

旌德县公安局文件

旌公【2025】3号

签发人：艾康雨

旌德县公安局关于 2024 年法治政府建设情况的报告

县委、县政府：

2024 年，旌德县公安局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和党的二十届三中全会精神，认真贯彻落实中央全面依法治国工作会议精神，以建设高质量法治公安为目标，以深化执法规范化建设为抓手，不断提升严格规范公正文明执法水平，法治公安建设取得了一定的成效，但也存在不少问题与不足。

一、法治政府建设的主要举措与成效

（一）加强组织领导，统筹谋划法治工作。旌德县公安局党委高度重视法治政府建设工作，统筹推进、强化落实，不断提高运用法治思维和法治方式捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁的能力水平。强化思想认识。始终把学

深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想作为根本任务，今年在每周周一例会上学习习近平新时代中国特色社会主义思想三十余次，各党支部、各部门和各派出所每周政治学习中将习近平法治思想列为必学科目，学习习近平法治思想和党的二十届三中全会精神在警营蔚然成风。强化组织推进。旌德县公安局成立法治政府建设工作领导小组，由局党委书记、局长艾康雨同志任组长，分管法制工作局领导王盛春同志任副组长，各相关警种为成员，领导小组在法制部门下设办公室，负责牵头组织各单位开展法治政府建设工作。县公安局主要领导亲自部署法治建设重要工作、过问重大问题、协调重点环节、督办重要任务，以法治公安建设推动其他公安业务改革，以法治思维引领各业务警种的日常工作。强化责任落实。认真贯彻落实习近平总书记在中央全面依法治国委员会历次会议上重要讲话精神和《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》的相关规定，将主要负责人推进法治建设第一责任人履职情况列入领导干部个人述职报告，开展主要负责人带头述法工作，建立健全法治建设“主要领导亲自抓、法制部门牵头负责、各警种部门协同配合”的齐抓共管格局。

（二）严守执法公平正义，优化行政权力行使制约机制。优化决策机制和执法制度，强化法制部门执法监督和服务保障，确保严格规范公正文明执法。完善议事决策制度。县公安局党委严格按照《旌德县重大行政决策规范化专项行动方案》的要求，明确议事决策事项和程序，进一步提高议事决

策民主化、科学化和法治化。优化执法制度体系。全面推行派驻法制员制度和案事件评析制度，各执法部门均设有专兼职法制民警共 20 人，指导和审核行政刑事案件办理把关，评估执法风险。建立健全受案立案制度，严格落实“四个一律”和“三个当场”制度，系统性解决有案不立的执法顽瘴痼疾，维护人民群众的根本利益。推进执法办案信息化系统建设。以协同办案系统与政法跨部门一体化办案平台为支点，全面实现对警情、案件、案卷、涉案财物等执法要素，接处警、询（讯）问、调查取证等执法环节的智能巡查，由随机监督转变为精准监督，由抽样监督转变为全量监督。建成一体化执法办案中心，完善执法办案中心安全保障制度，实现“所有刑事案件进中心、行政案件应进尽进”，已经达成执法安全更有保障、民警办案体验更加满意、资源支撑更为强大、融合联动更为紧密的执法目标，聚力打造公安机关执法办案的“大本营”、执法监督的“主阵地”、数据手段的“赋能区”。提升执法主体能力。常态化组织民警学法用法和现场执法标准实操演练，制定《旌德县公安局民警执法执勤语言行为规范》，做到专业化用语烂熟于心、专业化动作肌肉记忆、专业化形象深入人心。截至 2024 年全球 215 人中有 26 人通过高级执法资格考试，156 人通过初级执法资格考试，5 人通过国家法律职业资格考试。

（三）增加法治供给，维护全县大局稳定。紧紧围绕社会治理法治化的要求，创新服务管理措施，强化治安防控体系建设，夯实基层基础工作，为经济社会发展保驾护航，营

造良好营商环境。一是建立涉企法治服务体系，局属各部门严格落实《宣城市公安机关优化营商环境提升行动便民利企措施》，完善便捷高效的公安政务服务，聚焦企业群众诉求和涉企权益保护，推动建立警企联动机制，做好企业发展中遇到问题的法律顾问，提升依法打击涉企违法犯罪质效，开展涉企行政执法突出问题专项整治行动，落实好“综合查一次”便民利企行政执法要求，最大程度减轻行政管理对企业生产的不利影响。二是始终保持对各类违法犯罪的高压态势，强化打击集资传销类犯罪，将守护好人民群众的“钱袋子”作为工作重点，向群众宣传理性理财，上门劝阻传销投资，打击有组织传销犯罪。开展“夏季行动”“冬季行动”，整治一批涉枪涉爆、黄赌毒等违法犯罪乱象作用，重点加强街面侵财类案件打击防范工作，常态化开展“关城门”应急处置演练。始终对人民群众深恶痛绝的电诈犯罪保持严打高压态势，坚持打防并举、以防为先，强化部门联动，完善预警、劝阻、止付、追赃挽损工作机制。三是做好矛盾纠纷排查化解工作。以“枫桥式”派出所创建为引领，将各种矛盾纠纷解决在苗头，化解在基层，建立健全及时将矛盾纠纷通报乡镇党委政府机制，依靠多方力量共同化解矛盾纠纷。全年共排查矛盾纠纷2443起，化解矛盾纠纷2322起，化解率为95%。

（四）推进执法规范化建设，强化执法监督能力。县公安局通过构建系统严密、运行高效的执法监督管理机制体系，坚持政治与业务相结合、内部与外部相结合、传统与科技相结合，为提升公安新质战斗力提供有力的法治保障。一

是完善执法办案流程。为一线基层执法办案人员提供优质法律服务。全面、严格落实告知制度，依法保障行政相对人的申辩、提出听证申请等权利。严格执行省、市两级自由裁量标准，优化案件管辖分工，严守异地办案协作规定和办案衔接协作机制。二是落实案件法制审核审批制度。行政刑事案件受立案、扣押、裁决、移送审查起诉等重要环节严格落实四级审核审批制度，做优案件质量，减少信访投诉和民警的执法过错发生，保障好当事人的合法权益。三是推进执法办案源头治理工作。以“日评议”为工作抓手，全流程全量巡查执法办案各环节，配足 4G 执法记录仪，实时监督指导执法办案过程，确保执法过错零发生，做到执法全过程留痕和可回溯管理，使行政执法权力在阳光下运行。四是健全行政执法和刑事司法衔接机制，我局已建立并不断完善与检察院、法院的信息共享、案情通报、案件移送制度，杜绝了有案不移、有案难移、以罚代刑的违法违纪现象。2024 年我局共办理行政复议案件 7 件，共出庭应诉行政诉讼案件 1 件，办理刑事复议案件 3 件。

（五）落实普法责任，促进守法意识养成。县公安局充分发挥组织优势，全面统筹推进“谁执法谁普法”普法责任制，落实县委的“八五普法”规划，取得明显成效。全面部署反诈宣传，建立健全全警反诈组织体系、全链条盯案打击模式、组建反诈劝阻专业队。以“慢城卫士”小程序提醒群众防范电信网络诈骗千余次，开展上门见面劝阻百余次，挽回群众损失 190 余万元。将平时普法与关键节点集中普法宣传相结合。

各派出所日常入户走访、企业检查、校园法制课等日常执法活动中向群众普及各种与群众切身利益相关的法律法规，以身边事教育身边人，用群众最听得懂的语言讲好法律课。全局公安民警在“1·10 中国人民警察节”“4·15 国家安全日”“12.2 交通安全日”“12.4 宪法宣传日”等重大节日，通过宣传标语、LED 屏幕、摆摊、开展宣传活动等方式开展普法宣传活动，派发宣传单张万余张。通过公安干警的实时宣传，群众的守法、用法意识得到明显增强。

二、法治政府建设中存在的不足及原因

2024 年度，我局虽然在法治政府建设中取得了一些成效，但与人民群众日益增长的法治需求仍存在一定的差距。一是我局民警的法治思维和依法行政能力有待提高。公安业务工作繁重，管理和服务群众难度大，部分民警的法治素养不能满足当前的执法要求，在主观上部分民警存在不愿学法，有执法路径依赖、机械执法的执法陋习。二是矛盾纠纷化解机制不完善。公安机关作为政府的行政部门，难以单独推进信访、调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，在矛盾纠纷排查化解工作中，公安机关已经从矛盾纠纷化解的兜底机构变成矛盾纠纷化解的前沿机构。三是仍存在行政复议、行政诉讼、涉法涉诉信访的案件。一方面是我局民警在执法办案中存在工作责任心不强、法律素养不高的问题导致的，另一方面是我们民警在执法办案中对当事人的释法说理的意识 and 能力不强导致的。四是监督管理存在制度缺口。监督管理人才不足，执

法公开度透明度不足，监督力度不强，社会监督、群众监督、媒体监督渠道不通畅等因素深深制约着执法规范化和依法行政的成效。

三、推进法治政府建设的主要安排

完善法治政府建设，公安机关在职责范围内全面推行依法行政，推进重大行政决策科学化民主化合法化，严格规范公正文明执法，深化“放管服”和优化公共服务，创新监管方式。结合我局工作实际，建设法治政府要坚持目标导向和问题导向，建立健全法治政府建设的制度、任务清单和推进台账，确保法治政府建设行稳致远。2025年度县公安局将持续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平法治思想为指导，全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，持续推进法治政府建设。

（一）认真学习践行习近平法治思想。全面学习贯彻党的二十届三中全会精神，认真学习领悟习近平法治思想精神，坚决贯彻全面依法治国决策部署，加强对实际问题的研究，进一步完善法治建设的工作思路、举措和办法，深化相关领域改革，强力推进法治政府建设。发挥领导干部带头学法作用，促使民警转变思想观念，正确认识和处理人治和法治、权力与法律的关系，牢固树立法律权威至上、法律大于权力、权力服从法律的观念。

（二）全力提高行政决策水平。增强行政决策公众参与实效，重大行政决策事项广泛听取社会公众意见。提高行政决策风险评估质量，切实做好行政决策风险评估工作，从源

头上防范和化解不稳定因素。完善制定规范性文件顾问体系，健全工作机制和程序，提高法律顾问在重大决策、制度建设、推进依法行政等工作中的成效。强化法制机构建设，推进民警执法素质培训常态化制度化、建设规范化，不断优化法制机构和人员结构，将政治素质高、法律素养好、工作能力强的人员充实到法制机构中。

（三）加快推进公安职能依法全面履行。按照推进机构、职能、权限、程序、责任法定化的要求，进一步理清公安职责清单及负面清单制度并实现动态长效管理。开展“最多跑一次”改革，优化公共服务流程，进一步方便群众办事创业。强化安全防范，建立健全好矛盾纠纷排查化解综合机制，持续提高政务服务水平。加快推进便民服务中心规范化建设步伐，全力提高行政服务质量。

（四）着力提升依法行政能力。把提高民警特别是党委领导的法治意识放在更加突出的位置来抓。严格落实领导干部学法制度，不断提高领导干部法治素养和法治能力，带头尊法、学法、守法、用法。加强民警法律知识培训，建立民警学法用法档案，将法律法规作为民警教育培训内容纳入培训计划。组织民警参加专业知识、执法能力、执法水平的培训、指导和考核，提升依法行政能力。

二零二四年十二月十九日

