

旌德县创建全国林长制 示范区工作简报

第 228 期

旌德县林长制办公室

2024 年 7 月 20 日

旌德县探索“林地大托管”经营新模式 赋能林业“生绿”又“生金”

旌德县林业用地面积 101.8 万亩，其中 59.2 万亩林地由 2.6 万林农分散经营，由于缺资金、缺项目，导致林地产出低、效益低。为破解分山到户后“有地无人管、有人无力管、林地微收入”的难题，旌德县探索“林地大托管”经营新模式，通过整合零散低效生态资源，集中盘活林地，成功打通兴林富民新通道，有效推动林业经济高质高效发展。

一、整合林地林权，实现“资源可利用”。综合研判，分批分类合理推进，确保改革工作扎实有序。**一是以试点带动。**在全县范围内全面摸底，精细化开展镇村数据比对，精心选取具有普遍性和代表性的柳溪村、华川村作为第一批试点。在此基础上，充分发挥试点示范作用，进一步扩大改革范围，

目前，“林地大托管”改革已全县推广。**二是以专班驱动。**由县林业局指导试点村两委成立“林地大托管”工作专班，排定时间节点，按照“相对集中、适度规模”的原则，做好林农生态资源的流转、评估、公示、登记工作。**三是以确权推动。**对林权登记情况进行全面排查，明确林权归属后，通过颁发《生态资源受益权证》，赋予林农生态资源“大托管”合法证明，实现林地所有权、承包权、经营权“三权分置”和林权证、经营权证、受益权证“三证保障”。截至目前，全县共核发《生态资源受益权证》2804户。

二、创新方式方法，实现“托管可操作”。通过专业化、市场化运作，以“林地大托管”助力形成“林农满意、林地提质、企业发展”的三赢局面。**一是市场化托管。**与第三方市场主体签订托管合作协议，将林地流转给市场主体进行长期经营发展，协议内明确合作方式、期限、租金及权利义务等具体内容，合作期间第三方享有自主经营权。如，旌阳镇柳溪村将3600亩山场林地按照80元/亩的价格托管给白茶种植公司，每年为村集体增收28.8万元。**二是股份制托管。**村集体成立股份经济合作社，林农将现有林地等生态资源托管给合作社经营管理，主要用于发展林下经济、壮大生态林业。如，蔡家桥镇华川村成立股份经济合作社，收储分散林地资源，与丰润农业等公司合作，种植白茶、油茶等3000余亩，年利

润 50 万元以上。**三是项目化托管。**依托县内国储林等重点林业项目，由县林发公司统筹，集中收储林农分散林地，打包纳入项目经营，农户从中获得分红等财产性收益，计划于 2025 年前完成集体、林农林地收储合计 4 万亩。

三、加强培养培育，实现“收益可实现”。根据不同区域资源特色，充分发挥比较优势，实行分类经营，进一步推动林地资源变现与增值。**一是发展林下经济。**充分利用林下空间资源，结合本地优势农产品，创新推广“香榧+黄精”“香榧+茶叶”“退耕还林+灵芝”等林下复合种植。目前，托管林地种植林下木本油料林香榧、油茶等 3.2 万亩，林下中药材黄精、白芨、灵芝等 6.5 万亩，创建国家级林下经济示范基地 2 个。**二是发展旅游经济。**依托优质的生态环境和深厚的人文底蕴，积极打造假期康养游、周末“洗肺”游等森林旅游项目。如，庙首镇东山村，依托马家溪国家森林公园，打造生态康养项目，有效提升集体经济收入。**三是发展碳汇经济。**抢抓政策机遇，提前谋划布局，成功获批全省林业碳汇交易试点县，率先在全省签下林业碳汇交易第一单，首批核证的 10311 吨林业碳汇当量已成交 5401.8683 吨，剩余碳汇量 4909.1317 吨正积极和江浙沪碳汇交易平台并轨，为托管林业资源经营发展打通了新路径。

四、健全保障机制，实现“经营可持续”。保障有力，才

能落实到位。**一是强化队伍建设。**以深化新一轮林长制改革为抓手，设置县镇村三级林长 248 名、生态护林员 180 名，推广使用“林掌”APP，截至 6 月，三级林长督导巡林护林 4208 人次，生态护林员巡林 10493 人次，为“林地大托管”提供了坚实可靠的资源管护体系。**二是完善制度配套。**印发《旌德县“林长制国元护林保”实施方案》，为生态护林员投保团体人身意外伤害保险，总保额达 1815.6 万元。深入开展科技特派员和一林一技服务活动。组织 12 名林业专家、特派员深入一线指导，共开展技术指导 130 次、服务涉林主体 666 户次，全面精准提升托管森林质量，切实解决市场主体后顾之忧。**三是深化银林协作。**配合县不动产登记中心办理林权抵押贷款 11 笔 1349 万元。县建行发放公益林补偿收益权质押贷款 1 笔 51.9 万元。进一步增强了市场主体信心决心，全面激发了林地托管动力活力。

通过推行“林地大托管”模式，有效激活“沉睡资源”，全县林业综合保护开发水平得到有效提升。**一是“护绿”动力更强。**林业资源的有效开发，进一步增强了相关部门和镇村对“护绿”工作主动性。2024 年，全县共处理非法占用林地、毁林毁湿等行政案件 9 起罚金 17.8 万元。**二是“增绿”氛围更浓。**林农收益的提升，有效激发了群众参与“增绿”的积极性。目前，全县建成省级森林城镇 10 个、省级森林村庄 53 个，森

林村庄创成率达 84.1%。**三是“用绿”效果更佳。**通过实施“林地大托管”，有效盘活分散林地，累计增加林农收益达 2560 万元，为森林资源高效开发利用提供了成功样板。

本期报：省林长制办公室，市林长制办公室，县委办、人大办、政府办、政协办，县委宣传部，县总林长、副总林长、县级林长。

送：各镇人民政府，县直有关单位，林业各单位。

编辑：杨海鑫

校核：王晟