权。

第 77 条.保密

- (1) 各方对本协议及相关文件均负有保密责任，但甲方为充分满足公共监督要求的情况除外。
- (2) 甲方不得将乙方提供的财务报表和技术资料等内容向第三方公布，但为满足公共监督要求而必须公布的信息除外。
- (3) 甲方应对涉及乙方商业秘密的信息保密，乙方有义务提醒甲方其商业秘密范围；
- (4) 乙方应对涉及国家安全的信息保密，甲方有义务告知应保密的国家安全信息范围。
- (5) 泄密方承担相应责任。

第 78 条.信息披露

为维护公共利益、促进依法行政、提高项目透明度，协议各方有义务按照法律法规和项目协议约定，向对方或社会披露相关信息。

第 79 条.廉政和反腐

- (1) 甲方在此承诺廉洁从政、按照国家相关纪检政策从政，否则，自愿接受政治或刑事处罚。
- (2) 乙方在此承诺廉洁从业、不行贿、遵守法律法规和相关政策，否则自愿接受相关处罚或刑事处罚。

第 80 条.不弃权

甲乙双方在此声明，任何一方均不被视为放弃本协议中的任何条款，除非该方以书面形式作出放弃。任何一方未坚持要求对方严格履行本协议中的任何条

款，或未行使其在本协议中规定的任何权利，均不应被视为对任何上述条款的放弃或对今后行使任何上述权利的放弃。

第 81 条.通知

81.1.合作义务和预先警告通知

双方应相互合作以达到本协议的目的，并应善意地行使和履行其在本协议项下的权利和义务。在此前提下，双方同意：

81.1.1 当一方要求取得另一方的同意或批准时，被要求方不可以无理拒绝或迟延给予该等同意或批准；并且

81.1.1 如果任何一方获悉任何以下事件或情形：

- （1）合理地预计该事件或情形将对任何一方履行其本协议项下的义务或实施项目的目的能力造成重大不利影响；并且
- （2）合理地预计另一方不能获悉该事件或情形；该方应尽快将该事件或情形通知另一方。

81.2.通知

- （1）在本项目特许期内，双方应各自指派一名联络人，代表各方与对方进行日常事务的联系和沟通。
- （2）各方应将自己的日常事务代表书面通知对方，若需变更，则应提前三十（30）天将继任人书面通知对方，否则视为未变更。
- （3）本协议项下的通知、同意或其他通讯联系必须以中文书写，并通过专人递交、公认的国际快递、挂号或传真按下述地址，或各方通知的其他地址或传真号码。

	甲方联络人	乙方联络人
地址		
收件人		
电话		
传真		

第 82 条.协议适用法律

项目协议适用中华人民共和国法律。

第 83 条.适用语言

项目协议适用语言为中文，采用多种语言订立的，应以中文为准。

第 84 条.适用货币

项目协议所涉及经济行为采用的支付货币类型为人民币。

第 85 条.协议份数

本协议一式捌（8）份，甲、乙双方各执正本肆（4）份。后期根据项目推进、或申报示范项目、或相关部门监管需要，可适当补充签订协议正本或副本若干份。

第 86 条.协议附件

签署页

(此页无正文, 为签字页)

甲方:

旌德县城市管理综合执法局
(公章)

乙方:

侨银环保科技股份有限公司
(公章)

法定代表人/授权代表 (签名)



签署日期

2019.11.19

法定代表人/授权代表 (签名)



签署日期

2019年11月19日