

旌德县十八届人大
四次会议文件

旌德县 2023 年国民经济和社会发展规划 执行情况及 2024 年计划草案的报告

——2024 年 1 月 15 日在旌德县第十八届人民代表大会第四次会议上

旌德县发改委

各位代表：

受县人民政府委托，现将我县 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2024 年计划草案，提请会议审议，并请县政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2023 年国民经济和社会发展规划执行情况

2023 年，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平总书记视察安徽重要讲话指示精神，深入推进“四大战略”，大力弘扬“三看三比三争”精神，全县经济社会发展呈现稳中有进、稳中提质、稳中向好的良好态势。

2023 年，预计全年地区生产总值增长 8%、规上工业增加值增长 11%、固定资产投资增长 14%，三项指标稳居全市前列；社会消费品零售总额增长 10%；一般公共预算收入持续增长；城乡居民人均可支配收入高于经济发展水平；节能减排完成年度考核任务。一、二、三季度，经济运行考评分别位列全省第 7、第 17、

第 13 位。

（一）经济运行平稳向好

1.农业发展稳步推进。抓牢粮头食尾，建设高标准农田 0.9 万亩，全县粮食种植面积 12.4 万亩，同比增长 0.3%；粮食总产量 5.3 万吨，同比增长 1.68%，粮食种植面积、产量实现双提升。旌德黄牛产值突破 8 亿元，占县域畜牧业总产值 53%以上。全年农产品加工总产值达 70.6 亿元，增幅 23%。实施农业产业带动工程，“旌德灵芝”基地入选农业农村部全国首批国家现代农业全产业链标准化示范基地。数字化转型赋能农业现代化，目前已建成数字农业工厂 2 个，未来农场 3 个，数字农业应用场景 16 个。

2.工业发展提质增效。实施工业强基补链工程，持续推进规上工业企业培育行动计划，荣欧新材料、弘创新材料等 13 家企业升规纳统，获批“制造业发展增速 10 快县”。鼓励企业创新发展，科讯新材料、宣砚文化等 5 家企业获国家高新技术企业认定；云乐灵芝科技成果获省科学技术进步奖二等奖；菁科生物获省企业研发中心认定。组织黄山台钻、飞迅安全设备等 5 家企业成功申报 2023 年度省“专精特新”中小企业，全县现有专精特新企业 15 家。

3.服务业发展较快恢复。成功举办第七届旌德灵芝文化旅游节暨宣砚文化艺术节等系列活动 10 场。旌德县获评“2023 年美丽中国首选旅游目的地”“2023 年中国最佳生态康养旅游名县”等称号，路西村获批 2023 年全县首个中国美丽休闲乡村，江村入选省级精品主题村。旅游配套不断完善，实现新能源汽车充电桩

整县全覆盖。消费市场有效激活，全年发放电子消费券 220 万元，带动消费 1339 万元。目前全县限额以上电商企业 7 家，全年电商企业实现网络销售额近 7 亿元。

（二）有效投资不断扩大

1.稳步推进项目建设。成立县重点项目推进指挥部，有力推动项目提质增效。城乡供水一体化、体育中心体育馆、城市融媒体中心基础设施补短板、旌德县产业创新孵化园及基础设施建设等项目加快建设；环城东路段供排水供气管网等设施、承接长三角一体化产业园建设项目（一期）、粮食和应急物资储备库等项目顺利竣工；“6543”计划目标任务提前完成，全市四季度“三比三学三赶超”观摩活动得到市委市政府高度肯定。

2.资金争取成效显著。全年争取水土保持与生态修复、老旧小区改造等中央及省补资金项目 59 个，到位资金 2.2 亿元。成功入库农产品仓储冷链物流基地（一期）等 5 个专项债项目，总投资 20.02 亿元；全年累计发行专项债资金 3.31 亿元，同比增长 83.9%。全市 3000 万元的皖南国际文化旅游示范区专项奖补资金我县争取到 640.05 万元，其中体育中心体育馆项目获得奖补资金 500 万元。

3.全力做好招大引强。精心开展招商“突击月”活动，全年举办“双招双引”集中签约仪式 4 次，签约项目 58 个、总投资 112.5 亿元，其中，3C 电子显示元器件制造、泛竹钠离子碳化材料等重大项目签约开工；全县新建亿元以上省外投资项目 25 个，到位资金 48.2 亿元。新签约 5 亿元以上项目 6 个，智能家居等 10

个亿元以上制造业项目当年签约、当年投产。

（三）绿色低碳经济加快发展

1.生态环境不断优化。空气质量始终保持全省前列，全年PM2.5平均浓度为20.4微克/立方米，空气优良天数比例为98.1%；县域2个国控地表水考核断面及1个市控考核断面水质均达到Ⅱ类水质目标要求。完成3个镇污水处理厂提质增效和5个行政村污水治理任务。完成人工造林1500亩、封山育林1.67万亩、退化林修复6400亩、森林抚育3.2万亩、义务植树56.9万株。

2.碳汇经济加速发展。持续做好马家溪一期1万亩碳汇基地项目，加强森林碳汇计量监测，积极开发一批碳汇林项目基地，有序推进林业碳汇项目储备库建设。完成全县10个镇2022年度生态产品总值（GEP）核算，核算结果为457.78亿元。推进生态产品价值实现机制，以公益林为基础，优化天然林区划，加快推动天然林保护与公益林管理并轨，建立统一补偿政策，全年发放生态补偿金468万元。

3.文旅融合持续加深。实施旅游融入“大黄山”工程，依托“大黄山”和皖南川藏线建设需求，谋划皖南不夜城等文旅项目64个。发布“十佳美宿（住宿）”“十佳主题线路”“十佳越野自驾线路”“十佳旅游商品购物点”“十佳主题活动”，设计自驾游、红色游、休闲康养游等多日游旅游产品。“村田里”休闲度假中心一期已建成运营；启辰滑翔伞项目已完成土地流转及平整、复绿，通往山顶道路已贯通；庙首三公子生态旅游民宿项目主体已竣工；国际慢城旌德德国寿堂—工业综合体项目已签约。

（四）长三角一体化发展深入推进

1.区域合作持续加强。县党政代表团赴浙江淳安、安吉考察学习美丽乡村建设及“两山”转化工作先进经验。与浙江传媒学院签订《校地战略合作框架协议》，助力推动两地人才、产业合作纵深发展。与南京市溧水区检察院签订《关于建立林业碳汇案件办理跨区域协作机制的意见》，探索建立“司法碳汇异地认购”公益诉讼模式。

2.对外开放纵深推进。组织云乐灵芝、墨药等2家企业4个产品申报宣城（上海）科创中心展示展品；组织黄山胶囊、京茗药业参加长三角G60科创走廊创新要素对接会；黄山胶囊等企业5条技术需求、2个专利科技成果参加长三角G60科创走廊职工科技成果交易暨第五届科技成果拍卖会。与安吉、淳安经开区签订战略合作协议，主园区经营销售收入、规上工业总产值、实体经济税收、亿元企业数较2021年翻上一番。

3.公共服务便利共享。印发《旌德县创新提优营商环境二十条》，全年办结企业各类诉求589个，企业满意率达99%以上。建立县镇村“办不成事”反映窗口，累计为企业群众提供兜底服务事项办理121件。全县80辆公交车均开通公交“一卡通”功能。实现异地就医直接结算服务14302人次。

（五）城乡建设协调发展

1.基础设施互联互通。安旌高速公路宁国至旌德段征迁工作全部完成，全线开工建设；S456绩溪至谭家桥公路旌德段已完成路基和桥梁工程50%；旌德客运综合枢纽站主站房一层楼面板

已浇筑，室外工程同步施工；G330 篁嘉至兴隆段美丽公路、4 条农村公路品质示范路等项目主体工程已完工。获批第三批全国城乡交通运输一体化示范创建县名单。

2.城市管理水平不断提升。出台《小城烟火十条》，打通便民惠商“最后一公里”。引入社会资本 1000 万元，完成智慧路灯建设，实现路灯数字化管理。开通了“智能监管+高空喊话”，探索非接触式执法新模式。新增城市停车泊位 2205 个，便民措施让停车更暖心。积极打造“席地而坐”城市会客厅，在公共场所增设 6 座便民饮水点，受到广大群众的一致好评。完成 10 个小区的垃圾分类试点建设工作。资源化处置建筑垃圾 1.3 万吨。

3.乡村振兴巩固发展。印发《关于开展“乡村振兴、消费帮扶”活动的通知》，全年认定就业帮扶车间 8 个，吸纳劳动者就业 89 人，开发公益性岗位 435 个。聚焦“两不愁三保障”及饮水安全核心指标，落实“三保一安”联席制度，已享受学生资助共 245 人合计 38.11 万元，脱贫人口和监测对象全部参加 2023 年医疗保险和防贫保，对 3 户脱贫户和 1 户监测对象实施危房改造，在偏远地区新建 6 个饮水项目。在乡村振兴示范片区内实施项目 65 个，总投资 11.8 亿元。

（六）民生福祉持续提升

1.社会保障持续强化。全年累计开展各类特色招聘会 370 场、解决用工 1500 余人。完成城镇新增就业数 4486 人，失业再就业人数 2506 人，就业困难人员帮扶数 305 人，入选全市首批“无欠薪”城市创建示范县。完成小区、行政村健身设施配建 19 个，建

设健身步道 4 公里。创新家庭医生签约模式，累计完成签约 8.3 余万人，签约率同比增长 51.1%。

2.平安建设推进有力。聚焦电信网络诈骗、跨境赌博、侵财类案件等违法犯罪，进一步强化防范打击质效，宣传引导群众注册反诈 APP-“慢城卫士”24569 人，成功预警 540 起；通过电话成功预警劝阻 3 万余次。持续发挥“网上警民议事厅”作用，全年解决群众诉求 300 余件。

3.文化惠民推深走实。聚焦群众精神生活文化需求，组织开展各类文艺活动，完成送戏进万村演出 61 场，送文化下乡 16 场，农村电影放映 732 场、爱教片进校园 15 场。开展学习宣传贯彻党的二十大精神文化艺术宣讲等系列活动 33 场。全年开展各类阅读及文体活动 300 余场次，受益人次 5 万余人次，有效满足群众对美好精神文化生活的期待与需求。

刚刚过去的一年，全县经济社会发展总体态势良好，但也还存在一些不容忽视的困难和问题，主要表现在三个方面：一是个别指标增速没有达到年初预期目标，经济下行压力不断加大。二是缺少大项目支撑，民间投资增长还不够快。三是工业基础还不牢固，新开工制造业投资增速较缓。针对以上问题，我们将认真研究，着力解决。

二、2024 年国民经济和社会发展主要预期目标和任务

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实施“十四五”规划目标任务的关键一年。我们将继续坚持“1136”工作思路，以学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，全面贯彻中央、省委、市委

经济工作会议精神，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，以“双百双十”为目标，把握新型工业化、千万工程、文旅融合三条路径，做好融入长三角、项目攻坚、生态转化、优化环境、改善民生、作风建设六项重点工作，奋力建设现代化美好旌德。

今年发展的主要预期目标是：

- 地区生产总值增长 7.5%；
- 规模以上工业增加值增长 8.5%；
- 一般公共预算收入增长 5%；
- 固定资产投资增长 14%；
- 社会消费品零售总额增长 10%；
- 进出口总额增长 9%；
- 城乡居民人均可支配收入与经济增长同步；
- 节能减排相关指标完成市定目标。

重点抓好以下六个方面的工作：

（一）持续发挥项目撬动作用

1.做实项目谋划工作。围绕国家、省、市政策支持的投向，聚焦改善民生、群众急盼，围绕教育、卫生、养老、基础设施等领域，谋划储备一批重点项目。谋划建立“县级项目谋划储备库”“优质可研编制机构库”“项目谋划专业人才库”三库联动体系，力争储备项目 240 个以上，择优遴选一批项目适度超前开展前期工作，推进项目谋深做实。

2.全力向上争取资金。全面梳理各领域资金支持方向，提前

储备，抢抓机遇，针对切实可行的项目，适度超前开展项目前期工作，切实提高项目成熟度，提前做好项目申报准备，全年争取中央及省级资金、政策开发性金融工具、特别国债等债券资金不少于5亿元。针对产业创新孵化园及基础设施建设等4个尚未纳入国家发改委专项债准备清单的项目，提前完善项目建设内容等各项要件，力争项目纳入准备清单。

3.全面加快项目建设。全力推进水生态修复、数字旌德新基建、乡村振兴建设、天然气气源引入线工程等专项债项目建设进度，有效发挥专项债资金经济和社会效益。重点关注佰世达新材料、年产5万吨碳基环保材料综合开发利用等亿元以上民投项目推进进度，充分发挥民间投资项目在经济发展中的支撑作用。

（二）坚定不移推进新型工业化

1.做优企业培育。建立小升规、高成长、领军型企业库，分层分类分级加强企业培育。开展新一轮规上工业企业培育三年行动，推进京茗药业、铠麦斯电子等企业升规纳统，力争全年培育规上工业企业15家以上。实施科技企业“双倍增”行动，建立规上及专精特新企业培育库，鼓励帮助传统企业加大科技研发投入、加快科技转型升级速度。指导华荣环保等5家企业参加2024年高新技术企业申报，完成48家科技型中小企业备案，推动瑾琳科技、墨药制药等5家企业申报2024年度省专精特新中小企业，黄山胶囊申报省制造业单项冠军企业。

2.坚持招大引强。围绕工业强市“6543”计划，紧盯长三角、珠三角等地区重点目标城市，常态化开展招商推介。创新开展“百

企荐百商”活动，紧盯头部企业上下游，重点跟进新材料铝箔、储能电站等大项目、好项目，加快推进旌安国际等外资项目，力争引进亿元以上省外投资项目不少于 30 个，到位资金不少于 60 亿元，20 亿元级项目和外资项目取得新突破。持续打造“旌牌管家”品牌，组织开展政商恳谈会，创新开展“政企夜话”活动，积极推动惠企政策免申即享、即申即享，打造更优质的市场环境。

3.促进创新发展。紧扣“1+2”主导产业发展方向，支持科讯新材料等科技型企业以“委托研发+共建共享”方式与科研院所开展合作，推进德泽药研“非人灵长类动物实验平台”等创新平台建设，力争搭建科创平台不少于 2 个。推动中小型制造业企业开展机器换人等数字化改造，积极申报数字化车间、工业精品、绿色工厂等制造强省项目，引导祥云谷等企业提升创新能力和专业化水平，助力赋能工业高质量发展。持续兑现惠企政策，鼓励企业加大研发投入。大力推进人才大厦建设，新建博士工作站 2 家。

（三）着力融入长三角一体化发展

1.持续落实“五个一批”。深入学习贯彻习近平总书记在深入推进长三角一体化发展座谈会上的重要讲话精神，持续建设长三角绿色农产品生产加工供应基地。开展“园区环境整治攻坚年”活动，完成新桥园区景观绿化提升改造等项目，确保 2024 年主园区固定资产投资较上年增长 20%以上，经营销售收入、规上工业总产值、产值亿元企业数、实体经济税收较 2022 年再翻一番。落实营商环境“指标长”工作机制，对照沪苏浙，打造最优营商环境。发挥我县林业资源优势，加快发展双碳产业。积极推动社会

保障卡等融入长三角一体化发展，推进公共服务便利共享。

2.推动基础设施互联互通。加快推进安旌高速宁国至旌德段、S456绩溪至谭家桥公路旌德段等项目建设；加快S68旌德至绩溪高速路前期工作；完成通用机场、客运枢纽站等交通枢纽工程。积极跟进大黄山旅游轻轨延伸事项，争取纳入国家长三角多层次轨道交通规划。加快推进普通国省道5座危旧桥梁改造工程，完成G205灾害防治工程等6个国省道养护项目，实施农村公路提质改造、养护工程87.6公里。完成5座乡镇综合服务站建设。

3.持续打造长三角休闲度假旅游目的地。以打造大黄山建设发展先行突破区为目标，全力争创省级全域旅游示范区。加快推进在建在谈鳊山文旅度假区等37个项目，积极招引小三线厂工业遗产文创园等特色文旅项目。谋建皖南不夜城，串联长三角黄金旅游线路2条，力争皖南黄金（旌）线创成省级旅游风景道。力推文庙水街、徽源河坊街争创省级、国家级旅游休闲街区，稳步推进皖南农特汇、名贵中药材加工等工业游项目。依托“文房、非遗、红色”等特色文化资源，每月一主题开展各类节庆活动；组织文旅企业赴沪苏浙地区参加文旅推介会，力争全年接待游客人次、旅游综合收入均增长20%以上。

（四）持续推进城乡协调发展

1.加快县城建设。实施城市更新“三年提升行动”，逐步优化城市结构、功能、布局，促进人居环境持续改善。加快河东路、解放街等道路施工，逐步推进高铁新区支路网、兔儿山东路等道路

建设。着力盘活徽水岸等存量资产，探索太空舱、高端度假村、自助酒店等新兴住宿模式，力争新增床位 2000 个。推进徽水河、白沙河沿河两岸建筑立面改造，加快实施主次干道绿化提升、沿河绿线整治、口袋公园、街头游园等项目，完成 24 个老旧小区改造。

2.提升管理水平。常态化开展“门前五包”回头看行动，持续加强运输企业及渣土运输车辆常态化管理。强化智慧城管与市政维护工作的有机结合，提高科学预防、及时维护的能力。推动环卫科学化、精细化、规范化发展，力争达到“六无四净”的标准。持续改造开放公厕，推进实现 5 分钟如厕圈，全力打造全省最干净县城之一。逐步完善新城区功能品质，优化公交线路 6 条，新增城市停车泊位 2205 个，推进停车场专项规划编制，探索利用空闲地建设临时停车场。

3.推进乡村建设。聚焦乡村“五个振兴”，以产业富民为主线，以改善乡村基础设施和公共服务为基础，形成“千村引领、万村升级”乡村建设新格局。加快建设柳溪村省级精品示范村，实施种养一体化循环示范园、“两山”实训基地等重点项目，着力打造农文旅融合发展综合示范区，打造省级中心村 4 个、创建省级精品示范村不少于 2 个。发挥杨博士、土爷驾到等头部电商联农带农作用，力争电商销售突破 7 亿元。推广联村抱团模式，确保农村集体经营性收入增长 10%以上，50 万元以上强村占比达 65%以上，100 万元以上强村超 6 个。

（五）坚持绿色可持续发展

1.创新发展绿色低碳经济。准确把握目标定位，用足用活生态资源优势，推动林业结构调优、质量提升，全年完成旌德县水土保持与生态修复项目营造林 2.31 万亩。全年改造提升农村无害化卫生厕所 200 户，积极申报 2024 年度改厕长效管护示范县项目。加大危险废物监管力度，持续开展机动车维修行业废旧矿物油等危险废物专项整治。持续深化“五清一改”村庄清洁行动，力争全年完成 20 个重点自然村整治。

2.加快推进试点示范创建。深化全国林业综合改革发展试点和林长制示范区建设工作，巩固提高城市森林网络、森林健康、生态福利、生态文化和组织管理等五大类指标，力争创成国家森林城市。深入实施乡村旅游“421”行动，持续开展省级特色旅游名镇、省级特色旅游名村、省级休闲旅游示范点创建。打造省级中心村 4 个、创建省级精品示范村不少于 2 个。推进全国城乡交通运输一体化示范创建任务落实，积极申报绿色低碳交通强国、公路水路典型运输和设施零碳试点专项试点，争创全国“四好农村路”示范县。

3.持续强化生态环境监管。建立“预警提醒-原因排查-结果反馈-整体巩固”闭环管理机制，常态化开展国控断面及饮用水源地周边工业、畜禽养殖等涉水企业巡查检查。持续推进农村污水治理，完成 4 个行政村污水治理工程建设。推动建立绩溪-旌德涉及丁家山水源地跨境环境保护联防联控机制。严格落实林长制、河长制工作，压紧压实各级林长、河长责任，建立健全森林、河道资源保护体系。

（六）不断提升群众幸福感获得感安全感

1.加快发展社会事业。持续办好县政府10件实事，加大民生服务建设。推动教育事业健康优质均衡发展，加快示范幼儿园新园建设，确保秋季投入使用，创成国家学前教育普及普惠县。深入实施就业促进暖民心行动，加快推进“三公里”就业圈建设，新增城镇就业数不少于3200人。推动县级公立医院高质量发展，持续加强紧密型县域医共体建设，完善“长三角名医工作室”工作机制。改造提升村级养老服务站12处，探索推进养老机构“公建民营”。积极争创国家卫生县城，扎实推进健康口腔、安心托幼暖民心行动。全面落实殡葬整治三年行动计划，推动殡葬改革常态长效。

2.持续优化公共服务。全力推进政务大厅综合窗口改革，创新综合窗口数字化应用场景，高质量推行“一窗受理、综合服务”。探索医保多元支付方式改革，提高医保公共服务能力。深入推进“社银合作就近办”，优化15分钟合作圈，实现社保业务“全县通办”“就近快办”“多点可办”。建立巾帼窗口服务队伍，设立工伤专窗，开通退役军人、残疾人、孕妇等群体绿色通道，用心用情服务办事群众。

3.扎实推进平安建设。常态化抓好重点人员（群体）管控和源头稳控，确保不发生影响政治安全的重大敏感案件。全面启动民主法治示范村（社区）建设三年行动，年度创建不少于15个。谋划启动天网五期项目，常态化、机制化推进扫黑除恶专项斗争，紧盯涉黑恶警情和案件，巩固深化扫黑除恶专项斗争成果。聚焦电

信网络诈骗、跨境赌博、侵财类案件等违法犯罪，进一步强化防范打击质效，全力实现“两升两降”目标，做到防范有效、打击坚决、治理有力，全力推动平安旌德建设向更高水平迈进。

实干托举梦想，奋斗成就目标！各位代表，做好2024年经济和社会发展各项工作意义重大。让我们坚定紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委、县政府的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，锚定目标、凝心聚力，为“建设长三角休闲养生后花园，打造高质量绿色发展新旌德”作出新的贡献，以实际行动“追赶江浙、争先江淮”。

县十八届人大四次会议秘书处印 2024 年 1 月 14 日
