



旌德县人民政府 关于印发创业旌德行动方案 的通知

旌政〔2023〕74号

各镇人民政府，县直各单位：

现将《创业旌德行动方案》印发给你们，请认真组织实施。

旌德县人民政府

2023年9月18日

（此件公开发布）



创业旌德行动方案

为全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于“创新创业创造”的重要论述，深入落实《创业安徽行动方案》《推进创业宣城建设行动方案》，扎实开展以“创业旌德”为主题的创业型城市建设，让旌德成为活力迸发、激情飞扬的创业热土、创新高地、创享乐园，制定本行动方案（简称旌创“16条”）。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，围绕“生态立县、工业富县、旅游活县、人才兴县”四大战略和县委“双百双十”目标，坚持有效市场和有为政府更好结合，坚持创新创业创造一体推进，坚持激发本土创业活力和吸引优秀团队来旌创业并重，用创业感召天下英才、繁荣市场主体、推动产业集聚，为“建设长三角休闲养生后花园，打造高质量绿色发展新旌德”提供有力支撑。

二、主要目标

到 2025 年底，形成创业环境一流、创业主体活跃、创业成果迸发、创业氛围浓厚的新格局，创业为经济社会发展注入强劲动力。



——每年新增市场主体 1000 户以上，其中新增企业 250 户以上。（责任单位：县市场监管局，配合单位：县科技商务经信局）

——每年培育省、市专精特新企业 1 家以上，积极争创国家级专精特新“小巨人”企业。（责任单位：县科技商务经信局）

——每年支持高校毕业生、返乡人员、退役军人、脱贫人口等创业者 100 名以上，支持高层次创业团队 2 个以上。（责任单位：县人社局，配合单位：县教体局、县退役军人事务局、县乡村振兴局）

——培育省级以上创新创业孵化载体 1 个以上。（责任单位：县经开区管委会，配合单位：县科技商务经信局、县发改委、县人社局）

——每年开展创业培训 300 人以上，其中线下创业培训 200 人以上。（责任单位：县人社局）

——每年新增普惠型小微企业贷款 3 亿元以上（责任单位：县财政局），发放创业贴息贷款 3000 万元以上。（责任单位：县人社局，配合单位：县财政局）

——到 2025 年，达到市级创业型城市标准，力争达到省级创业型示范城市标准。（责任单位：县人社局，配合单位：创业旌德行动领导小组成员单位）



三、重点任务

(一) 做强产业支持体系，依托产业赋能创业。遵循三次产业高质量协同发展要求，聚焦一产“两强一增”、制造业“强基补链”、服务业“锻长补短”行动计划，坚持高端引领、龙头带动、补链强链，通过创业壮大产业，依托产业赋能创业。

1.立足特色产业领域。围绕“3+N”(生物医药、智能制造、新材料+数字经济等新兴产业)产业领域开展创新创业，积极引进高精尖创业团队，打造重点产业发展集聚区。(责任单位：县发改委，配合单位：县科技商务经信局、开发区管委会、县招商合作中心、县文旅局、县数据资源局、县人社局等)

2.着眼产业链短板领域。推深做实产业链“链长制”，培育一批“链主”企业，构建“头部企业+中小企业”“龙头企业+配套企业”生态圈，引导支持创业者围绕产业链锻长补短开展创业。实施企业培育计划，重点培育具备亿元以上市值潜力的“千里马”企业、高新技术企业和专精特新企业。(责任单位：县科技商务经信局，配合单位：县发改委、县财政局、县市场监管局等)

3.突出“四新”经济领域。围绕新技术、新产业、新业态、新模式，引导支持创业者在传统产业新型化、工业互联网、现代农业、休闲度假旅游、乡村振兴、智慧健康养老、模式创新、数字经济、生产性服务业、现代服务业、文化+业态、便民利民新

业态、平台经济、虚拟现实技术等领域广泛开展创新创业，促进新的经济形态和模式不断涌现（责任单位：县发改委，配合单位：县科技商务经信局、县民政局、县农业农村水利局、县文旅局、县乡村振兴局、县数据资源局等）。

4.广泛开展大众创业。鼓励城乡劳动者创办特色种养业、传统工艺加工业、社区服务业等投资小、见效快、易转型、风险小的小规模经济实体，扶持发展各类特色市场主体，擦亮旌德县“新农人”“旌徽厨”“旌万家”等创业品牌，使有梦想、有创意、有能力的创业者都有施展身手的舞台、梦想成真的机会（责任单位：县人社局，配合单位：县发改委、县民政局、县农业农村水利局、县文旅局、县市场监管局、县妇联等）。

（二）做优人才支持体系，汇聚英才支撑创业。向一切人才敞开大门，实施创新创业主体培育倍增行动，形成本地创业者不断涌现、外来创业者广泛集聚的生动局面。

5.构建“3+N”模式人才集聚雁阵格局。建设核心产业人才“集聚区”、优势产业人才“活力区”、特色产业人才“引领区”和N个创新人才“磁力场”，重点引进技术水平领先、产业发展急需、市场前景广阔、创业方案可行、创业者有过从业经验的高层次团队。对引进的国家级双创领军人才，按一事一议方式给予一定的生活补贴和启动资金支持（责任单位：县科技商务经信局，



配合单位：县财政局、县人社局等)。对优秀创业团队和初创企业，产业扶持基金优先支持(责任单位：县财政局(县金融监管局)，配合单位：县科技商务经信局、县人社局等)。对招引优秀创业团队的社会中介机构，给予一次性奖补(责任单位：经开区管委会，配合单位：县人社局)。

6.全面优化升级重点人才计划。深入落实人才成长宣城市“青云计划”，推进宣城市“宛陵英才”“宣城工匠”等汇聚行动，深入落实宣城市“百名行业领军人才、千名硕博人才、万名大学生引进工程”、返乡人员创业工程、“皖工徽匠”培育行动、技能宣城行动，实行全方位的政策扶持保障。高校毕业生首次创办小微企业且正常经营3个月以上的，从就业补助资金中给予一次性不低于5000元的创业补贴；高校毕业生在毕业年度内从事个体经营的，按规定落实重点群体创业就业税收优惠政策。大力扶持农民工、高校毕业生、退役军人等返乡下乡人员创办企业。新返乡创业企业购置新生产设备的，给予一定的设备补助。返乡创业企业自主建设或租赁厂房的，给予一定的厂房补助。对产业园区、孵化基地内吸纳就业50人以上的返乡创业企业，给予一次性最高5万元水电气费补贴。新返乡创业企业新增吸纳就业6个月以上人员的，由就业补助资金按照每人1000元标准给予企业补助。大力扶持脱贫人口、监测对象创业，并给予一定的奖补(责任单



位：县人社局，配合单位：县财政局、县教体局、县退役军人事务局、县农业农村水利局、县税务局、县乡村振兴局、团县委等）。

（三）做深平台支持体系，激活创新引领创业。按照“政府主导、市场化运作”的原则，健全“众创空间+孵化器+加速器+产业园区”的多层级、多类型、多主体创业孵化链条，强化平台场地、设备、创业导师、人力资源、资金、政策等集成服务功能，发挥平台“扶上马、送一程”作用，努力满足各类创业者多样化、全周期的创业需求。

7.建设高水平创业孵化平台。建好用好篁嘉众创空间、健康制造科技孵化器等创新创业平台。积极引导企业入驻宣城(上海)科创中心，构建“研发在外、转化在旌”发展模式（责任单位：经开区管委会，配合单位：县科技商务经信局、县人社局等）。发挥“校地合作”优势，支持企业加强与中国科学技术大学、合肥工业大学、华中农业大学、安徽中医药大学等大院名校合作，聚焦产业链关键技术攻坚，组织实施科技重大专项，财政按照规定给予一定补助（责任单位：县科技商务科技局，配合单位：经开区管委会、县财政局等）。

8.开辟大众创业孵化空间。因地制宜建设一批特色孵化器、加速器，重点支持新技术、新产业、新业态、新模式创业，吸引产业链中小微企业集聚发展。完善落实返乡下乡人员创业政策，



积极争创省级大学生创业创新示范基地、青年创业园、农民工返乡创业示范园，鼓励社会资本、民营企业或高校投资建设和管理运营孵化基地，为初创小微企业、回旌创业企业提供场地支持等“一条龙”创业服务（责任单位：县人社局，配合单位：县发改委、开发区管委会、县科技商务经信局、县农业农村水利局、团县委等）。

9.用好工业互联网平台。依托优质工业互联网平台，支持创业者依托平台整合资源，在智能化制造、网络化协同、个性化定制、服务化延伸、数字化管理等领域创新创业。采取财政奖补等方式，鼓励企业加大信息化投入，引导企业利用工业互联网实施数字化、网络化、智能化、绿色化技术改造，支持一批“产品+应用场景”优秀解决方案（责任单位：县科技商务经信局，配合单位：县发改委、开发区管委会、县财政局、县人社局等）。

10.打造徽菜产业创业集聚区。强化“旌徽厨”创业服务，扩大省级徽菜师傅创业街区（旌德河坊街文化旅游休闲街区）建设，发挥辐射带动效应，吸引更多创业主体入驻经营，加大对街区内创业企业支持力度，提供政策咨询、开业指导等“一条龙”孵化培育服务。为重点就业群体创办徽菜创业项目，提供最高不超过50万元的创业担保贷款，对10万元及以下的个人创业担保贷款免除反担保要求。发挥省级农民工返乡创业园孵化作用，引



进联农带农带动能力强、市场前景好、驱动性强的预制菜及直播带货项目。（责任单位:县人社局，配合单位：县文旅局）

（四）做大资金支持体系，集聚资本驱动创业。发挥资本“催化剂”“粘合剂”作用，通过基金投资、贷款支持等催生创新创业。

11.设立投资引导基金。整合设立总规模为5亿元的产业扶持基金，通过直投方式，重点围绕生物医药、智能制造、新材料等产业发展，支持落户我县的优质产业，支持创新创业。充分利用市产业链投资引导基金作用，探索拨改投试点，切实发挥基金实效（责任单位：县财政局，配合单位：县国控集团、县科技商务经信局等）。

12.畅通多元融资渠道。加大“科技云贷”“青创贷”等金融产品推广力度，引导金融机构设立“科创贷”“人才贷”等创新产品。加大政策性支持，对符合条件的初创企业给予最高300万元创业担保贷款。鼓励企业在境内外公开市场首发上市，探索制定相应扶持政策，鼓励工商注册地及纳税登记地均在旌德县内的企业借助资本市场力量发展壮大。（责任单位：县财政局，配合单位：县人社局、县科技商务经信局、团县委、各镇人民政府等）。

（五）做实服务保障体系，优化生态助推创业。持续优化营商环境，积极构建覆盖创业发展全过程的服务体系，用周到周全



的服务，培植生机勃勃的创业生态，塑造创业旌德品牌。

13.加强组织领导。成立由县政府主要领导担任组长的创业旌德行动工作领导小组，办公室设在县人社局，各成员单位协同发力，统筹推进创业旌德行动（责任单位：县人社局，配合单位：创业旌德行动领导小组成员单位）。

14.营造浓厚氛围。开展创业型城市创建，优化适合创业者和年轻人的城乡环境和社会环境，营造鼓励创业的良好氛围（责任单位：创业旌德行动领导小组成员单位）。充分运用传统媒体和新兴媒体，交流创业经验，推介创业项目，总结推广支持创业的典型做法，弘扬创业创新文化，激发各类群体创业热情，助力创业带动就业。（责任单位：县人社局，配合单位：创业旌德行动领导小组成员单位、各镇人民政府）

15.丰富创业服务形态。结合实际，打造特训营、导师团、大赛路演、创业创新研究院等多位一体的培训、培育和服务体系，创新服务方式，提高创业能力，提升创业实效。积极举办参加“周末创业课”“创业训练营”，组织参加省级创业指导大师工作室、“创业之星”评选。针对不同群体，积极组织我县创业团队参加专业化、差异化、区域化创新创业大赛，以比赛提升能力、发现项目、促成对接落地。以“人社服务快办行动”为载体，将创业服务纳入人社综合窗口，实行创业“打包一件事”服务。（责任

单位：县人社局，配合单位：创业旌德行动领导小组成员单位）。

16.积极创建品牌。健全县级层面指导、发动、评价、督导工作机制，强化多部门协调联动，注重整合资源，发挥政策综合效应，全力推进各项工作，打造创业旌德品牌，争取省市级褒奖奖励。（责任单位：创业旌德行动领导小组成员单位，配合单位：各镇人民政府）

本方案自印发之日起施行，有效期至2025年12月31日，由县人社局负责解释。本方案如有与其他政策重复的条款，按照就高不就低、不重复享受的原则执行。本方案中各项奖补资金，除有明确渠道外，按有关规定由县财政承担。