

旌德县创建全国林长制 示范区工作简报

第 229 期

旌德县林长制办公室

2024 年 8 月 20 日

旌德县扎实开展“林长制国元护林保” 示范区建设

一、改革动因

旌德县林业用地面积 101.8 万亩，占全县国土面积 135.9 万亩的 75.6%，森林覆盖率 69.2%，活立木蓄积总量为 504.8 万立方米。为充分发挥森林保险在林业发展、乡村振兴及金融创新等方面的有效衔接，增强森林保险在分散林业经营风险方面的效能，根据《安徽省“林长制国元护林保”实施方案》（林金[2021]26 号），要求各市、县结合本地林情实际和林长制改革发展需要，试点创建“林长制国元护林保”示范区，不断扩大当地森林保险覆盖面、增加保险品种供给、提高风险保障水平，保障林业稳定、高质量发展。县林业部门积极对接市县国元农业保险支公司，根据我县林业发展形势

和林业经营主体保障需求，拟定了《旌德县“林长制国元护林保”实施方案》，并于2021年8月，通过县政府办公室行文印发。

二、主要做法

（一）启动林长模式，完善工作机制。

2021年8月，旌德县被确定为全省“林长制国元护林保”7个示范区之一，县林业部门联合国元保险旌德支公司、财政局，各镇政府，特邀市林业局，在白地镇举行了“林长制国元护林保”示范区启动仪式，县林业局和国元保险旌德支公司现场签订了合作框架协议，国元旌德支公司向县林业局捐赠了飞防无人机，这标志着旌德县“林长制国元护林保”示范区建设正式启动，也标志着宣城市“林长制国元护林保”试点工作正式进入实施阶段。目前，国元保险旌德支公司设置村有保险服务点、镇有保险服务站、县有保险支公司的三级森林保险服务体系。参与森林保险和理赔服务的专兼职人员达139人，各类森林保险参保率逐年提高，为推进“护林保”工作奠定了坚实的基础。

（二）加强财政支持，开展特色保险。

“护林保”工作得到了县政府的大力支持，村统保户自缴保费由县财政代缴，意味着我县森林保险工作实现了全覆盖。为了推动“护林保”及林业特色险工作的开展，县林业部门联合各政府和国元保险旌德支公司，每年定期开展森

林保险政策和产品的宣传培训，征集林农林企对险种的需求和政策的意见建议，逐步实现不同特色林产品保险全覆盖。建立“森林基本险+特色林产品保险+商业林木保险”保障模式，建立健全森林防灾减损体系。开出了全省商业性山核桃种植保险首单和全市林业碳汇综合保险首单，持续开展林业碳汇、古树名木、生态护林员保险，政府承担部分或全部保费。

（三）赋能融资增信，护航抵押信贷。

我县“护林保”工作积极服务于林权抵押贷款，县林业部门和国元保险旌德支公司积极与县金融机构多次对接并达成共识。自“护林保”开展以来，对于有林权抵押贷款需求的林业规模经营主体，县林业部门协助国元保险旌德支公司联合银行、担保公司，通过森林保险保单质押方式，实现见单放贷，缓解林业经营主体“融资难、融资贵、融资慢”等问题。自“护林保”工作开展以来县金融部门针对林权抵押放贷 1.38 亿元，抵押贷款承保率达到 100%，为我县抵押信贷工作提供了重要保障。

（四）加强部门联动，规范查勘定损。

县林业部门积极参与“护林保”投保和查勘定损工作。森林保险涉及千家万户，林农基础信息以及林权面积复杂，投保时林农投保信息收集难度大，工作量大，每年度森林保险参保时，由各乡镇林业部门配合参与，核实各村林农的基

础信息和林权面积，进一步提高了森林保险参保信息的准确度，维护了财政资金的安全性；林业大户参保的商品林发生灾害，受灾面积较大，林地形势复杂，林业部门技术人员利用无人机航拍林地现场，提高了森林保险现场查勘定损的科学性、规范性。例如三溪镇林业大户陈宗虎投保的 234 亩栀子树，遭受冻害导致部分栀子树树干出险不同程度枯死，县林业部门协助保险公司会同村委会干部、镇林业部门以及县林业专家等组成联合查勘小组，现场利用无人机航拍进行科学查勘定损，最终认定赔款金额 3.74 万元。

三、取得成效

一是维护林区稳定，保障生态安全。我县不断创新特色林业新险种，持续推进“护林保”政策实施，充分保障了县域林业生产和发展秩序。2023 年，全县森林保险投保面积 87.45 万亩，保费 181.04 万元，森林保险理赔 0.16 万亩，理赔金额 53.53 万元。每年为全县 130 株古树名木、179 名生态护林员购买综合保险、人身意外伤害保险，保额为 760 万元、979 万元。开展了林业碳汇保险 0.79 万亩。为俞村镇芳岱村山核桃种植户提供了 340 万元的风险保障。

二是分散经营风险，保障林下经济。全县黄精、灵芝等林下经济种植规模 6.5 万亩，木本油料面积 3.2 万亩，其中香榧 1.2 万亩，油茶 1.4 万亩，山核桃 0.6 万亩。全力推进灵芝、黄精、香榧、油茶等林产品特色保险工作，完成香榧、

油茶、黄精保险 6 单，面积 1998 亩，保费 46.9 万元，灵芝特色保险 1 单，保费 4.08 万元，种植户与政府各承担 50% 保费。同时，我县试点开展中药材、果树商业性保险，累计为农户提供了 113 万元的风险保障。

三是拓展金融属性，保障林权抵押。创新“一二三产融合发展”金融产品，深化金融助力林业产业发展，充分发挥“护林保”融资增信功能，进一步完善了与商业银行合作模式，为从事林农业生产经营的主体提供“林业保险+信贷”支持，构建起“政银保担基”多链协同新机制，引领金融活水服务乡村振兴。2023 年累计为 14 户林业规模经营主体利用森林保单在银行、担保公司办理林权抵押贷款，贷款金额约 1388 万元。

本期报：省林长制办公室，市林长制办公室，县委办、人大办、政府办、政协办，县委宣传部，县总林长、副总林长、县级林长。

送：各镇人民政府，县直有关单位，林业各单位。

编辑：杨海鑫

校核：王晟